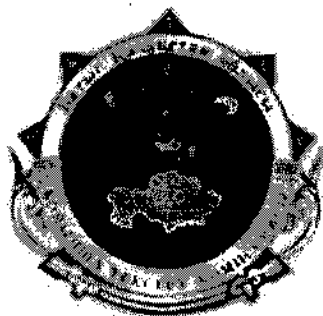


**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ПО ЗАПАДНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ**



**АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по итогам экспертно-аналитического мероприятия и
государственного аудита эффективности деятельности по
доверительному управлению государственным имуществом**

**Уральск
2024 год**

СОДЕРЖАНИЕ

	страница
I. Вводная часть	3
II. Основная (аналитическая) часть	3
2.1 Краткий анализ состояния аудируемой сферы	3
2.2 Основные результаты государственного аудита	8
III. Итоговая часть	45
3.1 Принятые меры в ходе государственного аудита	45
3.2 Выводы по результатам государственного аудита	45
3.3 Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита	48
3.4 Приложения	49-54

Председателю ревизионной
комиссии по ЗКО
Кадырбекову А.Ч.

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. Вводная часть

1.1 Наименование аудиторского мероприятия: Экспертно-аналитическое мероприятие и государственный аудит эффективности деятельности по доверительному управлению государственным имуществом.

1.2 Цель государственного аудита: Государственный аудит эффективности доверительного управления государственным имуществом.

1.3. Объекты государственного аудита: ГУ «Управление государственных закупок и коммунальной собственности Западно-Казахстанской области», объекты встречной проверки ИП «Айгелов Марат Абаевич», ТОО «РФМШ №31».

1.4. Период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2016 года до 1 января 2024 года.

II. Основная (аналитическая) часть:

2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы:

Государственное учреждение «Управление государственных закупок и коммунальной собственности Западно-Казахстанской области» (далее – Управление) является государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сферах государственных закупок в Западно-Казахстанской области и управления областным коммунальным имуществом.

Передача объектов в доверительное управление осуществляется в соответствии Законом Республики Казахстан от 01.03.2011 года № 413-IV «О государственном имуществе» (далее – Закон о государственном имуществе), Гражданским кодексом Республики Казахстан (Особенная часть) от 01.07.1999 года № 409 (далее – Гражданский кодекс) и приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16.01.2015 года №17 «Об утверждении Правил передачи государственного имущества в доверительное управление и Типового договора доверительного управления государственным имуществом» (далее – Правила).

Согласно подпункта 9 пункта 2 Правил, Учредитель доверительного управления государственным имуществом (далее – Учредитель) – уполномоченный орган по государственному имуществу или местный исполнительный орган либо аппарат Акима города районного значения, села, поселка, сельского округа;

Передача коммунального имущества в доверительное управление состоит из следующих этапов:

1) Вынесение постановления акимата Западно-Казахстанской области о передаче коммунального имущества в доверительное управление;

2) Проведение Управлением процедур по передаче коммунального имущества в доверительное управление;

3) Подписание Управлением договора по передаче коммунального имущества в доверительное управление;

4) Осуществление Управлением контроля за выполнением доверительным управляющим обязательств по договору доверительного управления областным коммунальным имуществом.

В соответствии со статьей 17 Закона РК «О государственном имуществе», местные исполнительные органы областей:

- принимают решения об использовании областного коммунального имущества, в том числе о передаче его в залог, аренду, безвозмездное пользование и доверительное управление;

- предоставляют областное коммунальное имущество в имущественный наем (аренду), доверительное управление физическим лицам и негосударственным юридическим лицам без права последующего выкупа, с правом последующего выкупа или правом последующей передачи в собственность субъектам малого предпринимательства на безвозмездной основе;

- осуществляют контроль за выполнением доверительным управляющим обязательств по договору доверительного управления областным коммунальным имуществом;

В соответствии с пунктом 3 статьи 75 Закона РК «О государственном имуществе», коммунальное имущество в доверительное управление передает учредитель доверительного управления коммунальным имуществом, соответственно местный исполнительный орган или по согласованию с собранием местного сообщества – аппарат акима города районного значения, села, поселка, сельского округа.

Всего за период 2016-2023 годы заключено 49 договоров доверительного управления в т.ч. **без права выкупа 14 договоров:**

- 100% доли участия государства в ТОО «Батыс Су Арнасы», доверительный управляющий ТОО «Водные ресурсы Маркетинг. Уральск», сроком на 15 лет, в настоящее время передан в коммунальную собственность г. Уральск;

- имущественный комплекс ГКП на ПХВ «Городская поликлиника №4», доверительный управляющий ИП «Айгелов Марат Абаевич» сроком на 7 лет;

- имущественный комплекс ГККП "Волейбольный клуб "Жайык", доверительный управляющий Общественное объединение «Западно-Казахстанская областная федерация волейбола», сроком на 5 лет;

- Соединительный участок железнодорожного пути ТОО «BKKS LPG» по станции Желаево, доверительный управляющий ТОО «BKKS LPG», сроком на 10 лет;

- 49% доли участия государства в ТОО «Санаторий Акжайык», доверительный управляющий ТОО «Санаторий Акжайык», сроком на 2 года;

- Помещения административного здания литер «А» общей площадью 175,8 квадратных метра и административного здания литер «А1», общей площадью 145,8 квадратных метра, доверительный управляющий НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан», сроком на 10 лет;

- имущественный комплекс ГККП «Областная детско-юношеская спортивная школа по зимним видам спорта», доверительный управляющий ТОО «Стекло Сервис») сроком на 5 лет;

- 3 - этажное здание, общей площадью 2 175,6 кв. метра с футбольным полем, на земельном участке с кадастровым номером 08130021911, пл. 1,7331 га, доверительный управляющий ТОО «Dat Corporation» (ТОО «Banem») сроком на 10 лет;

- 4 единицы планеров: марки «Бланик» 3 шт., марки «Янтарь Стандарт» 1 шт., доверительный управляющий ОО «Западно-Казахстанский областной аэроклуб «Отан», сроком на 5 лет;

- Стадион «Жастар», доверительный управляющий ИП «Айғаным», сроком на 5 лет;

- имущественный комплекс ГKKП «Колледж сервиса и новых технологий» УО акимата ЗКО, доверительный управляющий ТОО «Аспазшы», сроком на 10 лет;

- имущественный комплекс ГKKП «Областная детско-юношеская школа по национальным видам спорта», доверительный управляющий ТОО «Этнотуристический центр SAYAT», сроком на 7 лет;

- имущественный комплекс ГKKП «Западно-Казахстанский индустриальный колледж» Управления образования акимата Западно-Казахстанская область, доверительный управляющий ТОО «РФМШ №31», сроком на 10 лет;

- Ветеринарный пункт с убойным пунктом, доверительный управляющий ИП «ЕРКІН ГАУХАР ҚАЗБЕКҚЫЗЫ», сроком на 3 года;

С правом выкупа заключено 5 договоров:

- Здание мастерской г. Уральск, ул. К.Аманжолова, строение 57/1 доверительный управляющий ТОО «Социальное предприятие «Шанырақ» срок 3 года. Договор купли продажи №1 от 26.06.2023г.;

- 100% доли участия государства в ТОО "Западно-Казахстанский высший медицинский колледж", доверительный управляющий НАО "Казахский национальный медуниверситет им. С.Д. Асфендиярова". Срок доверительного управления истек 23.02.2024 года, письмо от доверительного управляющего о выкупе имущественного комплекса не поступало;

- 2-х этажное здание общей площадью 1 463,6 кв. м, расположенное по адресу: ЗКО, город Уральск, улица Алматинская, 109/3а, доверительный управляющий ТОО «РФМ №31», сроком до 16.08.2024 года;

- Здание библиотеки г. Уральск, ул. К. Жумагалиева, 51, доверительный управляющий ТОО «POSTMAN PR» сроком 5 лет. Договор купли продажи №2 от 24.08.2023г. (досрочный выкуп);

- 100 % доли участия государства ТОО "Футбольный клуб "Ақжайық", доверительный управляющий Жаксымбетов Оралбай Ергенович, сроком 5 лет. Соглашение о расторжении №1 от 30.10.2020г.

Из 5-ти объектов, переданных с правом выкупа, 2 объекта (100% участия государства ТОО «Футбольный клуб «Ақжайық» и 100% доли участия государства в ТОО «Западно-Казахстанский высший медицинский колледж») вошли в Комплексный план приватизации на 2016-2020 годы и 2021-2025 годы.

Без проведения тендера заключено 30 договоров, из которых 19 договоров электроснабжения (АО «Западно-Казахстанская распределительная электросетевая компания») и 11 - газоснабжения (АО «ҚазТрансГаз Аймақ»):

- Электроснабжение модернизируемого производственного комплекса по переработке стекла, расположенного по адресу г. Уральск, ул. С. Тюленина, 49; «Электроснабжение цеха по производству спецтехники с установленной мощностью Р415 кВт потребителя 1 категории с резервированием основного питания АО «Уральскагрореммаш» (Р3000 кВт), по адресу: г. Уральск, ул. Чингирлауская, 7/1, «Газопровод Каратобе Калдыгайты с отводом к селам Ушагаш и Соналы Каратобинского района», «Подводящий газопровод к населенным пунктам левобережья р.Урал Теректинского и Акжайкского районов Западно-Казахстанская область (села Кызылжар, Камыстоколь, Конекеткен, Кутсиык, Шагатай, Кугалтобек, Аксугум)», «Газопровод к селам Есенсай, Кенсуат, Курайлысай, Сайкудук Акжайкского района Западно-Казахстанская область», «Газопровод высокого давления от с.Шоптиколь до с. Жусандой Каратобинского района Западно-Казахстанская область», «Газопровод высокого давления от с. Калдыгайты до с. Ушана и Толен Каратобинского района Западно-Казахстанская область», «Строительство трансформаторной подстанции, наружных линий электропередач, водопровода, дороги базы ТОО «Свит» промзона в п. Желаево», «Электроснабжение производственного цеха вдоль трассы Уральск-Желаево д.7-ЗКО», расположенное по адресу: г. Уральск, ул. Желаево, д.7, «Электроснабжение животноводческой точки «Жантума» в КХ «Наурыз» Жангалинского района ЗКО», расположенное по адресу: Западно-Казахстанская область, Жангалинский район, «Электроснабжение животноводческой точки «Сарыюзек», расположенное по адресу: Западно-Казахстанская область, Сырымский район, п. Булдуурта, «Электроснабжение животноводческой точки "Умтыл"», по адресу Западно-Казахстанская область, Каратобинский район, «Электроснабжение зимовки "Ашы" КХ "Болашак"» расположенное по адресу Западно-Казахстанская область, Таскалинский район, с/о. Чижа, 13 объектов электроснабжения области, 37 объектов электроснабжения области, «Автокомплекс с гостиницей по ул. Жангир хана в п. Зачаганск, г. Уральск (наружные сети газоснабжения, водоснабжения, канализации электроснабжения и подъездная дорога с парковкой) ИП «Галиев» электроснабжение, «Электроснабжение цеха по производству спецтехники с установленной мощностью Р415 кВт потребителя 1 категории с резервированием основного питания АО «Уральскагрореммаш» (Р3000 кВт), расположенное по адресу: г. Уральск, ул. Чингирлауская, 7/1., «Электроснабжение модернизируемого производственного комплекса по переработке стекла, по адресу: г. Уральск, ул. С. Тюленина 49, Объекты электроснабжения, расположенные по адресу: ЗКО, г. Уральск, микрорайон Астана, 16 строение, находящиеся на балансе ГКП на ПХВ «Городская многопрофильная больница» управления здравоохранения акимата Западно-Казахстанская область, 48 объектов газоснабжения (газопроводы), расположенные в городе Уральск и по районам области, 19 объектов электроснабжения, расположенные в городе Уральск и по районам области, Электрические сети от электростанции мощностью 54 МВт, расположенные по адресу: ЗКО, Зеленовский район п. Новенький, 48 объектов газоснабжения (газопроводы), расположенные в городе Уральск и по районам области, 19 объектов электроснабжения, расположенные в городе Уральск и по районам области, 5 объектов электроснабжения, расположенные в городе Уральск и по районам области, 56 объектов газоснабжения на территории области, 2 объекта газоснабжения в

Казталовском районе, 23 объекта электроснабжения, Электрические сети от электростанции мощностью 54 МВт», 6 объектов газоснабжения на территории области.

Из заключенных 19 договоров доверительного управления с правом и без права выкупа **досрочно было расторгнуто 6 договоров:**

- договор №2 от 30.11.2022 года с Еркін Гаухар Казбекқызы (ветеринарный пункт с убойным пунктом срок 3 года). Соглашение о расторжении договора №1 от 26 июня 2023 года, инициатором является Доверительный управляющий, который в своем письме Учредителю указал на невозможность исполнения подпунктов 23, 24 пункта 3.2 заключенного Договора;

- договор №16 от 14.11.2017 года с ОО «Западно-Казахстанская областная федерация волейбола» (волейбольный клуб «Жайык» срок 5 лет). Договор расторгнут по инициативе Доверительного управляющего на основании письма №1-2-34 от 23.04.2018 года, в котором было указано о невозможности исполнения договорных обязательств ввиду сложного финансово-экономического положения;

- договор №18152-ЭТМ от 06.05.2020 года с ИП «Айғаным» (стадион «Жастар» срок 5 лет). Договор расторгнут по инициативе доверительного управляющего на основании письма №ЖТ-Я-21 от 17.11.2020 года, согласно которого, в связи с пандемией и возникшими трудностями, исполнение договорных обязательств не представляется возможным. Соглашение о расторжении договора №2 от 15.12..2020 года;

- договор №18798-ЭТП от 16.06.2020 года с ТОО «Аспазшы» (ГККП «Колледж сервиса и новых технологий» УО акимата ЗКО, имущественный комплекс срок 10 лет). Договор расторгнут по инициативе доверительного управляющего на основании письма №67 от 16.11.2023 году, причиной являются финансовые затруднения, которые не позволяют исполнить договорные обязательства. Соглашение о расторжении №2 от 17.11.2023 года;

- договор №5 от 07.06.2018 года с Жаксымбетовым Оралбай Ергеновичем (100 % участия государства ТОО "Футбольный клуб "Акжайык" срок 5 лет). Договор расторгнут по инициативе доверительного управляющего на основании письма №5 от 07.07.2020 года, из которого следует, что на основании постановления УГД г. Уральск №003132, Товарищество привлечено к административной ответственности по части 5 статьи 275 КоАП РК, за совершение оборота в период непостановки на учет по НДС с наложением штрафа в размере 223 794 935 тенге. В связи с невозможностью погашению данной суммы, в качестве мер по принудительному взысканию, уполномоченным органом решен вопрос о приостановлении расходных операций по банковским счетам и ограничению в распоряжении имущества в счет налоговой задолженности. В результате принятых мер, доверительный управляющий не смог надлежащим образом исполнять договорные обязательства, в связи с чем Сторонами было подписано Соглашение о расторжении договора №1 от 30.10.2020 года;

- договор №1 от 21.01.2019 года с НАО «Государственная корпорация Правительство для граждан» (Помещения общей площадью 175,8 квадратных метра административного здания литер «А» и административное здание литер «А1», общей площадью 145,8 квадратных метра срок 10 лет). Договор расторгнут по инициативе Доверительного управляющего на основании письма 03-07-09-11/16286

от 04.10.2021 года, из которого следует, что переданные здания используются Департаментом полиции Западно-Казахстанской области, ввиду неиспользования их Доверительным управляющим. Соглашение о расторжении договора №1 от 11.10.2021 года.

Из вышеизложенного следует, что из общего количества заключенных договоров доверительного управления с правом и без права выкупа, порядка 30% было расторгнуто досрочно по инициативе самих Доверительных управляющих, где в большинстве случаев причинами являются финансовые затруднения, не позволяющие надлежащим образом исполнить принятые обязательства.

Есть отдельные случаи, когда сам Учредитель в лице Управления государственных закупок и коммунальной собственности был инициатором расторжения договоров через суд. К примеру, объект доверительного управления «3 - этажное здание, общей площадью 2 175,6 кв. метра с футбольным полем, на земельном участке с кадастровым номером 08130021911, пл. 1,7331 га», где в качестве доверительного управляющего выступало ТОО «Banet» (ТОО «DAT SPORT»).

Причиной обращения с иском в суд послужило неисполнение Доверительным управляющим условий заключенного договора, в результате решением специализированного межрайонного суда ЗКО №2713-23-00-2/3029 от 18.01.2024 года, иск ГУ «Управление государственных закупок и коммунальной собственности» к ТОО «Banet» (ТОО «DAT SPORT») о расторжении договора был удовлетворен в полном объеме. На момент аудита решение суда не вступило в законную силу.

Еще одно исковое заявление, в связи с ненадлежащим исполнением договорных обязательств было подано Управлением в отношении ТОО «РФМШ №31», являющимся доверительным управляющим по объекту имущественный комплекс ГKKП «Западно-Казахстанский индустриальный колледж ЗКО».

Решением специализированного межрайонного экономического суда ЗКО №2713-22-00-2/1742 от 22.12.2022 года Управлению в удовлетворении иска было отказано. Судебной коллегией по гражданским делам Западно-Казахстанского областного суда №2799-23-00-2а/147 от 22.02.2023 года решение суда первой инстанции оставлено без изменений. Постановлением судьи Султанова Н.К. №6001-23-00-3Г/3323 (2) от 07.08.2023 года было отказано в передаче ходатайства о пересмотре вышеуказанных решений на судебное заседание кассационной инстанции Верховного суда Республики Казахстан.

Одной из основных причин отказа в удовлетворении исковых требований явилось то, что истцом заявлены два взаимоисключающих требования о расторжении договора и обязании ответчика исполнения обязательств по договору. Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 403 Гражданского кодекса, при расторжении договора обязательства сторон прекращаются.

2.2. Основные результаты государственного аудита:

По результатам государственного аудита установлены нарушения норм законодательства Республики Казахстан на общую сумму **544,6 тыс. тенге**, которые являются финансовыми нарушениями, в ходе аудита возмещено 54,1 тыс. тенге.

Также, выявлено 37 процедурных нарушений и 6 недостатков, связанных с деятельностью объекта государственного аудита.

Пункт 1. В нарушение пункта 3 Правил передачи государственного имущества в доверительное управление, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16.01.2015 года №17 (Приложение №1) по 135 объектам, переданным в 2016-2018 годах в доверительное управление без проведения тендеров (45 объектов электроснабжения и 90 объектов газоснабжения), Учредителем в лице акимата Западно-Казахстанской области не вынесены решения о передаче объектов в доверительное управление.

При анализе условий проведенных тендеров по передаче объектов в доверительное управление, установлено, что тендерными комиссиями не устанавливались требования к участникам тендера, из 19 объектов, переданных в доверительное управление с правом и без права выкупа требования были установлены лишь по одному объекту: передача 100% доли участия государства в ТОО «Западно-Казахстанский высший медицинский колледж».

Пункт 2. В нарушение пункта 13 Правил передачи государственного имущества в доверительное управление, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16.01.2015 года №17 (Приложение №1), тендерными комиссиями не исполнялись возложенные функции по установлению требований к участникам тендера.

Пункт 3. В нарушение подпункта 5) пункта 16 Правил передачи государственного имущества в доверительное управление и Типового договора доверительного управления государственным имуществом, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16.01.2015 года №17 (Приложение №1), до публикации извещения, Учредителем за 2020 - 2021 годы по 4 объектам переданным в доверительное управление с правом и без права последующего выкупа не обеспечено размещение на веб-портале gosreestr.kz проекта договора, составленного с учетом условий тендера.

Аудитом выполнения Управлением возложенных на него функций по передаче объектов в доверительное управление, установлено следующее:

Передача в доверительное управление ГKKП «Городская поликлиника №4» (без права последующего выкупа).

Решение о передаче имущественного комплекса ГKKП «Городская поликлиника №4» было принято на основании постановления акимата Западно-Казахстанской области №154 от 02.06.2017 года, подписанного акимом области Кульгиновым А.С.

Протоколом заседания тендерной комиссии №1 от 14.06.2017 года были определены условия конкурса, утвержден размер гарантийного взноса в сумме 3 459 530 тенге, размер вознаграждения в размере 50% от чистого дохода.

Вместе с тем, представленные Управлением здравоохранения ЗКО требования к доверительному управляющему: иметь высшее медицинское образование для физического лица и для руководителя юридического лица, опыт работы в области здравоохранения не менее 10 лет, не были приняты во внимание по причине того, что член тендерной комиссии Дюсенгалиев А.И. (эксперт региональной Палаты

предпринимателей) указал, что предлагаемые требования к доверительному управляющему могут ограничить права и интересы участников конкурса.

В тоже время самими членами комиссии, предложения по установлению требований к участникам тендера представлены не были.

Отсутствие установленных требований привело к тому, что у ИП «Айгелов Марат Абаевич» признанного победителем электронных торгов нет медицинского образования и опыта работы в этой сфере, при этом он в качестве своего представителя нанимает бывшего директора указанной Поликлиники Имангалиева Ж.Г. который от его лица осуществляет управление поликлиникой, итогом их совместной деятельности является получение вознаграждения доверительным управляющим в общей сумме 114 698 481,24 тенге. Возникает вполне обоснованный вопрос, для чего необходимо было передавать поликлинику в доверительное управление, когда можно было оставить ее в коммунальной собственности при прежнем директоре, а сумму чистого дохода в размере 50% (114 698 481 тенге) выплаченную доверительному управляющему направить на материально-техническое оснащение имущественного комплекса.

На основании протокола результатов электронных торгов №72163 от 05.09.2017 года победителем тендера был признан ИП «Айгелов Марат Абаевич».

В своем тендерном предложении ИП «Айгелов Марат Абаевич» отразил дополнительные условия, которые он готов выполнить за счет собственных средств в период доверительного управления.

Из 5-ти дополнительных условий, предложенных победителем тендера в заключенный договор, включены лишь 4 условия.

Условие по внедрению «Системы контроля и учета рабочего времени» в течение 24-х месяцев с момента вступления в доверительное управление не нашло своего отражения в договоре.

В соответствии с пунктом 50 Правил договор предусматривает условия в соответствии с тендерными предложениями победителя.

Пункт 4. В нарушение пункта 50 Правил передачи государственного имущества в доверительное управление утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16.01.2015 года №17 (Приложение №1), в заключенный договор доверительного управления №15 от 15.09.2017 года не включено условие победителя тендера ИП «Айгелов Марат Абаевич» по внедрению «Системы контроля и учета рабочего времени» в течение 24-х месяцев с момента вступления в доверительное управление.

После подведения итогов тендера между ГУ «Управление финансов ЗКО» и ИП «Айгелов Марат Абаевич» был заключен договор доверительного управления (без права последующего выкупа) №15 от 15.09.2017 года сроком на 7 лет (до 15 сентября 2024 года).

Пункт 5. В нарушение подпункта 8 пункта 11 Типового договора доверительного управления государственным имуществом, утвержденного приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16.01.2015 года № 17 (Приложение №2), заключенный договор доверительного управления №15 от 15.09.2017 года не содержит обязанностей доверительного управляющего предоставлять Учредителю отчет о своей деятельности в письменной форме.

Одним из условий тендера предложенным доверительным управляющим

является внедрение медицинской информационной системы – Dmed (комплексная информационная система, имеющая интеграцию с порталами МЗ РК: РПН, СУР, ЭРСБ, БГ, АИС Поликлиника).

Изначально внедрение системы было предусмотрено в течение 12 месяцев с момента вступления в силу договора, т.е. данная работа должна была быть завершена до 16 сентября 2018 года. Более того все расходы, связанные с внедрением информационной системы и ее обслуживанием должны осуществляться за счет средств доверительного управляющего.

Вместе с тем, в отчетах который доверительный управляющий представлял ежегодно, было указано, что на Предприятии не внедрена информационная система Dmed, в связи с использованием информационной системы «КазМедИНФОРМ» которая внедрена во всех медицинских организациях ЗКО.

Отсутствие информационной системы подтверждено Справкой комиссии от 17.09.2018 года, в которую вошли представители Учредителя – Хамбетов Н.Б., Управления здравоохранения ЗКО – Ахметов А.А., доверительного управляющего - Имангалиев Ж.Г., поликлиники – Хасайнов Б.Е. и Назаров Р.Р.

В указанной Справке которую подписали все члены комиссии, в разделе «рекомендовано» указано, по подпункту 18 пункта 2 «внедрение медицинской информационной системы Dmed», внести изменения и дополнения в условия договора: заменить «внедрение медицинской информационной системы Dmed» на «внедрение медицинской информационной системы «КазМед Информ». Так как медицинская информационная система Dmed используется в других регионах и не интегрируется с программами здравоохранения ЗКО.

Дополнительным соглашением №1 от 06.11.2018 года были внесены изменения в подпункт 18 пункта 2 Договора доверительного управления №15 от 15.09.2018 года слова и цифру «в течение 12 месяцев» заменить словами и цифрой «в течение 36 месяцев».

Таким образом, Учредитель в лице Управления финансов ЗКО, вместо того, чтобы обязать Доверительного управляющего вместо информационной системы Dmed внедрить системы «КазМед Информ», дает ему отсрочку сроком на три года.

В результате непродуманных действий должностных лиц Управления финансов ЗКО расходы, связанные с содержанием информационной системы «КазМед Информ» осуществлялись за счет средств поликлиники, на эти цели Предприятием в 2018-2019 годах было израсходовано **7,9 млн. тенге**, в то время как эти расходы должны были осуществляться за счет Доверительного управляющего.

Полноценное внедрение медицинской информационной системы – Dmed (комплексная информационная система, имеющая интеграцию с порталами МЗ РК: РПН, СУР, ЭРСБ, БГ, АИС Поликлиника) доверительным управляющим ИП «Айгелов Марат Абаевич» было осуществлено лишь в 2021 году.

В ходе аудита проведена **встречная проверка у ИП «Айгелов Марат Абаевич»** по результатам которой установлено следующее:

Пункт 6. Не в полной мере соблюдается подпункт 10 пункта 2 Договора доверительного управления №15 от 15 сентября 2017 года доверительным управляющим в лице ИП «Айгелов Марат Абаевич» не выполнены условия Договора в части осуществления капитального ремонта системы вентиляции в

течение 2-х лет с момента получения имущественного комплекса в доверительное управление.

Согласно представленной информации объектом аудита, в настоящее время за счет средств доверительного управляющего идет разработка проектно-сметной документации (договор №300124/1 от 24.01.2024 года на сумму 350,0 тыс. тенге заключенный между ИП «Айгелов М.А.» и ТОО «Академ Строй», срок завершения 15 рабочих дней), при этом проведение самого капитального ремонта будет осуществлено за счет средств поликлиники.

Следует отметить, что в актах по итогам заслушивания годового отчета об исполнении обязательств по договору доверительного управления от 16 июня 2021 года и 27 сентября 2022 года на которых присутствовали представители Учредителя и других заинтересованных органов вышеуказанный пункт договора отражен как исполненный.

Все это свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны Учредителя за исполнением условий договора доверительным управляющим.

За период управления доверительного управления финансовые показатели имущественного комплекса по годам: 2017 год – прибыль 22 528,0 тыс. тенге; 2018 год – прибыль 60 223,0 тыс. тенге; 2019 год – прибыль 17 079,0 тыс. тенге; 2020 год – прибыль 114 813,0 тыс. тенге; 2021 год – прибыль 33 715,0 тыс. тенге; 2022 год – убыток -60 134,0 тыс. тенге, 2023 год – убыток -125 031,2 тыс. тенге (прогнозно).

Пункт 7. Не в полной мере соблюдается абзац 2 подпункта 14 пункта 2 Договора доверительного управления №15 от 15 сентября 2017 года доверительным управляющим в лице ИП «Айгелов Марат Абаевич» не выполнены условия Договора в части улучшения финансовых показателей.

Аудитом также установлено, что буфет для сотрудников и пациентов не функционирует с 2021 года, диспенсеры питьевой воды с 2020 года не размещаются на этажах здания. Кроме того, доверительным управляющим ИП «Айгелов Марат Абаевич» не выполнены условия договора по установке детской площадки, отсутствует Wi-Fi связь.

Пункт 8. Не в полной мере соблюдается абзац 6 подпункта 14 пункта 2 Договора доверительного управления №15 от 15 сентября 2017 года доверительным управляющим в лице ИП «Айгелов Марат Абаевич» не полном объеме выполнены условия Договора в части создания комфортных условий пребывания пациентов.

Согласно подпункта 15) пункта 2 Договора доверительного управления ГКП на ПХВ «Городская поликлиника №4» (без права последующего выкупа) №15 от 15.09.2017 года, Доверительный управляющий имеет право на вознаграждение в размере **50% от чистого дохода, полученного от использования Имущественного комплекса.**

Общая сумма выплаченного вознаграждения за время доверительного управления составляет **114 698 481,24 тенге** в т.ч. за 2017 год – 1 783 452 тенге платежные поручения №429 от 28.04.2018 года, №2009 от 28.12.2018 года, 2018 год – 30 111 263,58 тенге платежное поручение №325 от 29.03.2019 года, 2019 год – 8 539 545,61 тенге платежное поручение №438 от 23.04.2020 года, 2020 год – 57 406 721,05 тенге платежные поручения №532 от 09.04.2021 года, №583 от 20.04.2021 года, 2021 год – 16 857 499 тенге платежное поручение №408 от 04.04.2022 года.

Вложения Доверительного управляющего (на 01.02.2024 года) составили **37 403,0 тыс. тенге**, что составляет **32,6%** к полученному вознаграждению или на 1 тенге, вложенных доверительным управляющим инвестиций, им получено **3,1 тенге** чистого дохода.

Не всегда получение прибыли было связано с деятельностью доверительного управляющего по управлению имущественным комплексом.

Так, например, в 2020 году Предприятием получены доходы от безвозмездно полученных лекарственных средств и ИМН от Управления здравоохранения ЗКО и субъектов здравоохранения на общую сумму **74 752,0 тыс. тенге**, из которых по бухгалтерскому учету списано на расходы на общую сумму **54 846,7 тыс. тенге**, в результате на конец 2020 года, в запасах числились остатки безвозмездно полученных активов на сумму **22 010,7 тыс. тенге.**

В результате за 2020 год получена прибыль в сумме **114 813,0 тыс. тенге**, из которых **22 010,7 тыс. тенге** сформировались не за счет мероприятий проведенных Доверительным управляющим, а за счет безвозмездно полученных от объектов здравоохранения области.

Аналогично, в 2021 году доходы от безвозмездно полученных лекарственных средств и ИМН от Управления здравоохранения ЗКО и субъектов здравоохранения составили **233 895,0 тыс. тенге**, из которых по бухучету списано на расходы на сумму **205 796,0 тыс. тенге**, в результате чего на конец 2021 года, в запасах числились остатки безвозмездно полученных активов на сумму **49 544,2 тыс. тенге.**

За 2021 год получена прибыль в сумме **33 715,0 тыс. тенге**, которая, как и в предыдущем случае, получена за счет безвозмездно полученных активов с объектов здравоохранения области.

Таким образом, из **114 698 481,24 тенге** прибыли полученной доверительным управляющим ИП «Айгелов Марат Абаевич» **27 862 850 тенге** получены им не от его доверительного управления, а от безвозмездно полученных лекарственных средств и средств медицинского назначения переданных безвозмездно Управлением здравоохранения ЗКО и объектами здравоохранения Поликлиники №4 в период пандемии.

Пункт 9. Недостаток. Доверительным управляющим ИП «Айгелов М.А.», не соблюдены подпункты 3) и 4) пункта 11 Договора доверительного управления №15 от 15 сентября 2017 года, в части неполучения разрешительных документов от уполномоченных государственных органов (лицензии на ведение медицинской деятельности), а также заключения сделок от своего имени.

В целом изучение условий, которые были предложены Управлением здравоохранения ЗКО и определены тендерной комиссией показывают, что у Органа управления и Учредителя отсутствовало четкое понимание, для чего имущественный комплекс передается в доверительное управление, и каких конкретных результатов они ждут от доверительного управления.

Многие условия являются расплывчатыми, не содержат конкретных сроков исполнения, объемов и видов инвестиций в объект.

К примеру, как указано выше, одним из условий является «**Оснастить имущественный комплекс медицинской техникой отвечающими современным требованиям в течение 3-х лет с момента получения в доверительное управление, в том числе, оснащение оборудованием отделение реабилитации**

для оказания диагностических, медицинских услуг».

В данном условии отсутствует конкретизация, а именно: какое оборудование необходимо поставить, количество, за счет каких средств оно должно быть приобретено (за счет бюджета или доверительного управляющего), что вообще подразумевается под терминологией «оснастить медицинской техникой отвечающим современным требованиям».

В результате, проведенная встречная проверка у ИП «Айгелов Марат Абаевич» показала, что основное дорогостоящее медицинское оборудование было приобретено в 2017 году за счет средств местного бюджета. В 2018, 2020, 2021 годах приобретение осуществлялось за счет средств Предприятия. Из 86,5 млн. тенге, направленных на приобретение медицинского оборудования лишь 1,9 млн. тенге, было приобретено за счет средств доверительного управляющего, что составляет 2,3% от общего объема средств, направленных на закуп оборудования.

Следующие условия, *«организация информационного Веб-сайта с возможностью записи на прием и рассылки приглашения на прием и предоставление результатов на электронный адрес», «организация служебной профессиональной радиосвязи или сотовой связи, посредством оснащения всех машин и участковых врачей поликлиники средствами радиосвязи или средствами корпоративной сотовой связи», «создать комфортные условия пребывания пациентов в Имущественном комплексе (например, благоустройство близлежащей территории – цветники, детская площадка, Wi-Fi связь, питьевая вода, буфет, эстетическое оформление (комнатные цветы, картины, живописное панно и др.)».*

В результате отсутствия конкретных сроков исполнения, доверительным управляющим запуск сайта был осуществлен лишь в 2020 году, а корпоративная сотовая связь среди участковых врачей была организована в июне 2021 года т.е по истечение 3-х лет с момента заключения договора.

Некоторые условия отражены не совсем корректно, например, *«улучшить финансовые показатели, обеспечив безубыточность предприятия в течение 3-х лет с момента получения Имущественного комплекса в доверительное управление».* Из дословного значения слов следует, что доверительный управляющий должен обеспечить безубыточность Предприятия лишь в течение первых 3-х лет, в то время как объект передается в доверительно управление сроком на 7 лет.

Подводя итог вышеизложенному, основной недоработкой условий, предложенных органом управления и членами конкурсной комиссией помимо отсутствия конкретизации, сроков исполнения, является отсутствие источника финансирования всех этих затрат, получается доверительный управляющий в период доверительного управления, не производя каких-либо инвестиций со своей стороны мог лишь управлять имуществом и получать вознаграждения в размере 50% от чистого дохода.

В данном случае, если бы не тендерное предложение ИП «Айгелов Марат Абаевич» в котором он сам предложил дополнительные условия с финансированием их за счет собственных средств, то с большой вероятностью при их отсутствии, реализация условий, предложенных органом управления и тендерной комиссией осуществлялись бы за счет средств Предприятия.

Передача в доверительное управление имущественного комплекса ГККП «Западно-Казахстанский индустриальный колледж» (без права последующего выкупа).

Решение о передаче объекта принято на основании постановления акимата Западно-Казахстанской области №113 от 30.06.2021 года, подписанного акимом области Искалиевым Г.Н.

Пункт 10. В нарушение подпунктов 4, 5, 6 и 8 пункта 9 Правил передачи государственного имущества в доверительное управление, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16.01.2015 года № 17 (Приложение №1), орган управления в лице Управления образования ЗКО не представил Учредителю следующую информацию необходимую для передачи объекта в доверительное управление: обоснования целесообразности передачи объекта в доверительное управление, расчеты планируемых доходов и расходов от доверительного управления объектом, требования к участникам тендера, предложения по установлению источника возмещения необходимых расходов доверительного управляющего при осуществлении им доверительного управления.

Протоколом заседания тендерной комиссии №5 от 08.07.2021 года были определены условия конкурса, утвержден размер гарантийного вноса в сумме 1 497 106,41 тенге.

Исходя из условий представленных Органом управления и утвержденных тендерной комиссией, срок доверительного управления составляет 10 лет, за время доверительного управления доверительный управляющий должен обеспечить учебные мастерские новым оборудованием, закупить не менее 25 новых компьютеров, ежегодно направлять средства на текущий и капитальный ремонт.

Как и в предыдущем случае условия передачи объекта в доверительное управление не были конкретизированы, к примеру одним из условий является *«направлять средства ежегодного доверительного управления не менее 15 млн. тенге на текущий ремонт и оснащение»*, в то же время отсутствуют сведения о видах, объемах работ которые должен осуществить доверительный управляющий, не приложен дефектный акт, сметный расчет. Под словом «оснащение» также неясно что должен поставить доверительный управляющий инвентарь, ТМЦ, оборудование, в каком количестве, каким характеристикам оно должно соответствовать и т.д.

Следующим условием является *«направлять средства на весь период доверительного управления на капитальный ремонт 2021 год – общестроительные работы литер А, объем – 3030 м2, сумма – по факту»*.

В соответствии со статьей 60 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», строительство (реконструкция, реставрация, расширение, техническое перевооружение, модернизация, капитальный ремонт) объектов и их комплексов, осуществляются по проектной (проектно-сметной) документации, разработанной в соответствии с утвержденными в установленном порядке проектами детальной планировки.

Таким образом, прежде чем требовать от доверительного управляющего проведение капитального ремонта, необходимо для начала составить дефектный акт, чтобы определить какие виды работ необходимо осуществить, затем следует

разработать проектно-сметную документацию с прохождением необходимой экспертизы.

Вследствие того, что в договоре указан лишь объем общестроительных работ 3030м², без разделения его на виды, невозможно установить, что под ним подразумевал орган управления и члены тендерной комиссии (*провести капитальный ремонт здания, кровли, инженерных сетей, отопления*). В целом все это свидетельствует о формальном подходе ответственных лиц к формированию условий при передаче объектов в доверительное управление.

Согласно протокола результатов электронных торгов №216290 от 21.07.2021 года, победителем был определен ТОО «РФМШ №31» с представленным размером вознаграждения 20%.

После подведения итогов электронных торгов между ГУ «Управление финансов ЗКО» и ТОО «РМФШ №31» заключен договор доверительного управления (без права выкупа) №28321 от 10.08.2021 года сроком на 10 лет до 05.08.2031 года.

В ходе аудита был проведена **встречная проверка в ТОО «РФМШ №31»** по результатам которой установлено следующее:

Договора на услуги государственного образовательного заказа заключаются между ГУ «Управление образования Западно-Казахстанской области» (в лице руководителя управления) и ГKKП «Западно-Казахстанский индустриальный колледж» Управления образования Акимата ЗКО (в лице директора предприятия), в том числе за 2021 год на сумму 418 262,3 тыс. тенге, 2022 год – 427 032,0 тыс. тенге, 2023 год – 477 915,0 тыс. тенге.

Пункт 11. В нарушение подпункта 3) пункта 3.2 Договора сделки с переданным в доверительное управление Объектом совершаются директором Предприятия от своего имени, без участия, доверительного управляющего ТОО «РФМШ №31».

Государственным предприятием за счет собственных средств уплачены налоги на имущество (КБК 104101), землю (КБК 104302) и транспорт (КБК 104401): за 2021 год – 65,0 тыс. тенге, из них за период с августа по декабрь 2021 года 27,1 тыс. тенге; за 2022 год – 229,7 тыс. тенге; за 2023 год – 233,7 тыс. тенге.

Пункт 12. В нарушение подпункта 1 пункта 3-3 Правил передачи государственного имущества в доверительное управление, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16.01.2015 года №17 (Приложение №1) и подпункта 10) пункта 3.2 Договора доверительного управления №28321-ЭТП от 10.08.2021 года доверительным управляющим ТОО «РФМШ №31» за 2021-2023 годы не исполняются налоговые обязательства по уплате налога на имущество, земельному налогу и налогу на транспортные средства на общую сумму **490,5 тыс. тенге.**

Пункт 13. В нарушение пункта 8 Правил и сроков представления физическими и юридическими лицами, участвующими в выполнении функций по управлению государственным имуществом, отчетов обо всех сделках имущественного характера и финансовой деятельности, связанных с государственной собственностью утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 марта 2016 года №130 и подпункта 15) пункта 3.2

заключенного Договора доверительным управляющим ТОО «РФМШ №31» за 2021-2022 годы Учредителю не представлен отчет о финансовой деятельности доверительного управляющего, связанного с государственным имуществом.

Пункт 14. В нарушение подпункта 23) пункта 3.2 заключенного Договора доверительным управляющим ТОО «РФМШ №31» не обеспечена безубыточность финансово-хозяйственной деятельности Предприятия в период доверительного управления в результате убыток Предприятия за 2021 год составил 15 498,0 тыс. тенге, за 2022 год убыток 73 197,3 тыс. тенге, за 2023 год убыток 89 666,1 тыс. тенге.

Одним из условий договора было обеспечить учебные мастерские и цеха для учебного процесса и профессиональной практики следующим новым оборудованием в 2021 году: сварочный тренажер, система трехмерного проектирования Компас 3D программа, оборудование для измерения технических параметров электротехнических оборудования, компьютеры (системный блок, монитор, клавиатура + мышка, программное обеспечение) не менее 25 компьютеров согласно приказа МОН РК №79 от 02.03.2020 года «Об определении минимальных требований к программно-аппаратному комплексу и прикладному программному обеспечению, используемых в организациях образования».

В рамках исполнения данного пункта Договора Доверительным управляющим Колледжу переданы: система трехмерного проектирования программа Компас 3D; сварочный тренажер; 25 компьютеров.

В ходе визуального осмотра вышеуказанного оборудования установлено, что в наличии имеются:

- система трехмерного проектирования программа Компас 3D с соответствующими паспортами;
- сварочный тренажер, по которому отсутствует паспорт оборудования, что не позволяет установить дату выпуска;

Компьютеры (21 системный блок и 20 мониторов), по ним отсутствуют паспорта, мониторы разных моделей 2010-2011 годов выпуска, что свидетельствует о том, что компьютерное оборудование не новое. Системные блоки не оснащены разъемом Type-C, то есть данное оборудование не соответствуют Минимальным требованиям к программно-аппаратному комплексу и прикладному программному обеспечению, используемых в организациях образования.

Оборудование для измерения технических параметров электротехнических оборудования предусмотренное Договором отсутствует. По пояснениям заместителя директора Колледжа по АХЧ Горячева А.И., указанное оборудование Доверительным управляющим не поставлялось.

В декабре 2022 года Доверительный управляющий, из поставленных 25 компьютеров забрал 4 комплекта компьютера (системный блок+монитор) и 1 монитор.

Пункт 15. В нарушение подпункта 25) пункта 3.2 заключенного Договора доверительным управляющим ТОО «РФМШ №31» учебные мастерские и цеха для учебного процесса и профессиональной практики не обеспечены следующим новым оборудованием: 25 компьютеров и сварочный тренажер, а также не поставлено оборудование для измерения технических параметров электротехнических оборудования.

Следующим условием является «направлять средства ежегодного

доверительного управления не менее 15,0 млн. тенге на текущий ремонт и оснащение».

В рамках исполнения данного условия Доверительным управляющим в октябре-ноябре 2021 года переданы Предприятию по актам-приема передачи ТМЦ, всего на общую сумму 337,1 тыс. тенге.

В подтверждение направления средств на проведение текущего ремонта, Доверительным управляющим представлены счета-фактуры по проведению работ и приобретению строительных материалов на сумму 10 437,7 тыс. тенге (на работы 9 620,0 тыс. тенге, стройматериалы 817,7 тыс. тенге).

Доверительным управляющим Проведены работы в Актовом зале: обшивка стен ГВЛ, шпатлевка стен, покраска водоземлюсионной краской стен. Также, осуществлена покраска одной наружной стены Литер А, и наружных стен Литера Б в красный цвет.

Таким образом, из предусмотренных в договоре 15 млн. тенге в 2021 году Доверительным управляющим на текущий ремонт и оснащение Колледжа направлено всего лишь 10 774,8 тыс. тенге.

В 2022-2023 годах направление средств Доверительным управляющим на текущий ремонт и оснащение не осуществлялось.

Пункт 16. В нарушение подпункта 26) пункта 3.2 заключенного Договора доверительным управляющим ТОО «РФМШ №31» в 2022-2023 годах не направлялись средства на текущий ремонт и оснащение в размере не менее 15,0 млн. тенге.

Справочно: В 2021 году за счет бюджетных средств Предприятием приобретены основные средства на сумму 1 524,1 тыс. тенге (моноблок, принтер, баннеры). В 2022 году за счет бюджетных средств приобретен сейф на 112,0 тыс. тенге и из коммунальной собственности получен автомобиль стоимостью 9 192,9 тыс. тенге. В 2023 году за счет бюджетных средств приобретены основные средства на сумму 2 174,0 тыс. тенге (телевизор и турникет).

Таким образом, укрепление материально-технической базы за счет бюджетных средств, в связи с передачей Предприятия в доверительное управление практически не осуществляется, однако и Доверительным управляющим не вкладываются достаточные средства для данных целей, что в конечном итоге влияет на качество образовательного процесса.

Справочно: На конец 2023 года износ основных средств, используемых в образовательной деятельности составляет 90,2%.

Не исполнено доверительным управляющим условие по «Направлению средств на весь период доверительного управления на капитальный ремонт» в т.ч

На 2021 год запланировано:

- общестроительные работы Литер «А», объем – 3 030м². **Не исполнено.**

- замена наружных дверей:

* 6 металлических дверей – **не исполнено.**

Доверительным управляющим в рамках исполнения данного пункта Договора была осуществлена лишь обшивка и наружная покраска 3 дверей. Указанный факт был подтвержден в ходе визуального осмотра, в результате которого также установлено, что двери не являются новыми, установлены не плотно прилегающими к дверной коробке, имеются щели, через которые холодный воздух поступает в

помещения.

* 3 пластиковые двери – исполнено. Фактически установлено 4 пластиковые двери, без дверных откосов.

- установка радиоузла с оповещением 1-2-3 этажей учебного корпуса, 1-2-3 ОБК и 1-2 этажа учебных мастерских, в спортзале и столовой, объем – 7 465м². Исполнено. Однако, одна колонка оповещения в спортивном зале не функционирует.

на 2022 год запланировано:

- устройство отмостки Литер А, объем - 29,7м³. **Не исполнено.**
- устройство отмостки Литер Б, объем - 26,2м³. **Не исполнено.**
- устройство отмостки Литер В, объем - 29,7м³. **Не исполнено.**
- мероприятие по доступности маломобильных групп населения (устройство пандусов), объем - 7,5м². **Не исполнено.**

на 2023 год запланировано:

- утепление фасада плитами минераловатными Литер А, объем - 122м³. **Не исполнено.**

- облицовка фасада сайдингом Литер А, объем – 1 744м². **Не исполнено.**

В целом, в заключенном Договоре не отражены конкретные виды работ и суммы инвестиций, которые Доверительный управляющий должен направить на общестроительные работы и капитальный ремонт.

Кроме того, Учредителем, в договоре Доверительного управления не были учтены требования законодательства РК, в части разработки проектно-сметной документации на работы по капитальному ремонту, что не позволило установить обязательства Доверительного управляющего по объемам общестроительных работ (например, толщина отмостки), видам строительных материалов (например, кафельные или гранитные плиты) и т.п.

Пункт 17. В нарушение подпункта 27) пункта 3.2 заключенного Договора, доверительным управляющим ТОО «РФМШ №31», объемы работ по капитальному ремонту, предусмотренные по графику проведения на 2021 год выполнены частично, в 2022-2023 годах работы по капитальному ремонту не производились.

Пункт 18. В нарушение подпункта 28) пункта 3.2 заключенного Договора доверительным управляющим ТОО «РФМШ №31», в 2023 году не обеспечено участие преподавателей и студентов Колледжа в движении World Skills.

Пункт 19. В нарушение подпункта 39) пункта 3.2 заключенного Договора доверительным управляющим ТОО «РФМШ №31», не организовано участие педагогического состава в мастер-классах с участием экспертов из стран СНГ.

По факту ненадлежащего исполнения договорных обязательств ТОО «РФМШ №31» Управлением государственных закупок и коммунальной собственности ЗКО было подано исковое заявление в суд.

Решением специализированного межрайонного экономического суда ЗКО №2713-22-00-2/1742 от 22.12.2022 года Управлению в удовлетворении иска было отказано. Судебной коллегией по гражданским делам Западно-Казахстанского областного суда №2799-23-00-2а/147 от 22.02.2023 года решение суда первой инстанции оставлено без изменений. Постановлением судьи Султанова Н.К. №6001-23-00-3Г/3323 (2) от 07.08.2023 года было отказано в передаче ходатайства о пересмотре вышеуказанных решений на судебное заседание кассационной

инстанции Верховного суда Республики Казахстан.

Одной из основных причин отказа в удовлетворении исковых требований явилось то, что истцом заявлены два взаимоисключающих требования о расторжении договора и обязании ответчика исполнения обязательств по договору. Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 403 Гражданского кодекса, при расторжении договора обязательства сторон прекращаются.

Передача в доверительное управление с правом выкупа 2х этажное здание общей площадью 1 463,6 кв. м, расположенное по адресу: ЗКО, город Уральск, улица Алматинская, 109/3а.

Постановлением акимата Западно-Казахстанской области от 12.05.2021 года №87, подписанным и.о. акима М. Манкеевым принято решение о передаче в доверительное управление с правом последующего выкупа нежилого производственного здания, находящегося на балансе КГУ «Медико-социальное учреждение для дневного пребывания детей «Шапагат» по адресу ЗКО, город Уральск, улица Алматинская, 109/3а.

Изначально целью передачи в доверительное управление являлось строительство школы инвесторами.

Управлением финансов ЗКО с целью подготовки к тендеру у Управления координации занятости и социальных программ ЗКО, как Органа управления была запрошена следующая информация (письмо от 17.05.2021 года №07-20/1207):

- краткая характеристика объекта, сведения о его балансовой стоимости и наименование балансодержателя;
- обоснование целесообразности передачи объекта в доверительное управление;
- предложения по установлению условий передачи объекта в доверительное управление с правом последующего выкупа и требований к участникам тендера;
- расчеты планируемых доходов и расходов от доверительного управления объектом; предложения по установлению предельного размера вознаграждения (в процентном соотношении к чистому доходу от доверительного управления учредителя);
- предложения по установлению источника возмещения необходимых расходов доверительного управляющего при осуществлении им доверительного управления в соответствии с пунктом 3-2 настоящих Правил.

Управлением координации занятости и социальных программ ЗКО, документы касательно здания были предоставлены, а в связи с тем, что на площади данного здания планируется строительство школы, условия и требования по передаче объекта в доверительное управление предложено запросить у Управления образования ЗКО (письмо от 17.05.2021 года №6-24/1338).

Управлением образования ЗКО в качестве предложений по передаче объекта в доверительное управление было представлено лишь одно условие, по которому срок доверительного управления составляет 1 год с перепрофилированием деятельности со специального социального на общеобразовательный объект. Других предложений, а также требований к участникам тендера представлено не было (письмо от 27.05.2021 года №6-12/2758).

Таким образом, первоначальная цель передачи в доверительное управление была изменена.

При этом ни Управлением координации занятости и социальных программ ЗКО, ни Управлением образования ЗКО не были представлены обоснования целесообразности передачи объекта в доверительное управление, расчеты планируемых доходов и расходов от доверительного управления, предложения по установлению источника возмещения необходимых расходов доверительного управляющего при осуществлении им доверительного управления, учредительные документы юридического лица.

Пункт 20. В нарушение пунктов 4), 6) и 8) пункта 9 Правил передачи государственного имущества в доверительное управление, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16.01.2015 года №17 (Приложение №1), Управлением координации занятости и социальных программ ЗКО и Управлением образования ЗКО для передачи объекта в доверительное управление не представлены в полном объеме требуемые документы и информация.

Все вышеизложенное свидетельствует о том, что подготовка к передаче объекта проходила в спешном порядке, при этом ни Орган управления, ни Управление образования ЗКО не имели четкого видения для чего объект передается в доверительное управление с правом выкупа и какой положительный эффект будет получен государством от его передачи.

Согласно отчета независимой оценки от 26.05.2021 года №65/ALM-154 оценочная стоимость объекта определена в размере **286 930,0 тыс. тенге**. Размер гарантийного взноса утвержден в размере 15% от начальной цены объекта, что составляет 43 039,5 тыс. тенге.

Первоначальный тендер признан не состоявшимся по причине отсутствия заявок (заседание тендерной комиссии от 18.06.2021 года). Стартовая цена на тендере снижена на 50% от начальной цены объекта, что в итоге составило **143 465,0 тыс. тенге**.

Также, тендерные условия были изменены по представлению Управления образования ЗКО:

- перепрофилировать объект под объект в сфере среднего образования в течении срока доверительного управления;
- не менять целевое назначение объекта в течении 11 лет после его выкупа;
- обеспечить строительство на территории объекта футбольного поля не менее 1000 квадратных метров, волейбольной, баскетбольной площадки не менее 420 квадратных метров и тренировочных площадок не менее 500 квадратных метров.

Вышеуказанные условия были единогласно утверждены тендерной комиссией.

При анализе тендерных условий и технических характеристик объекта доверительного управления установлено, что общая площадь земельного участка составляет 3 402 кв. м., площадь, занятая зданием и входной группой (проезды, пешеходные зоны) составляет примерно 1 550 кв. м., свободная для обустройства спортивных сооружений площадь составит 1 852 кв. м., что на 80 кв.м. меньше требуемой для устройства физкультурно-спортивной зоны.

По представленному ТОО «РФМШ №31» рабочему проекту переоборудования и перепланировки медико-социального учреждения под среднюю

школу на 96 мест, планируется строительство футбольного поля длиной 41,3 метра и шириной 24,3 метра, а также рядом с ним волейбольной и баскетбольной площадок длиной 20,67 метра и шириной 18,8 метра. Для данного строительства потребуется увеличение имеющейся ширины земельного участка с 35,5 метров до 43,1 метра, для чего будет необходим дополнительный участок.

Пункт 21. Недостаток. Таким образом, тендерные условия изначально являются не выполнимыми, их исполнение невозможно без увеличения территории объекта, что свидетельствует о некачественной подготовке условий по передаче объекта в доверительное управление.

Повторный тендер признан несостоявшимся по причине отсутствия заявок (заседание тендерной комиссии от 14.07.2021 года). Стартовая цена на тендере снижена до 25% от начальной цены объекта, что в итоге составило 71 732,5 тыс. тенге.

По предложению члена комиссии Н. Молдашева (заместитель начальника Управления строительства ЗКО), для предотвращения рисков перепродажи объекта, срок доверительного управления продлен до 3-х лет. Единогласным решением комиссии, данные требования были утверждены.

Пункт 22. Недостаток. Итоговые тендерные условия не содержат точных количественных требований к мощности (вместимость учащихся) при перепрофилировании 2-х этажного здания под объект среднего образования. Данный недостаток не позволяет измерить цели и определить их достижение доверительным управляющим для итогового подписания договора купли-продажи здания.

Согласно протокола результатов электронных торгов №216725 от 03.08.2021 года, заявки были поданы ТОО «РФМШ №31» с ценовым предложением 74 200,0 тыс. тенге и ТОО «888-А» с ценовым предложением 71 737,5 тыс. тенге.

Договор доверительного управления №28774-ЭТП подписан 16.08.2021 года, срок действия до 16.08.2024 года. Гарантийный взнос ТОО «РФМШ №31» в сумме 43 039,5 тыс. тенге перечислен в областной бюджет 19.08.2021 года.

Согласно пункта 3.1 Договора, одними из существенных обязанностей доверительного управляющего является осуществлять *эффективное управление Объектом*.

Указание в договоре доверительного управления условия - перепрофилировать объект под объект в сфере среднего образования в течении срока доверительного управления, то есть до августа 2024 года, **не позволяет на сегодняшний день дать оценку доверительному управляющему, насколько он эффективно осуществляет управление Объектом.**

- обеспечить строительство на территории объекта футбольного поля не менее 1000 квадратных метров, волейбольной, баскетбольной площадки не менее 420 квадратных метров и тренировочных площадок не менее 500 квадратных метров.

Отсутствие конкретизации по данному условию, на момент завершения доверительного управления создадут трудности для Учредителя по оценке исполнения данного пункта Доверительным управляющим. Это связано с тем, что в условие не оговорено каким государственным стандартам или нормативам должны соответствовать данные площадки, какое основание

должно быть у футбольного поля (искусственная трава, газон, резиновая крошка), требуется ли установка освещения (светодиодные прожектора), ограждения по периметру поля и т.д. Чем должны быть оборудованы тренировочные площадки брусьями, турниками, шведской стенкой и т.д. Аналогичным образом, отсутствуют сведения о том, чем должны быть оборудованы футбольное поле, волейбольная и баскетбольная площадки. Более того, исполнение данного пункта как указано уже ранее невозможно на переданной территории объекта, без увеличения площади земельного участка.

Постановлением акимата ЗКО от 15.10.2021 года №207 КГУ «СОШ №31» отдела образования г. Уральск ликвидирована.

По данным портала goszakur.gov.kz ТОО «РФМШ №31» с ноября 2022 года по настоящее время предоставляет в аренду 2-х этажное здание по улице Алматинская, 109/3а, для размещения начальных классов КГУ «Общеобразовательная школа №23» отдела образования города Уральск.

Согласно Санитарно-эпидемиологического заключения, полученного ТОО «РФМШ №31» от 08.11.2022 года №L.13.X.KZ28VWF00080067, 2-х этажное приспособленное отдельно стоящее здание по адресу г. Уральск, улица Алматинская, 109/3а, соответствует образовательному виду деятельности для начальных классов.

По технической спецификации, Поставщик должен предоставить документы, подтверждающие право собственности на здание.

ТОО «РФМШ №31» не владеет данным зданием на праве собственности. Согласно справки о зарегистрированных правах на недвижимое имущество от 07.02.2024 года, 2-х этажное здание по улице Алматинская, 109/3а находится на балансе КГУ «Медико-социальное учреждение для дневного пребывания детей «Шапагат» и его целевое назначение осталось неизменным - медико-социальное учреждение.

Пункт 23. Недостаток. При несоответствии ТОО «РФМШ №31» требованиям в части владения сдаваемым в аренду зданием на праве собственности с ним был заключен договор о государственных закупках.

С ноября 2022 года по январь 2024 года КГУ «Общеобразовательная школа №23» и ТОО «РФМШ №31» заключены следующие договора:

- договор №154 от 23.11.2022 года на сумму 7 310,0 тыс. тенге;
- договор №1 от 10.01.2023 года на сумму 17 870,0 тыс. тенге;
- договор №117 от 05.09.2023 года на сумму 14 295,0 тыс. тенге,
- договор №22 от 18.01.2024 года на сумму 25 016,0 тыс. тенге, оплачено 7 147,4 тыс. тенге.

Всего по заключенным договорам ТОО «РФМШ №31» оплачено 46 622,4 тыс. тенге, остаток неоплаченной суммы 17 868,6 тыс. тенге (по договору №22 от 18.01.2024 года).

По технической спецификации площадь арендуемого помещения в пределах 1 500 кв. м., но не менее 1 460 кв. м.; Наличие системы видеонаблюдения; Ежемесячная оплата из расчета не более 2 500 тенге за 1 кв. м. арендуемой площади; Оплата будет производиться по фактической выполненной услуге.

По данным технического паспорта, общая площадь здания составляет 1 463,6 кв. м., площадь 1 этажа - 497,4 кв. м., площадь 2 этажа - 473,3 кв. м., площадь

подвальных помещений - 492,9 кв. м.

По санитарно-эпидемиологическому заключению, образовательный процесс проводится на 1-м и 2-м этажах, и в соответствии с техническим паспортом их общая площадь составляет 970,7 кв. м.

Согласно пункта 21 Санитарно-эпидемиологических требований к объектам образования, утвержденных приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 5 августа 2021 года № КР ДСМ-76 эксплуатация помещений для пребывания обучающихся и воспитанников, не допускается в подвальных и цокольных этажах зданий.

Пункт 24. Недостаток. Несмотря на вышеизложенное, КГУ «СОШ №23» Отдела образования города Уральск, наряду с помещениями, предназначенными для пребывания обучающихся были арендованы подвальные помещения в размере 492,9 кв. м., неиспользуемые в образовательной деятельности.

В результате, за период с ноября 2022 года по февраль 2024 года в ТОО «РФМШ №31» за подвальные помещения СОШ №23 были перечислены бюджетные средства в общей сумме 16 019,3 тыс. тенге в т.ч: в 2022 году – 2 464,5 тыс. тенге (2 мес.); в 2023 году – 11 090,3 тыс. тенге (9 мес.); в 2024 году – 2 464,5 тыс. тенге (2 мес.).

По пояснениям бывшего директора СОШ №23 Сатыбаевой Г.К. и действующего директора СОШ №23 Черыкаевой Л.Г., при заключении договоров аренды, руководствовались технической спецификацией полученной от Отдела образования г. Уральска, о наличии в арендуемой площади помещений подвала не знали. В образовательной деятельности подвальное помещение не использовалось.

Первоначальная цель передачи объекта в доверительное управление - строительство на территории объекта школы, так и не была исполнена. Вместо этого, по каким-то причинам цель была изменена на перепрофилирование. Кроме того, первоначальный срок исполнения условий доверительного управления 1 год, был изменен до 3-х лет, при этом не были установлены промежуточные сроки исполнения доверительным управляющим своих обязательств, что в свою очередь не дает возможности на сегодняшний день оценить его действия по управлению имуществом.

Анализ действий и итогов передачи в доверительное управление 2-х этажного здания общей площадью 1 463,6 кв. м, расположенного по адресу: ЗКО, город Уральск, улица Алматинская, 109/3а, свидетельствует о ненадлежащей работе местного исполнительного органа по данному проекту, об отсутствии координации в действиях государственных органов, что привело к беспрецедентной ситуации, когда государство арендует свое же имущество у частного лица.

По представленным отчетам Доверительного управляющего за 2021-2022 годы, на исполнение обязательств по заключенному договору в 2021 году им были направлены средства в сумме 851,0 тыс. тенге, в 2022 году – 34 109,0 тыс. тенге, которые он получил от оказания платных услуг. Но в отчетах отсутствуют документы, подтверждающие им осуществление расходов на вышеуказанные суммы.

Учитывая, что общая сумма заключенных Договоров аренды между КГУ «СОШ №23» и ТОО «РФМШ №31» составляет порядка 65 491,0 тыс. тенге, то

вполне вероятно, что Доверительный управляющий сможет покрыть большую часть (если не всю) своих расходов, связанных с исполнением договорных обязательств за счет средств, поступивших ему от аренды здания.

В результате на сегодняшний день остается большой вопрос, сможет ли доверительный управляющий исполнить свои договорные обязательства в срок, и что в конечном итоге получит государство от данного проекта доверительного управления.

Передача в доверительное управление без права выкупа имущественного комплекса ГККП «Областная детско-юношеская спортивная школа по национальным видам спорта» Управления физической культуры и спорта акимата ЗКО.

Постановлением акимата Западно-Казахстанской области №233 от 09.10.2020 года принято решение о передаче в доверительное управление без права выкупа имущественного комплекса ГККП «Областная детско-юношеская спортивная школа по национальным видам спорта» Управления физической культуры и спорта акимата ЗКО.

Следует отметить, что по информации Органа управления, целесообразностью передачи объекта в ДУ является обеспечение сохранности и обновления имущественного комплекса и материально-технической базы. Вместе с тем, Управлением физической культуры и спорта ЗКО в условия тендера не было внесено ни одного предложения связанного с обновлением имущественного комплекса и материально-технической базы.

При рассмотрении условий передачи Тендерной комиссией, был включен пункт по проведению ежегодного текущего ремонта, однако детализации работ (представление дефектного акта; ремонт каких помещений, сроков исполнения работ, видов и объемов работ и др.) при этом нет.

Также одним из условий являлось строительство поля для кокпар и скаковой круг протяженностью не менее 800 метров в радиусе не более 25 км от Имущественного комплекса.

В подтверждение этому, Управлением физической культуры и спорта ЗКО, было дано обоснование, что на сегодняшний день для развития национальных видов спорта (кокпар, аударыспак, тенге ілу, жамбы ату), в течение 2-х лет после заключения договора доверительного управления, в соответствии с действующими стандартами и за счет средств доверительного управляющего, необходимо построить поле для кокпар. То есть предполагалось, что строительство данного сооружения должно быть долгосрочным вложением инвестиций в развитие национальных видов спорта области.

Вместе с тем, члены тендерной комиссии, в числе которых был и представитель Управления физической культуры и спорта ЗКО Нигметуллин Ж.М. не принимая во внимание первоначальное условие Органа управления, при рассмотрении условий передачи, в обязательства доверительного управляющего включили «...обеспечить полем для кокпар и скаковым кругом не менее 800 метров...», что в свою очередь может подразумевать и аренду приспособленного сооружения, и только на период действия договора доверительного управления, тогда как изначально условием являлось строительство поля для кокпар и

скаковым кругом.

Таким образом при составлении условий передачи в доверительное управление Имущественного комплекса Предприятия, интересы Учредителя (Выгодоприобретателя) не были учтены должным образом.

Согласно Протокола №197113 от 11.12.2020 года по результатам электронных торгов: победитель - **ТОО «Этно-туристический центр SAYAT».**

Согласно договору доверительного управления №23214-ЭТП от 20.12.2021 года заключенного между Управлением финансов ЗКО и ТОО «Этно-туристический центр SAYAT» срок доверительного управления составляет 7 лет.

В части исполнения договорных обязательств Доверительным управляющим аудитом установлено неисполнение по следующим пунктам:

- подпункт 17) пункта 3.2) в течении 15 календарных дней с даты подписания сторонами настоящего договора принять меры по государственной регистрации настоящего Договора;

Договор доверительного управления в органах юстиции не зарегистрирован. Причиной отказа в регистрации является отсутствие правоустанавливающих документов Объекта, часть строений не узаконены и не введены в эксплуатацию, не надлежаще оформлены земельные участки и т.д., что и стало причиной того, что договор не прошел государственную регистрацию по обременению.

Таким образом несоблюдение подпункта 17 пункта 3.2 Договора Доверительным управляющим, в части государственной регистрации настоящего Договора, относится к объективным причинам, не зависящим от Доверительного управляющего.

- подпункт 10) пункта 3.2 исполнять налоговые обязательства по налогу на имущество, земельному налогу и налогу на транспортные средства по Объекту, за исключением передачи в доверительное управление без права последующего выкупа республиканского и коммунального имущества, закрепленного на балансе государственного учреждения.

Согласно подпункта 2) пункта 1 статьи 40 Налогового кодекса Республики Казахстан, Доверительный управляющий исполняет налоговые обязательства, возникающие с даты: государственной регистрации права доверительного управления имуществом, в случае, если в соответствии с законодательством Республики Казахстан такое право подлежит государственной регистрации;

Так как Договор доверительного управления №23214-ЭТП от 20.12.2021 года в органах юстиции не зарегистрирован, следовательно, обязательства по уплате налогов не возникли.

Таким образом несоблюдение подпункта 10 пункта 3.2 Договора доверительного управления, в части неисполнения им налоговых обязательств, относится к объективным причинам, не зависящим от Доверительного управляющего.

Аудитом установлено, что налоговые обязательства по налогу на имущества, по земельному налогу и по налогу на транспортные средства за 2021-2022 годы Предприятие оплатило самостоятельно на общую сумму **954,1 тыс. тенге** (2021 год – 466,2 тыс.тенге, 2022 год – 487,9 тыс.тенге).

- подпункт 15) пункта 3.2 представлять отчет о финансовой деятельности доверительного управляющего, связанного с государственным имуществом,

переданным ему в доверительное управление настоящим Договором в порядке, определенном постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 марта 2016 года №130 «Об утверждении Правил и сроков представления физическими и юридическими лицами, участвующими в выполнении функций по управлению государственным имуществом, отчетов обо всех сделках имущественного характера и финансовой деятельности, связанных с государственной собственностью».

Пункт 25. В нарушение пункта 8 Правил и сроков представления физическими и юридическими лицами, участвующими в выполнении функций по управлению государственным имуществом, отчетов обо всех сделках имущественного характера и финансовой деятельности, связанных с государственной собственностью утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 4.03.2016 года №130 и подпункта 15) пункта 3.2 заключенного Договора доверительным управляющим ТОО «Этно-туристический центр SAYAT» за 2021-2022 годы Учредителю не представлен отчет о финансовой деятельности доверительного управляющего, связанного с государственным имуществом.

- подпункт 35) пункта 3.2 произвести ежегодный текущий ремонт основных строений Имущественного комплекса. Исполнен частично.

Осуществлен ремонт системы отопления в зданиях Имущественного комплекса в 2022 году, В 2021 и 2023 годах – текущий ремонт не проводился.

Как было описано выше, в договоре нет конкретизации по данному пункту, а именно ремонт каких помещений, на какую сумму, виды и объемы работ, сроки исполнения работ и т.д., что затрудняет оценить конечные результаты по данному пункту договора.

Пункт 26. Доверительным управляющим ТОО «Этно-туристический центр SAYAT» не соблюдается подпункт 35 пункта 3.2 Договора доверительного управления №23214-ЭТП от 20.12.2021 года, в части не проведения им ежегодного текущего ремонта за 2021 и 2023 годы.

- подпункт 36) пункта 3.2 за счет средств доверительного управляющего ежегодно не менее 3-х раз обеспечить выезд спортсменов по конным видам спорта на официальные республиканские соревнования в соответствии с календарным планом спортивных соревнований;

Выезд спортсменов на официальные республиканские соревнования за счет средств доверительного управляющего не осуществлялся.

Пункт 27. Доверительным управляющим ТОО «Этно-туристический центр SAYAT» не соблюдается подпункт 36 пункта 3.2 Договора доверительного управления №23214-ЭТП от 20.12.2021 года, в части необеспечения выезда спортсменов по конным видам спорта на официальные республиканские соревнования.

Договором предусмотрено осуществление эффективного управления Объектом, принятие мер по прибыльной деятельности имущественного комплекса в течении доверительного управления. Однако Предприятие было и остается убыточным;

Инвестиций как таковых в Имущественный комплекс не вложено, полем для кокпар и скаковым кругом обеспечено лишь на период доверительного управления. Текущий ремонт проводился не ежегодно, мероприятия по развитию спорта, к

примеру выезды на престижные соревнования не проводились, привлечение квалифицированных тренеров, подвоз детей и т.д. не осуществлялся, все это объяснялось отсутствием необходимости, при этом пункты включены в договор.

Управление Объектом должно осуществляться в интересах Выгодоприобретателя (Учредителя), однако интересы Учредителя (Выгодоприобретателя) при осуществлении доверительного управления Предприятием не были учтены должным образом.

Передача в доверительное управление здание Мастерской расположенного по адресу ЗКО, г. Уральск, ул. К. Аманжолова стр. 57/1 (с правом последующего выкупа).

Решение о передаче объекта принято на основании постановления акимата Западно-Казахстанской области №55 от 20.03.2020 года, подписанного акимом области Искалиевым Г.Н.

Управлением координации занятости и социальных программ ЗКО в Управление финансов ЗКО была представлена следующая информация: краткая характеристика объекта, сведения о его балансовой стоимости и наименование балансодержателя (письмо №1381 от 17.04.2020 года).

Пункт 28. В нарушение подпунктов 6) и 8) пункта 9 Правил передачи государственного имущества в доверительное управление и Типового договора доверительного управления государственным имуществом утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16.01.2015 года № 17 (Приложение №1), орган управления в лице Управления координации занятости и социальных программ ЗКО, не представил учредителю следующую информацию: расчеты планируемых доходов и расходов от доверительного управления объектом; предложения по установлению источника возмещения необходимых расходов доверительного управляющего при осуществлении им доверительного управления.

По данному объекту договор оценки был заключен с ТОО «Независимая оценочная компания «Регион оценка», согласно отчета №210/20-Н от 18.05.2020 года рыночная стоимость была определена в размере 13 516 000 тенге.

Протоколом заседания тендерной комиссии №3 от 28.05.2020 года были определены условия конкурса, утвержден размер гарантийного взноса в сумме 2 027 400 тенге.

Исходя из условий представленных органом управления и утвержденных тендерной комиссией, за время доверительного управления доверительный управляющий должен сохранить целевое назначение объекта (оказание протезно-ортопедических услуг), за счет собственных средств провести капитальный ремонт, реконструкцию и ликвидацию аварийных ситуаций объекта, а также проведение ремонтных работ по мере необходимости, обеспечить трудоустройство лиц с ограниченными возможностями.

Аудитом установлено, что на виды работ, отраженных в договоре отсутствуют дефектные акты и проектно-сметная документация, не указаны сроки выполнения работ, в этой связи установить какие работы должен был осуществить доверительный управляющий и в какие сроки не представляется возможным. Кроме того, в условиях передачи не указано количество лиц с ограниченными возможностями, которых должен трудоустроить доверительный управляющий.

Согласно протокола результатов электронных торгов №155696 от 19.06.2020 года победителем признана заявка ТОО «Социальное предприятие «Шанырак» с представленным ценовым предложением 14 010 000 тенге.

После подведения итогов электронных торгов между ГУ «Управление финансов ЗКО» и ТОО «Социальное предприятие «Шанырак» заключен договор доверительного управления (с правом выкупа) №19059-ЭТП от 26.06.2020 года сроком на 10 лет до 26.06.2023 года.

Согласно подпункта 10) пункта 3.2 заключенного Договора доверительного управления №19059-ЭТП от 26.06.2020 года доверительный управляющий обязан: оплатить налоговые обязательства, возникающие при передаче (управлении) объекта в доверительное управление в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан.

Пункт 29. В нарушение подпункта 1) пункта 3 статьи 13, статьи 505, пункта 1 статьи 521 Кодекса Республики Казахстан от 25.12.2017 года №120-VI ЗРК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет», подпункта 2 пункта 3-3 Правил передачи государственного имущества в доверительное управление утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16.01.2015 года № 17 (Приложение №1), подпункта 10 пункта 3.2 заключенного Договора доверительного управления №19059-ЭТП от 26.06.2020 года доверительным управляющим ТОО «Социальное предприятие «Шанырак», не в полном объеме произведено исчисление по налогу на имущество и земельному налогу за 2020 год на общую сумму **3 806 тенге**, в том числе: по налогу на имущество – 2 470 тенге, по земельному налогу – 1 336 тенге.

Пункт 30. В нарушение пункта 9.1 Договора доверительного управления от 24 июня 2020 года Учредителем – Управлением государственных закупок и коммунальной собственности (Управление финансов) не осуществлялся контроль за выполнением условий договора по уплате налогов Доверительным управляющим.

Управлением финансов ЗКО у ТОО «Социальное предприятие «Шанырак» был запрошен план мероприятий по реконструкции мастерской, с указанием планируемых средств на их проведение и срокам их реализации (письмо №07-20/1871 от 30.07.2020 года).

Согласно ответа за подписью генерального директора Товарищества Франк Г.А. предусмотрено осуществить следующие мероприятия: разработать ПСД в срок октября 2020 года, осуществить ремонтные работы со сроком исполнения октябрь 2021 года с предполагаемыми вложениями 44 200 000 тенге, приобрести для мастерской протезно-ортопедическое оборудование, а также подбор персонала первоначально будет состоять из 7 человек с последующим увеличением штата.

В соответствии с подпунктом 13 пункта 3.2 заключенного Договора, Доверительный управляющий обязан предоставлять Учредителю годовой отчет в письменной форме до 30 июня года, следующего за отчетным.

Пункт 31. В нарушение подпункта 13 пункта 3.2 Договора доверительного управления №19059-ЭТП от 26.06.2020 года, доверительным управляющим ТОО «Социальное предприятие «Шанырак» не представлен Учредителю (Управление финансов ЗКО) годовой отчет в письменной форме за 2021 год, годовой отчет за 2020 год представлен Учредителю по истечении установленного срока, а именно 10.09.2021 года письмом за №12.

Согласно акта по итогам заслушивания отчета об исполнении обязательств доверительным управляющим от 23.06.2023 года на котором присутствовали представители учредителя Раджапова Ф.Т., Сериков Т.М., Сильваев Е.А., органа управления Тугузбаев С.Б., доверительного управляющего Франк Г.А., общественного совета Щукина Л.Ю. доверительным управляющим исполнены все условия договора, при этом, не были отражены замечания по непредставлению доверительным управляющим годового отчета за 2021 год.

Одним из условий договора является проведение за счет средств доверительного управляющего капитального ремонта, реконструкции и ликвидации аварийных ситуаций на объекте.

В соответствии со статьей 60 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», строительство (реконструкция, реставрация, расширение, техническое перевооружение, модернизация, капитальный ремонт) объектов и их комплексов, осуществляются по проектной (проектно-сметной) документации, разработанной в соответствии с утвержденными в установленном порядке проектами детальной планировки.

Вместе с тем, доверительным управляющим при предоставлении отчета за 2022 год не были приложены документы, подтверждающие проведение им капитального ремонта и реконструкции объекта в т.ч. отсутствует проектно-сметная документация, утвержденная в установленном порядке, уведомление о начале строительно-монтажных работ. На сайте <https://elicense.kz/> по ТОО «Социальное предприятие «Шанырак» также отсутствуют сведения о проведении им капитального ремонта и направлении уведомления ГАСК о начале строительно-монтажных работ.

Приложенные к отчету фотографии свидетельствуют о том, что доверительным управляющим на объекте производились ремонтные работы, однако из-за отсутствия необходимых документов, невозможно отнести их к категории капитального ремонта и реконструкции.

Согласно пункта 1 статьи 105 Закона РК «О государственном имуществе» от 01.03.2011 года № 413-IV и подпункта 24 пункта 3.2 Договора доверительного управления продажа объекта доверительному управляющему допускается лишь при условии надлежащего исполнения им Договора.

Пункт 32. В нарушение пункта 1 статьи 105 Закона РК «О государственном имуществе» от 01.03.2011 года № 413-IV и подпункта 24 пункта 3.2 Договора доверительного управления №19059-ЭТП от 26.06.2020 года Управлением государственных закупок и коммунальной собственности ЗКО, при ненадлежащем исполнении договора, доверительным управляющим ТОО «Социальное предприятие «Шанырак» (не представил годовой отчет за 2021 год; отчет за 2020 год представлен с нарушением сроков, не произвел капитальный ремонт, не в полном объеме уплачен земельный налог и налог на имущество за 2020 год) заключен договор купли-продажи №1 от 26.06.2023 года по продаже объекта недвижимости.

Согласно заключенного договора купли-продажи №1 от 26.10.2023 года, цена продажи объекта составляет 11 877 105 тенге, из которых 2 027 400 тенге гарантийным взнос (счет к оплате №2572016/20-1124 от 22.12.2020 года), 9 829 705

тенге оплачено в бюджет согласно платежного поручения №40 от 05.07.2023 года.

Передача в доверительное управление с правом последующего выкупа 100% доли участия ТОО «Западно-Казахстанский высший медицинский колледж».

В сентябре 2020 года ГКП «Западно-Казахстанский высший медицинский колледж» реорганизован в ТОО «Западно-Казахстанский высший медицинский колледж» с уставным капиталом 1 130 464 244 тенге (постановление акимата ЗКО №210 от 21.09.2020 года).

Постановлением акимата ЗКО №272 от 20.11.2020 года было принято решение о передаче в доверительное управление с правом последующего выкупа 100% доли участия ТОО «Западно-Казахстанский высший медицинский колледж».

Обоснованием целесообразности передачи объекта в ДУ согласно представленного ответа Органа управления, является обеспечение качества образовательных услуг путем усовершенствования материально-технического, информационного и иного ресурсного обеспечения; трансферт современных технологий здравоохранения в образовательный процесс; взаимодействие в области медицинской науки и образования; постоянное совершенствование качества подготовки специалистов с учетом требований рынка труда и работодателей.

Рыночная стоимость 100% доли участия в уставном капитале в ТОО «Западно-Казахстанский высший медицинский колледж», которая составляет 1 167 608 244,0 тенге подтверждена Оценщиком ПО «Саморегулируемая организация Содружество оценщиков Казахстана» (свидетельство №00034 от 01.01.2020 года) Баймукашев Д.Ж. отчет № 740/20-ОБ.

По результатам торгов победителем признан НАО «Казахский национальный медицинский университет имени С.Д. Асфендиярова» с представленным ценовым предложением 1 167 708 244,0 тенге.

За период доверительного управления в целом основные обязательства Доверительного управляющего выполнены:

2021 год

Осуществлено вложение инвестиций на укрепление материально-технической базы в течении первого года на сумму 30 014,0 тыс. тенге (по государственным закупкам приобретены тренировочный манекен для реанимации, фантом-система дыхания и наружного сердца);

Перечислены дивиденды за 2021 год в размере 10% от чистого дохода на сумму 4 459,0 тыс. тенге (п/п №228 от 18.03.2022 года).

На базе Доверительного управляющего проведено обучение по академической мобильности 7 преподавателей; прошли повышение квалификации при Университете 25 преподавателей, из которых 4 –офлайн, 21 – онлайн;

Проведено обучение практическим навыкам на клинической базе -7 студентов 3 курса в ГКП «Городская поликлиника №5» города Алматы по специальности «Сестринское дело»;

2022 год

Осуществлено вложение инвестиций на укрепление материально-технической базы в течении второго года на сумму 43 428,5 тыс. тенге (приобретены детский инкубатор, фантом-система дыхания и наружного массажа сердца, манекены,

тренажеры и др.), оставшаяся сумма 1 571,5 тыс. тенге перечислена в 2023 году.

Перечислены дивиденды за 2022 год в размере 10% от чистого дохода в сумму 4 327,2 тыс. тенге (п/п №578 от 23.06.2023 года);

На базе Доверительного управляющего проведено обучение 12 преподавателей по академической мобильности и повышению квалификации (онлайн);

Проведено обучение практическим навыкам на клинической базе ДУ -7 (семи) студентов 3 курса по специальности «Лечебное дело», «Фельдшер» (оффлайн);

2023 год

Вложение инвестиций на укрепление материально-технической базы в течении третьего года на сумму 55 000,0 тыс. тенге было осуществлено уже в феврале 2024 году.

Перечисление по дивидендам за 2023 год в размере 10% от чистого дохода не производилось - сроки не наступили;

Обучение по академической мобильности преподавателей, повышение квалификации при Университете, обучение практическим навыкам на клинической базе студентов также не осуществлялось.

Согласно пункта 8 Правил сроков представления физическими и юридическими лицами, участвующими в выполнении функций по управлению государственным имуществом, отчетов обо всех сделках имущественного характера и финансовой деятельности, связанных с государственной собственностью, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 04.03.2016 года №130 отчет о финансовой деятельности, представляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан о бухгалтерском учете и финансовой отчетности до 1 июня года, следующего за отчетным.

Пункт 33. В 2021-2022 годах, в нарушение пункта 8 Правил передачи государственного имущества в доверительное управление утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16.01.2015 года № 17 (Приложение №1) и в несоблюдение подпункта 15) пункта 3.2 Договора, отчеты о финансовой деятельности доверительного управляющего, связанного с государственным имуществом, переданным ему в доверительное управление Доверительным управляющим, не представлялись.

Следует отметить, что Договором не было конкретизировано какое количество в год преподавателей и студентов должны пройти обучение, повышение квалификации, мастер-классы и обучение практическим навыкам; где и в какой форме должно проходить обучение оффлайн или онлайн, за счет каких средств и т.д.

И если в первый год доверительного управления прошли обучение, повышение квалификации и мастер-классы – 32 человека, из них 11 оффлайн, 21 онлайн, то в дальнейшем, во второй год - количество прошедших обучение уменьшилось до 19 человек, из них 7 оффлайн, а за третий год ДУ - обучение, повышение квалификации и мастер-классы не проводились.

Одним из обязательств Доверительного управляющего было обеспечение безубыточности Предприятия.

За период доверительного управления Колледжем обязательство выполнено: если по итогам предыдущих лет: за 2019 год прибыль составила 5 865,0 тыс.тенге, за 2020 год сложился убыток в сумме 656,0 тыс.тенге, то за период доверительного

управления прибыль составила: в 2021 году - 44 590,0 тыс.тенге, 2022 год - 43 272,0 тыс.тенге, 2023 год — 24 505,0 тыс.тенге (по прогнозным данным);

На момент аудита, Доверительный управляющий не воспользовался правом приобретения, переданного ему в доверительное управление Объекта (право последующего выкупа).

Доверительный управляющий обязан передать Объект Учредителю при прекращении настоящего Договора (истечении срока договора, досрочного расторжения) в течении 10 рабочих дней (подпункт 18) пункта 3.2 Договора).

Настоящий договор действует до 23.02.2024 года (пункт 8.1 Договора).

Таким образом до 12 марта 2024 года, Доверительный управляющий обязан передать Объект Учредителю. На момент аудита передача Объекта не осуществлена.

Передача в доверительное управление без права выкупа имущественного комплекса ГKKП «Областная детско-юношеская спортивная школа по зимним видам спорта» Управления физической культуры и спорта акимата ЗКО.

Постановлением акимата ЗКО №285 от 07.12.2018 года принято решение о передаче в доверительное управление без права выкупа имущественного комплекса ГKKП «Областная детско-юношеская спортивная школа по зимним видам спорта» Управления физической культуры и спорта акимата ЗКО.

Согласно Протокола результатов электронных торгов №117091 от 21.02.2019 года победителем признано ТОО «Стекло-Сервис».

Между ГУ «Управление финансов (Учредитель) (руководитель Имашев Д.Б.), и ТОО «Стекло-Сервис» (Доверительный управляющий) (директор Рубцов А.А.) заключен договор доверительного управления государственным имуществом (без права последующего выкупа) № 2 от 27.02.2019 года, где Учредитель передает Доверительному управляющему имущественный комплекс ГKKП «Областная детско-юношеская спортивная школа по зимним видам спорта».

Доверительный управляющий обязуется осуществлять управление Объектом в интересах Выгодоприобретателя (Учредителя). Передача объекта в доверительное управление не влечет перехода права собственности на него к Доверительному управляющему. Срок доверительного управления – 5 лет, с сохранением профиля деятельности предприятия в течение срока договора доверительного управления.

Аудитом установлено, что в целом основные обязательства Доверительного управляющего по Договору выполнены:

- *Осуществить строительство системы водообеспечения с автоматическим комплексом водоподготовки для производства льда в течении 3 лет (подпункт 13) пункта 2).*

Осуществлено строительство системы водообеспечения с автоматическим комплексом водоподготовки для производства льда на сумму **5 792,3 тыс.тенге;**

- *Провести ремонт раздевалок спортсменов в течение 2-х лет с момента подписания договора доверительного управления.*

В 2020 году произведен ремонт раздевалки с оснащением на сумму 6200,0 тыс.тенге;

- Реконструкция подтрибунной зоны правого крыла под раздевалки в течение 2-х лет с момента подписания договора доверительного управления.

Проведена реконструкция подтрибунной зоны правого крыла под раздевалки на сумму 7 460,0 тыс.тенге;

- Для качественной реализации условий, предусмотренных подпунктами 13-15 пункта 2 настоящего договора общая сумма денежных средств, направляемых на эти цели должны быть не менее 20 000 000 тенге

Общая сумма, направленная на расходы составила 21 909,7 тыс. тенге

- Сохранность и обновление имущественного комплекса и материально-технической базы:

За счет средств Доверительного управляющего приобретены:

В 2020 году ледовозаливочная машина, пылесос, сушильный стеллаж, станок заточный, заточный круг синий, сушильный автомат, стиральная машина на 8 кг;

В 2021 году - 219 пар коньков;

В 2022 году - светильники светодиодные 40 шт., коньки 61 пар, сапожок для коньков 65 шт., рем-комплект для коньков 40 шт., панели ледового покрытия 80 шт., прочие материалы;

В 2023 году переданы Объекту стиральные машины: Haier HW100-BP14986E, LG TW4V3RS6W; пылесос NT20/1 Me Classic edition;

Проведены работы по установке фильтров очистки для непрерывной работы систем отопления и водоснабжения и заливки качественного льда. Приобретены товары и запчасти к основному холодильному оборудованию. (хладон R-410A) на сумму 500,00 тыс. тенге.

- Осуществить строительство пристроя зала общефизической подготовки к основному зданию (с организацией бросковой зоны и гимнастического зала) в течение 3-х лет с момента подписания договора доверительного управления:

Исходя из представленного в октябре 2022 года Технического заключения по обследованию Ледового дворца, строительство пристроя к зданию по адресу: г. Уральск, пр. Абая 236 невозможно, так как имеется вероятность крена. Техническое заключение выдано экспертом Идресовым М.А. (аттестат эксперта №KZ16VJE00054714 выдан УТАСК ЗКО, свидетельство об аккредитации №KZ04VWC00004209 от 13.03.2023г. РГУ Комитет по делам строительства и ЖКХ Министерства индустрии и инфраструктурного развития РК)

Со стороны ТОО «Стекло-Сервис» поступило предложение о внесении изменений в договор, и, в связи с невозможностью строительства пристроя, построить отдельно стоящее здание из облегченной конструкции, без капитального возведения пристроя, которое будет содержать две бросковые зоны и гимнастический зал.

Работы по строительству зала общефизической подготовки с организацией бросковой зоны и гимнастического зала завершены.

В договор изменения не внесены.

По акту приема-передачи от 08.11.2023 года Здание спортивного и гимнастического зала с бросковой зоной из легкой конструкции на сумму 6 998,2 тыс. тенге передано на баланс ГККП «ОДЮСШ по зимним видам спорта».

Согласно подпункта 13) пункта 11 заключенного Договора, Доверительный управляющий обязан оплатить налоговые обязательства, возникающие при передаче

(управлении) объекта в доверительное управление в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан.

Вместе с тем ГKKП «Областная детско-юношеская спортивная школа по зимним видам спорта» за счет собственных средств уплачены налоги на имущество (КБК 104101), землю (КБК 104302) и транспорт (КБК 104401) за 2019 год – 49 040 тенге.

Пункт 34. В нарушение подпункта 1) пункта 3-3 Правил передачи государственного имущества в доверительное управление, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16.01.2015 года №17 (Приложение №1) и подпункта 13) пункта 11 Договора доверительного управления №2 от 27.02.2019 года, доверительным управляющим ТОО «Стекло-Сервис» за 2019 год не исполнены налоговые обязательства по уплате налога на имущество, земельному налогу и налогу на транспортные средства на общую сумму 49,0 тыс. тенге.

Также, Доверительным управляющим не в полном объеме произведено исчисление земельного налога за 2020-2021 годы, по земельному участку (кадастровый номер 08-130-023-1211, общей площадью 0,0045 га).

Пункт 35. В нарушение подпункта 1) пункта 3 статьи 13, подпункта 2) пункта 1 статьи 498, статьи 505 Кодекса Республики Казахстан от 25.12.2017 года №120-VI ЗРК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет», доверительным управляющим в лице ТОО «Стекло-Сервис» не в полном объеме произведено исчисление земельного налога за 2020-2021 годы, на общую сумму 522 тенге.

Пункт 36. В нарушение пункта 24 Договора доверительного управления №2 от 27 февраля 2019 года Учредителем – Управлением государственных закупок и коммунальной собственности (Управление финансов) не осуществлялся контроль за выполнением условий договора по исполнению налоговых обязательств Доверительным управляющим.

В ходе аудита ТОО «Стекло-Сервис» перечислил в доход местного бюджета земельный налог общую сумму 522 тенге, платежным поручением АО «Forte Bank» №733 от 23.02.2024 года.

На момент аудита осуществлена передача Объекта Учредителю по Акту приема-передачи имущественного комплекса ГKKП «Областная детско-юношеская спортивная школа по зимним видам спорта».

Передача в доверительное управление без права выкупа:
Административное здание общей площадью 845,7 кв.м., касса общей площадью 7 кв.м. и стадион "Юность".

На основании постановления акимата Западно-Казахстанской области №34 от 03.03.2020 года, подписанного акимом области Ескалиевым Г.Н. принято решение о передаче стадиона «Юность» в доверительное управление.

Во исполнении указанного постановления, Управлением физической культуры и спорта акимата ЗКО, в адрес Управления финансов ЗКО была направлена необходимая информация, в том числе условия и требования к участникам тендера (письмо №3.3-12/605 от 19.03.2020 года).

Исходя из представленных условий, срок доверительного управления составляет 5 лет, за указанный период Доверительный управляющий должен проводить ежегодное техническое обслуживание холодильного оборудования и ледозаливочных машин до сентября; проводить капитальный ремонт здания (канализация, электроснабжение, замена окон, санузлов, кровли и отопительной системы; трибуны для зрителей (установка сидений 1500 мест); обеспечение сохранности и обновление имущественного комплекса и материально-технической базы; оказывать бесплатные услуги инвалидам и т.д.; в зимний период во время организации массового катания обеспечить персоналом: врач, охрана, инструктора, кассир.

По результатам электронных торгов, победитель – ИП «Айғаным» (протокол №152366 от 23.04.2020 года).

По Договору доверительного управления государственным имуществом №18152-ЭТП от 06.05.2020 года, ГУ «Управление финансов ЗКО», в лице руководителя Имашева Д.Б. (Учредитель) и ИП «Айғаным» (Доверительный управляющий), где Учредитель передает Доверительному управляющему Административное здание общей площадью 845,7 кв.м., касса общей площадью 7 кв.м. и стадион "Юность". Срок доверительного управления – 5 лет.

В октябре 2020 года ИП «Айғаным» обратилась к акиму ЗКО Ескалиеву Г.Н. и сообщает, что при передаче ему в доверительное управление стадиона, одно из холодильных устройств было в нерабочем состоянии, ремонт своими силами не дал результатов. В этой связи, предприниматель просит оказать содействие в выделении финансовых средств с бюджета, для восстановления вызывающего угрозу выхода из строя трехблочного холодильного устройства. (обращение №ЖТ-К-1632 от 23.10.2020г.).

Управление финансов ЗКО, рассмотрев обращение, сообщает, что согласно подпункта 23) пункта 3.2. Договора доверительного управления, ежегодное техническое обслуживание холодильного оборудования и ледозаливочных машин должно осуществляться за счет средств самого Доверительного управляющего, и оснований для выделения средств из местного бюджета нет (№ЖТ-К-17 от 18.11.2020 года).

Согласно подпункта 10) пункта 3.2 заключенного Договора доверительного управления №18152-ЭТП от 6 мая 2020 года, Доверительный управляющий обязан оплатить налоговые обязательства, возникающие при передаче (*управлении*) объекта в доверительное управление в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан.

Пункт 37. В нарушение подпункта 1 пункта 3-3 Правил передачи государственного имущества в доверительное управление, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16.01.2015 года №17 (Приложение №1), подпункта 10) пункта 3.2 заключенного Договора доверительного управления №18152-ЭТП от 06.05.2020 года и пункта 3 статьи 525 Налогового кодекса Республики Казахстан, Доверительным управляющим ИП «Айғаным», за 2020 год не исполнены обязательства по представлению налоговой отчетности по налогу на имущество.

Пункт 38. В нарушение пункта 9.1 Договора доверительного управления от 06.05.2020 года, Учредителем – Управлением государственных закупок и

коммунальной собственности (Управление финансов) не осуществлялся контроль за выполнением условий договора по представлению налоговой отчетности Доверительным управляющим.

В связи с трудностями, возникшими при доверительном управлении объектом, а также пандемией, ИП «Айганым» обратилась к Учредителю с просьбой о расторжении договора. В результате на основании соглашения №2 от 15.12.2020 договор доверительного управления с ИП «Айганым» был расторгнут.

Передача в доверительное управление с правом последующего выкупа: нежилого производственного здания, находящегося на балансе КГУ «Западно-Казахстанская областная универсальная научная библиотека имени Ж.Молдагалиева» управления культуры ЗКО.

Одноэтажное здание библиотеки, 1930 года постройки, общей площадью 104,2 кв.м., расположенное на земельном участке площадью 0,0179 га, по адресу: Западно-Казахстанская область, г.Уральск, ул. К.Жумагалиева, строение 51, сроком на 5 лет по 11 мая 2027 года.

Решение о передаче в доверительное управление с правом последующего выкупа нежилого производственного здания, находящегося на балансе КГУ «Западно-Казахстанская областная универсальная научная библиотека имени Ж.Молдагалиева» управления культуры ЗКО было принято на основании постановления акимата Западно-Казахстанской области №20 от 09.03.2022 года, подписанного акимом области Ескалиевым Г.Н.

Протокол результата торгов №239370 от 04.05.2022 года - победителем признан ТОО «POSTMAN PR».

После подведения итогов тендера между ГУ «Управление финансов ЗКО» и ТОО «POSTMAN PR» заключен договор доверительного управления государственным имуществом (с правом последующего выкупа) № 34619-ЭТП от 17.05.2022 года, сроком на 5 лет (до 11.05.2027 года).

В соответствии с подпунктом 12) пунктом 3.2 заключенного Договора доверительного управления, Доверительный управляющий обязан: представлять Учредителю годовой отчет в письменной форме до 15 января года, следующего за отчетным годом.

Однако, Доверительным управляющим годовой отчет за 2022 год представлен 02.05.2023 года, т.е. по истечении 106 дней.

Пункт 39. В нарушение пункта 3-4 Правил передачи государственного имущества в доверительное управление, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16.01.2015 года №17 (Приложение №1) и подпункта 12) пункта 3.2 Договора, доверительный управляющий ТОО «POSTMAN PR», несвоевременно представил годовой отчет в письменной форме за 2022 год.

Пункт 40. В нарушение подпункта 1) пункта 3 статьи 13, подпункта 2) пункта 1 статьи 498, статьи 505 Кодекса Республики Казахстан от 25.12.2017 года №120-VI ЗРК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет», Доверительным управляющим в лице ТОО «POSTMAN PR», не в полном объеме произведено исчисление по земельному налогу за 2022 год, на общую сумму 772 тенге.

Пункт 41. В нарушение пункта 9.1 Договора доверительного управления от 17.05.2022 года Учредителем – Управлением государственных закупок и коммунальной собственности (Управление финансов) не осуществлялся контроль за выполнением условий договора по уплате налогов Доверительным управляющим.

Доверительным управляющим по договору купли – продажи №2 от 24.08.2023 года имущественный комплекс был выкуплен.

Цена продажи объекта с учетом индексации составила 15 892,0 тыс. тенге, перечислен в областной бюджет по платежным поручениям от 05.09.2023 год и от 21.09.2023 года. Акт приемки от 27.09.2023 года.

Передача в доверительное управление соединительный участок железнодорожного подъездного пути ТОО «BKKS LPG» по станции Желаево ЗКО протяженностью 0,619 км (без права выкупа).

Решение о передачи объекта принято на основании постановления акимата Западно-Казахстанской области №255 от 27.09.2017 года подписанного акимом области Кульгиновым А.С.

Во исполнении указанного постановления, Управлением энергетики и жилищно-коммунального хозяйства письмом №4-3/2774 от 31.10.2017 года в Управление финансов ЗКО были направлены условия передачи объекта в доверительное управление.

Из представленных условий следует, что объект передается сроком на 10 лет, доверительный управляющий должен обеспечить целевое использование объекта, экологические и санитарные нормы охраны окружающей среды, сохранность объекта в неизменном состоянии, производить текущий ремонт и обслуживание строений железнодорожного пути.

Пункт 42. В нарушение пункта 9 Правил передачи государственного имущества в доверительное управление утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16.01.2015 года №17 (Приложение №1), орган управления в лице Управления энергетики и жилищно-коммунального хозяйства ЗКО не представил Учредителю предложения по установлению требований к участникам тендера.

Вышеуказанный объект был построен за счет бюджетных средств, первоначальная стоимость его составляла 77 192 698,8 тенге, остаточная стоимость на момент передачи 66 836 011,8 тенге.

Согласно протокола допуска №80346 от 06.12.2017 года заявки на участие в торгах представили следующие участники: ТОО «BKKS LPG», Ержекенова Айгул Бахиевна, Имангалиев Ернар Айдинбекович.

Протоколом результатов электронных торгов от 06.12.2017 года победителем торгов был признан ТОО «BKKS LPG».

В ходе аудита были рассмотрены заявки участников электронных торгов на предмет соответствия и полноты представленных документов. По результатам рассмотрения установлено, что в соответствии с подпунктом 3 пункта 27 Правил участники торгов прилагают к своей заявке сведения об отсутствии (наличии) налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям.

Согласно пункта 33 Правил при несоответствии участника требованиям, указанным в извещении или в случае отсутствия одного из документов, указанных в пункте 27 настоящих Правил либо при наличии просроченной банковской задолженности или налоговой задолженности, учредитель не допускает участника к тендеру или закрытому тендеру, с указанием причины.

Участником тендера ТОО «BKKS LPG» для участия в электронных торгах наряду с другими документами были представлены сведения об отсутствии (наличии) задолженности учет которых ведется в органах государственных доходов по состоянию на 24 ноября 2017 года.

В представленных сведениях указано, что у ТОО «BKKS LPG» на указанную дату имеется задолженность в сумме 167,68 тенге из которых 37 тенге является налоговой задолженностью, 131 тенге задолженность по социальным отчислениям.

Следовательно, заявка данного участника подлежала отклонению от участия в электронных торгах.

Пункт 43. В нарушение пункта 33 Правил передачи государственного имущества в доверительное управление утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16.01.2015 года №17 (Приложение №1), Учредитель в лице Управления финансов ЗКО, необоснованно допустил заявку ТОО «BKKS LPG» к участию в электронных торгах с последующим признанием его победителем.

После подведения итогов между ГУ «Управление финансов ЗКО» и ТОО «BKKS LPG» был заключен договор доверительного управления (без права последующего выкупа) №20 от 14.12.2017 года сроком на 10 лет по 14.12.2027 года.

Пункт 44. В нарушение подпункта 8) пункта 11 Типового договора доверительного управления государственным имуществом, утвержденного приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16.01.2015 года № 17 (Приложение №2), заключенный договор доверительного управления №20 от 14.12.2017 года не содержит обязанностей доверительного управляющего предоставлять Учредителю отчет о своей деятельности в письменной форме.

Несмотря на отсутствие в договоре условий по предоставлению доверительным управляющим отчета о своей деятельности, ТОО «BKKS LPG» ежегодно предоставлял информацию об исполнении пунктов заключенного договора. На сегодняшний день условия заключенного договора доверительным управляющим исполняются без нарушений.

Передача в доверительное управление ГККП «Колледж сервиса и новых технологий» (без права последующего выкупа).

Решение о передаче объекта принято на основании постановления акимата Западно-Казахстанской области №85 от 04.05.2020 года подписанного акимом области Искалиевым Г.Н.

Управлением образования ЗКО письмом №6-12/2249 от 13.05.2020 года в Управление финансов ЗКО была представлена следующая информация: краткая характеристика объекта, сведения о его балансовой стоимости и наименование балансодержателя; учредительные документы юридического лица.

Пункт 45. В нарушение подпунктов 4), 5), 8) пункта 9 Правил передачи государственного имущества в доверительное управление, утвержденных приказом

Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16.01.2015 года № 17 (Приложение №1), орган управления в лице Управления образования ЗКО не представил Учредителю следующую информацию необходимую для передачи объекта в доверительное управление: обоснования целесообразности передачи объекта в доверительное управление, требования к участникам тендера, предложения по установлению источника возмещения необходимых расходов доверительного управляющего при осуществлении им доверительного управления.

Исходя из условий представленных органом управления и утвержденных тендерной комиссией, срок доверительного управления составляет 10 лет, за время доверительного управления доверительный управляющий должен обеспечить учебные мастерские новым оборудованием, за счет собственных средств на весь период доверительного управления направлять не менее 52 млн. тенге на текущий и капитальный ремонт, в том числе начиная с 2021 года в сумме не менее 5,2 млн. тенге.

Как и во всех ранее заключенных договорах на виды работ по текущему и капитальному ремонту отсутствуют дефектные акты и проектно-сметная документация, в этой связи установить какие работы должен был осуществить доверительный управляющий не представляется возможным.

Согласно протокола результатов электронных торгов №155078 от 10 июня 2020 года победителем признана заявка ТОО «Аспазшы» с представленным размером вознаграждения в размере 15%.

После подведения итогов электронных торгов между ГУ «Управление финансов ЗКО» и ТОО «Аспазшы» был заключен договор доверительного управления (без права выкупа) №18798-ЭТП от 16.06.2020 года сроком на 10 лет до 15.06.2030 года.

Согласно акта заслушивания от 20.08.2021 года, на котором присутствовали представители Учредителя Раджапова Ф.Т., Хамбетов Н.Б., Жангирова С.К. и представитель доверительного управляющего Джексенова Е.С. было установлено, что доверительным управляющим не обеспечена безубыточность финансово-хозяйственной деятельности, убыток по итогам 2020 года составляет 706,7 тыс. тенге.

В 2022 году согласно отчету доверительного управляющего №1 от 29.06.2022 года, им не исполнен пункт по направлению средств в размере 5,2 млн. тенге на текущий и капитальный ремонт.

В 2023 году по итогам заслушивания доверительного управляющего установлено, что доверительным управляющим не обеспечена безубыточность финансово-хозяйственной деятельности, убыток по итогам 2022 года составляет 3 768,3 тыс. тенге, не представлен отчет о финансовой деятельности доверительного управляющего, не направлены средства в размере 5,2 млн. тенге на текущий и капитальный ремонт.

На основании письма ТОО «Аспазшы» №67 от 16.11.2023 года было заключено соглашение о расторжении договора №2 от 17.11.2023 года, причиной являются финансовые затруднения которые не позволяют исполнить договорные обязательства по проведению текущего и капитального ремонта.

Передача в доверительное управление без права последующего выкупа 49% доли участия государства в ТОО «Санаторий «АКЖАЙЫК».

Постановлением акимата Западно-Казахстанской области от 05.12.2017 года №303 принято решение о передаче в доверительное управление без права последующего выкупа 49% доли участия государства в ТОО «Санаторий «АКЖАЙЫК».

Приказом Управления финансов ЗКО от 21 декабря 2017 года №664 создана тендерная комиссия. От товарищества получены необходимые для проведения тендера документы и информация.

Заседанием тендерной комиссии от 22 декабря 2017 года утверждены тендерные условия и определен размер гарантийного вноса в размере 9 039,9 тыс. тенге (3% от балансовой стоимости 49% доли участия в уставном капитале размером 614 961,0 тыс. тенге). Согласно аудированной финансовой отчетности, размещенной в открытых источниках (Депозитарий финансовой отчетности ori.dfo.kz) по итогам 2016 и 2017 годов сумма уставного капитала составляла 312 185,6 тыс. тенге).

Пункт 46. В нарушение пункта 19 Правил передачи государственного имущества в доверительное управление, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16.01.2015 года №17 (Приложение №1), гарантийный взнос для участия в тендере без права последующего выкупа установлен в размере больше трех процентов от его балансовой стоимости.

Также, были установлены условия тендера, в том числе вознаграждение доверительному управляющему в размере 10% от части чистого дохода от 49% доли участия государства по итогам финансового года.

В данном случае не ясна цель доверительного управления, в связи с тем, что коммунальная собственность владеет долей в Товариществе, от имени акимата представителем являлось Управление финансов. Текущую деятельность в Товариществе осуществляет исполнительный орган, а тендерные условия, в том числе вознаграждение доверительному управляющему в размере 10% от части чистого дохода от 49% доли участия государства по итогам финансового года не представляют выгоды для Учредителя доверительного управления.

Согласно протокола итогов победителем признано РОП «Федерация профсоюзов Республики Казахстан», как участник предложивший наилучшие предложения, сверх тендерных условий Учредителя:

- доверительный управляющий проведет модернизацию санаторно-оздоровительного комплекса за счет привлечения инвестиций и собственных вложений, ремонт номерного фонда, лечебного корпуса, корпуса общественного питания, замену лифтов, строительство детской и спортивной площадок, благоустроит территорию санатория, в том числе освещение и озеленение;

- будут приняты меры по максимальной загрузке санатория, для чего будут привлечены все члены Федерации профсоюзов;

- увеличит номерной фонд со 186 до 250 койко-мест с учетом строительства и ввода в эксплуатацию дополнительного корпуса для отдыхающих в рамках инвестиционной программы;

- открыть подсобное хозяйство, развить растениеводство, включая строительство теплицы и овощехранилища на 500 тонн;
- привлечение инвестиций в производство бутилированной минеральной воды;
- внедрить новые ресурсосберегающие технологии, которые позволят сэкономить потребление электроэнергии и снизить затраты по коммунальным услугам;

- внедрить комплексную программу по цифровизации санатория;

- увеличить доходность в период доверительного управления до 300 млн. тенге.

Договор доверительного управления №2 заключен 8.02.2018 года, сроком действия до 8.02.2020 года. Согласно пункта 2 Договора доверительного управления, тендерные предложения, предложенные Доверительным управляющим, финансируются за счет средств Доверительного управляющего и возмещению не подлежат.

В соответствии с подпунктом 9) пункта 11 Договора доверительного управления доверительный управляющий обязан предоставлять Учредителю отчет о своей деятельности в письменной форме по итогам полугодия до 5-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем.

Согласно подпункта 10) пункта 11 Договора доверительного управления, доверительный управляющий обязан предоставлять Учредителю отчет о финансовой деятельности, связанной с государственным имуществом, переданным в доверительное управление, в порядке, определенном Постановлением Правительства Республики Казахстан от 4.03.2016 года №130.

Однако данные обязанности Доверительным управляющим не исполнялись в полной мере.

Управлением финансов неоднократно направлялись письма в РОП «Федерация профсоюзов Республики Казахстан» о представлении отчетов по полугодиям. В связи с неисполнением данных требований, Управление финансов в июне 2019 года обратилось в областной акимат с просьбой направить письмо в РОП «Федерация профсоюзов Республики Казахстан» о необходимости представления информации.

Согласно отчета Доверительного управляющего от 19.11.2018 года, РОП увеличен номерной фонд до 200 коек, проведено благоустройство, принимаются меры по строительству теплицы и разработке ПДС на строительство нового жилого корпуса, ведутся работы по увеличению числа отдыхающих.

Согласно отчета Доверительного управляющего от 12.04.2019 года, РОП добросовестно управляет санаторием, ставя перед собой конечную цель – извлечение прибыли. Выполнены промежуточные мероприятия в виде увеличения номерного фонда на 20 койко-мест, начато строительство детской и спортивной площадок, заключен договор с КХ на поставку молочной продукции, эскизный план строительства лечебного корпуса, разработка ПСД, ведутся переговоры и инвестором о совместном производстве бутилированной минеральной воды.

Для строительства нового корпуса потребуется время, превышающее срок доверительного управления, в связи с чем выражено ходатайство изменения сроков доверительного управления, установив разумный срок. Ходатайство оставлено без ответа.

Согласно отчета доверительного управляющего от 04.02.2020 года заключен договор на СМР строительства дополнительного жилого корпуса на сумму 368 740,0

тыс. тенге, ведутся работы по замене 2-х лифтов, проведен косметический ремонт всех корпусов, высажено около 400 деревьев, обеспечена доставка свежего молока КХ по договору, увеличен доход предприятия.

При этом вышеуказанные отчеты не содержат информации за счет чьих средств выполнялись данные работы.

Таким образом за период с февраля 2018 года по февраль 2020 года доверительным управляющим представлены отчеты о проведенной работе по итогам 2018 и 2019 года, отчеты доверительного управляющего содержащие информацию о проведенной работе за полугодия не представлялась. Кроме того, не представлялись отчеты о финансовой деятельности, связанной с государственным имуществом, переданным в доверительное управление, в порядке, определенном Постановлением Правительства Республики Казахстан от 4.03.2016 года №130.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 8 Договора доверительного управления Учредитель имеет право не вмешиваясь в деятельность Доверительного управляющего контролировать выполнение обязательств, в том числе путем заслушивания отчета по выполнению обязательств по Договору. По представленным отчетам Доверительного управляющего заслушивания не проводились.

Пункт 47. В нарушение подпункта 2) пункта 8 Договора доверительного управления, Учредитель не воспользовался правом контролировать выполнение обязательств путем заслушивания отчета по выполнению обязательств по Договору.

Договор доверительного управления расторгнут в феврале 2020 года.

Управление финансов в мае 2020 года подало иск в Специализированный межрайонный экономический суд Западно-Казахстанской области к РОП «Федерация профсоюзов Республики Казахстан» о взыскании упущенной выгоды и обязывании выполнения договорных обязательств.

Определением Специализированного межрайонного экономического суда Западно-Казахстанской области от 11.08.2020 года утверждено мировое соглашение, согласно которого РОП «Федерация профсоюзов Республики Казахстан» за счет собственных средств:

- производит строительство детской и спортивной площадки до 30.11.2020 года;
- увеличивает номерной фонд от 186 до 250 койко-мест до 30.12.2021 года;
- открывает подсобное хозяйство и производит работу по развитию растениеводства, включая строительство теплицы до 30.04.2021 года;
- привлекает инвестиции в производство бутилированной минеральной воды до 30.12.2021 года;
- завершает строительство нового лечебного корпуса до 30.11.2021 года;
- денежные средства в сумме 18 000 000 (восемнадцать миллионов) тенге, перечисленные ТОО «Санаторий Акжайык» от 08.08.2019 года на установку пассажирских лифтов возврату, не подлежат;
- возмещает денежных средств в сумме 2 500 000 (два миллиона пятьсот тысяч) тенге, затраченных на установку пассажирских лифтов до 31.12.2021 года.

В январе-феврале 2022 года РОП «Федерация профсоюзов Республики Казахстан» обратилась в Специализированный межрайонный экономический суд Западно-Казахстанской области об отсрочке определения суда от 11.08.2020 года. Заявление было удовлетворено и исполнение было отсрочено до 31.12.2022 года.

Определением Специализированного межрайонного экономического суда Западно-Казахстанской области от 06.01.2023 года было отсрочено исполнение определения суда от 11.08.2020 года до 30.04.2023 года.

Определением Специализированного межрайонного экономического суда Западно-Казахстанской области от 15.05.2023 года было отсрочено исполнение определения суда от 11.08.2020 года до 31.07.2023 года.

Исполнительный лист выписан Специализированным межрайонным экономическим судом Западно-Казахстанской области 05.02.2024 года, направлено на взыскание 27.02.2024 года. Исполнительное производство на стадии возбуждения.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29.12.2020 года №908, ТОО «Санаторий «Акжайык» включен в комплексный план приватизации на 2021-2025 годы.

Передача в доверительное управление без права выкупа авиационной техники (четыре планера).

Постановлением акимата ЗКО №290 от 29 октября 2019 года принято решение о передаче имущественного комплекса в доверительное управление без права последующего выкупа.

Приказом Управления финансов ЗКО от 06 декабря 2019 года №436 утверждена тендерная комиссия и ее регламент.

Управлением физической культуры и спорта ЗКО представлены тендерные условия и документы касательно Объекта доверительного управления. Согласно ведомости о стоимости основных средств первоначальная стоимость четырех планеров составляла 575 240,0 тенге, на конец 2019 года амортизация – 100%, балансовая стоимость 0,0 тенге. Согласно пункта 19 Правил передачи государственного имущества в доверительное управление, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16 января 2015 года №17 (в редакции от 24.07.2019 года), гарантийный взнос для участия в тендере без права последующего выкупа устанавливается в размере трех процентов от его балансовой стоимости.

Пункт 48. В нарушение пункта 19 Правил передачи государственного имущества в доверительное управление, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16.01.2015 года №17 (Приложение №1), в протоколе тендерной комиссии от 10 декабря 2019 года гарантийный взнос определен от первоначальной стоимости и установлен в размере 17 257,0 тенге.

По итогам тендера от 08.01.2020 года победителем признано общественное объединение «Западно-Казахстанский областной аэроклуб «ОТАН». Заключен договор от 21 января 2020 года.

По итогам 2021 года в областной бюджет перечислен чистый доход от использования имущества в размере 35 000,0 тенге. По итогам 2022 года – 50 000,0 тенге.

III. Итоговая часть.

3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита:

- ТОО «POSTMAN PR» перечислил в доход местного бюджета на общую сумму 2000 тенге, платежным поручением АО «Народный Банк Казахстана» №1122 от 07.02.2024 года;

- ТОО «Стекло-Сервис» перечислил в доход местного бюджета земельный налог общую сумму 49,5 тенге, платежными поручениями №733 от 23.02.2024 года, №221 от 17.04.2024 года и №222 от 17.04.2024 года;

- ТОО «Социальное предприятие «Шанырак» перечислил в доход местного бюджета на общую сумму 3 806 тенге, платежными поручениями АО «Народный Банк Казахстана» №120, №121 от 15.02.2024 года.

Управление государственных доходов по г.Уральск письмом от 22.04.2024 года №588 сообщило, что ТОО «РФМШ №31», ТОО «Социальное предприятие «Шанырак» и ИП «Айғаным» привлечены к административной ответственности в соответствии со статьей 272 КоАП РК, за непредставление в орган государственных доходов налоговой отчетности.

3.2. Выводы по результатам государственного аудита:

Результаты государственного аудита в деятельности Управления государственных закупок и коммунальной собственности по предоставлению им областного коммунального имущества в доверительное управление показали ряд накопившихся проблем в этой сфере.

Одной из проблем является отсутствие четкого взаимодействия между государственными органами при передаче объектов в доверительное управление. Практически во всех случаях, после принятия Учредителем в лице Акимата Западно-Казахстанской области решения о передаче объекта в доверительное управление, Управление государственных закупок и коммунальной собственности начинает рассылать письма балансодержателям и требовать от них предоставления необходимого пакета документов, в то время как функции по предоставлению необходимых документов согласно Правил возложены непосредственно на органы управления (балансодержателей).

Отмечается формальный подход органов управления и членов тендерных комиссий к формированию условий по передаче объектов в доверительное управление, зачастую условия являются размытыми и не конкретизированными, не указывается объем инвестиций, который доверительный управляющий должен привлечь в период доверительного управления, во многих случаях не отражены промежуточные сроки исполнения условий договора. Ни в одном из проектов членами тендерной комиссии не было установлено требование к участникам тендера, хотя их установление относится к компетенции органа управления и членов комиссий.

Имеются факты, когда орган управления вносит свои предложения по установлению требований к участникам тендера, а члены комиссии их не принимают, не внося при этом свои предложения. В качестве примера можно привести имущественный комплекс ГККП «Городская поликлиника №4» переданный в доверительное управление ИП «Айгелов Марат Абаевич», изначально

Управление здравоохранения ЗКО установило требование к участникам тендера иметь высшее медицинское образование для физического лица и для руководителя юридического лица, опыт работы в области здравоохранения не менее 10 лет. Однако, как было указано ранее члены комиссии данные требования не поддерживали.

Отсутствие установленных требований привело к тому, что у ИП «Айгелов Марат Абаевич» признанного победителем электронных торгов нет медицинского образования и опыта работы в этой сфере, при этом он в качестве своего представителя нанимает бывшего директора указанной Поликлиники Имангалиева Ж.Г. который от его лица осуществляет управление поликлиникой, итогом их совместной деятельности является получение вознаграждения доверительным управляющим в общей сумме 114 698 481,24 тенге. Возникает вполне обоснованный вопрос, для чего необходимо было передавать поликлинику в доверительное управление, когда можно было оставить ее в коммунальной собственности при прежнем директоре, а сумму чистого дохода в размере 50% (114 698 481 тенге) выплаченную доверительному управляющему направить на материально-техническое оснащение имущественного комплекса.

Далее, по проектам в которых предусмотрено проведение текущего и капитального ремонта, отсутствуют дефектные акты, сметные расчеты, которые определяют объем, виды и стоимость работ. Зачастую в условиях тендера объем работ отражается двумя словами «капитальный» или «текущий ремонт». Одним из таких примеров является имущественный комплекс ГККП «Западно-Казахстанский индустриальный колледж» в котором в условиях тендера прописали что доверительный обязан *«направлять средства на весь период доверительного управления на капитальный ремонт 2021 год – общестроительные работы литер А, объем – 3030 м2, сумма – по факту»*.

Из данного условия неясно что должен выполнить доверительный управляющий и на какую сумму, в свою очередь такие условия вводят в заблуждение участников тендера и создают в последующем трудности для самого Учредителя который принимает отчет от доверительного управляющего.

Аналогичным образом по данному проекту указано условие *«направлять средства ежегодного доверительного управления не менее 15 млн. тенге на текущий ремонт и оснащение»*. Здесь также как и в предыдущем случае непонятно какие работы должны быть произведены и каким оборудованием в каком кол-ве должен оснастить доверительный управляющий имущественный комплекс.

На наш взгляд, проблема заключается в том, что орган управления (балансодержатель) не проводит должную работу со своими подведомственными организациями чьи имущественные комплексы передаются в доверительное управление. В результате отсутствует взаимосвязка между потребностями самих объектов в проведении ремонта, оснащении оборудованием, инвентарем и теми условиями который орган управления направляет Учредителю для включения в условия тендера.

Имеются факты, когда первоначальная цель передачи объектов в доверительное управление в процессе реализации проекта меняется при этом отсутствуют причины таких изменений либо указываются в целесообразности передачи доводы, которые потом не находят своего отражения в условиях конкурса.

К примеру, передача в доверительное управление с правом выкупа «2х этажное здание общей площадью 1 463,6 кв. м, расположенное по адресу: ЗКО, город Уральск, улица Алматинская, 109/3а». Первоначальная цель передачи объекта в доверительное управление - строительство на территории объекта школы, так и не была исполнена. Вместо этого, по каким-то причинам была изменена на перепрофилирование под объект в сфере среднего образования.

По проекту передача в доверительное управление без права выкупа имущественного комплекса ГKKП «Областная детско-юношеская спортивная школа по национальным видам спорта» в обосновании целесообразности передачи объекта в доверительное управление Управление физической культуры и спорта ЗКО указывает обеспечение сохранности, обновление имущественного комплекса и материально-технической базы. Вместе с тем, в условия тендера им не было внесено ни одного предложения связанного с обновлением имущественного комплекса и материально-технической базы.

Таких примеров, когда балансодержатели в обоснованиях отражают одни доводы передачи, но которые потом не находят своего отражения в условиях тендера можно привести не мало.

Наряду с ошибками, которые допускаются органом управления, членами тендерных комиссий имеются и коллизии в самом законодательстве, регламентирующем порядок передачи объектов в доверительное управление.

Так, в пункте 30 Правил передачи государственного имущества в доверительное управление и Типового договора доверительного управления государственным имуществом утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16 января 2015 года № 17 с самого начала принятия нормативного акта была норма согласно которой лицо, которое в соответствии с законами Республики Казахстан или учредительными документами не может заниматься теми видами деятельности, осуществление которых является условием тендера или закрытого тендера не является участником тендера или закрытого тендера.

В соответствии со статьей 41 Гражданского кодекса РК от 27 декабря 1994 года № 268-ХІІІ учредительными документами юридического лица является устав, учредительный договор либо оформленное в письменном виде решение об учреждении юридического лица (решение единственного учредителя) в случае, если юридическое лицо учреждено одним лицом.

Вместе с тем законодательными актами Республики Казахстан, не предусмотрены учредительные документы для физических лиц и лиц осуществляющих предпринимательскую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, которые наравне с юридическими лицами участвуют в тендерах по передаче объектов в доверительное управление.

В итоге получается, что вышеуказанный пункт Правил применим только в отношении юридических лиц, тем самым создаются неравные условия для участников тендера.

Необходимо отметить, что наличие в уставе видов деятельности, соответствующих условиям тендера, не говорит о том, что юридическое лицо может заниматься данной деятельностью, т.к в некоторых случаях объектом передачи являются имущественные комплексы для занятия видов которых необходимо

наличие лицензии. Однако в большинстве случаев у участников тендера в уставе вид деятельности предусмотрен, а лицензия на занятие данной деятельностью отсутствует.

Пункт 19 Правил также вызвал у нас вопросы, согласно указанного пункта гарантийный взнос для участия в тендере или закрытом тендере устанавливается для каждого объекта отдельно, в случае передачи объекта в доверительное управление: с правом последующего выкупа в размере пятнадцати процентов от его начальной цены, без права последующего выкупа в размере трех процентов от его балансовой стоимости.

Имеются случаи, когда объектом передачи в доверительное управление без права выкупа являются имущественные комплексы чья балансовая стоимость, является нулевой, в этом случае Правилами не регламентировано каким образом устанавливать размер гарантийного денежного взноса.

В целом результаты аудита показали, что Акимату Западно-Казахстанской области совместно с Управлением государственных закупок и коммунальной собственностью ЗКО, балансодержателями необходимо усилить работу в данном направлении, более качественно подходить к отбору объектов, планируемых к передачи в доверительное с учетом целесообразности и достижения конечного положительного результата, а также необходимо усилить персональную ответственность лиц участвующих в данном процессе.

3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита:

1. Результаты государственного аудита предлагаю рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по Западно-Казахстанской области;
2. Принять к сведению, что в ходе государственного аудита и до проведения заседания Ревизионной комиссии по Западно-Казахстанской области, возмещено 54,1 тыс. тенге;
3. Управлению государственных закупок и коммунальной собственностью ЗКО, при подготовке к проведению тендеров и работе тендерных комиссий по передаче государственного имущества в доверительное управление устанавливать точные, измеряемые условия (объемы, сроки и т.п.) по передаче объектов в доверительное управление, а также устанавливать требования к участникам тендера. Информацию о исполнении рекомендации предоставить к 01 декабря 2024 года.
4. Направить предложения по совершенствованию нормативных правовых актов в Министерство национальной экономики Республики Казахстан в части внесения изменений и дополнений в приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16 января 2015 года №17 «Об утверждении Правил передачи государственного имущества в доверительное управление и Типового договора доверительного управления государственным имуществом».

3.4. Приложение:

- Сводный реестр выявленных нарушений по результатам государственного аудита на 4 листах;
- Сводной таблицы системных недостатков, выявленных в ходе аудиторского мероприятия на 1 листе.

**Член Ревизионной комиссии по
Западно-Казахстанской области**

**Руководитель отдела государственного
аудита - государственный аудитор**

**Руководителя отдела анализа, контроля
качества и правового обеспечения**

**Государственные аудиторы,
проводившие аудиторское мероприятие:**

 **Кисметов Е.Г.**

 **Джалмуханов А.С.**

 **Сибатова А.К.**

 **Кадыров Ж.Ж.**

 **Умарова С.М.**

 **Баяхов Б.Н.**