

Председателю ревизионной
комиссии по ЗКО
А.Ч. Кадырбекову

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. Вводная часть

1.1 Наименование аудиторского мероприятия: Государственный аудит использования бюджетных средств и активов государства в отдельных подведомственных предприятиях управления образования ЗКО.

1.2 Цель государственного аудита: Государственный аудит эффективности использования бюджетных средств и активов государства, выделенных на подготовку специалистов в организациях технического и профессионального образования.

1.3. Объекты государственного аудита:

1. ГKKП «Западно-Казахстанский индустриальный колледж» Управления образования акимата ЗКО.

2. ГKKП «Бурлинский колледж» Управления образования акимата ЗКО.

3. ГKKП «Жангалинский колледж» Управления образования акимата ЗКО.

1.4. Период, охваченный государственным аудитом: с 01.07.2018 года по 30.09.2020 года.

II. Основная (аналитическая) часть:

2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы:

В Послании Первого Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие» с 2017 года дан старт нового проекта «Бесплатное профессионально-техническое образование для всех».

В Послании поручено создать широкую платформу социальных лифтов, которая будет включать полный комплекс мер поддержки всех категорий молодежи.

В системе технического и профессионального образования Западно-Казахстанской области функционируют 34 колледжей (24 – государственных, 10 – негосударственных) с охватом более 16 тысяч человек (2019 – 36 колледжей, 26 – государственных, 10 – негосударственных, охват более 17 тыс. человек.).

В области продолжается работа по укреплению сотрудничества колледжей и социальных партнеров в сфере подготовки кадров. Дуальное обучение применяется в 27 колледжах по 25 специальностям и 31 квалификациям с общим охватом 1962 студента (2019 – 25 колледжах по 24 специальностям и 32 квалификациям, с охватом 1905 студентов). Заключено 95 договоров с 91 производственными предприятиями (2019 - заключено 86 договоров с 98 предприятиями).



В 24 колледжах внедрена модульная технология обучения, предусматривающая подготовку квалифицированных рабочих кадров и специалистов среднего звена по интегрированным образовательным программам ТиПО. Данная подготовка предоставляет возможность получения студентом 2-3 профессий или специальностей для дальнейшего его успешного трудоустройства в условиях современного рынка труда.

По 1-му направлению Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Енбек» на 2017 – 2021 годы «Обеспечение участников программы техническим и профессиональным образованием и краткосрочным профессиональным обучением» планируется обучить 800 человек по подготовке кадров с техническим и профессиональным образованием, на сегодняшний день сформирован список 762 человек (2019 – 790 человек).

Кроме того, на краткосрочное профессиональное обучение рабочих кадров по профессиям и навыкам, востребованным на рынке труда, запланировано 300 человек и направлено 263 человека (2019 – 266 человек).

Из 5984 выпускников трудоустроено 4760 студентов или 79,5 %, по государственному заказу 2699 или 80%. Анализ и сбор данных о трудоустройстве выпускников продолжается.

Для иногородних студентов в 19 организациях ТиПО имеются общежития, в которых проживает свыше 1,5 тысяч студентов.

Из 24 государственных колледжей, в городе Уральск расположены 11, а остальные 13 в районах области.

Из 10-ти частных колледжей 9 располагаются в областном центре и 1 в г.Акса́й.

Наибольшее количество госколледжей (16) имеют сельскохозяйственную направленность, что составляет 61%. Это обуславливается потребностью в рабочих кадрах и основной деятельностью сельских районов. Среди городских госколледжей наибольшее количество составляет профиль «Сервис и управление» - 7 % и профиль «Строительство, коммунальное хозяйство» - 11 %, «Производство, монтаж и эксплуатация» – 3,8 %, «Культура и искусство» - 3,8 %, «Медицина» - 3,8 %, «Образование» – 3,8 %, «Информационные технологии» – 3,8 %.

Программа «Енбек»:

В 2017 году в соответствии с планом мероприятий по реализации Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Енбек» (далее - программа) для обеспечения участников техническим и профессиональным образованием, перечень из 22 колледжей по 13 специальностям утвержден на заседании Региональной комиссии по вопросам занятости населения. Для формирования списков кандидатов решением районной (городской) комиссии в регионе создано 183 мобильных групп.

С 1 сентября 2017 года 800 безработных, трудоустроенных после окончания школы не имеющих профессионально-технического образования получили возможность получить бесплатное профессиональное техническое образование.

На сегодняшний день в рамках программы в 20 колледжах области обучаются 1799, всего принято на обучение 3119 человек (2017 году - 800, 2018 году - 767, 2019 году - 790, 2020 году - 762), окончили обучение 1046 человек (в 2018 году - 248, 2019 году - 172, 2020 году - 626), 1311 продолжают обучение и 209 незакончивших обучение по различным причинам (призыв в ряды вооруженных сил, трудоустройство, по уходу за ребенком, по состоянию здоровья, непосещение занятий).

На сегодня недобор в рамках программы составляет 38 человек. Это Уральский политехнический колледж по специальности 1403000 «Монтажник внутренних санитарно-технических приборов, вентиляции инженерных систем» - 25 человек, Колледж сервиса и новых технологии по специальности - 1211000 «Швея» - 13 человек.

В 2020 году на краткосрочную профессиональную подготовку было зачислено 300 человек, из которых 307 человек были отправлены на учебу, закончили учебу 39 человек, 36 - трудоустроены (в 2018 году было отправлено 1678 человек, 1652 человека закончили обучение, 1034 человека трудоустроены, в 2019 году было зачислено 1987 человек, из которых 1987 человек были отправлены на учебу, закончили учебу 1958 человек, 1344 - трудоустроены.).

Государственный аудит был проведен в **ГККП «Западно-Казахстанский индустриальный колледж»** Управления образования акимата ЗКО, **ГККП «Бурлинский колледж»** Управления образования акимата ЗКО, **ГККП «Жангалинский колледж»** Управления образования акимата Западно-Казахстанской области.

Вышеуказанные колледжи осуществляют свою деятельность на праве оперативного управления и являются юридическими лицами. Учредителем является акимат Западно-Казахстанской области, органом государственного управления - Управление образования ЗКО.

Целью колледжей является осуществление учебно-воспитательной, научно-педагогической и производственно-хозяйственной деятельности в сфере технического и профессионального, послесреднего образования.

Предметом деятельности колледжей является:

- 1) подготовка специалистов и рабочих для соответствующих отраслей экономики и социальных сфер общества;
- 2) оказание юридическим и физическим лицам платных образовательных научных и консультационных услуг, в том числе подготовка, повышение квалификации, переподготовка кадров по договорам с полным или частичным возмещением средств за обучение;
- 3) переподготовка, повышение квалификации кадров по профилю;
- 4) издание и распространение учебно-методической, научной литературы;
- 5) оказание платных услуг, в порядке установленном законодательством РК и Уставом и др.

Основной функцией является подготовка специалистов по образовательным программам с техническим и профессиональным послесредним образованием повышенного уровня, специалистов среднего звена и послесреднего уровня (прикладной бакалавр), по специальностям согласно



лицензии, выданной уполномоченным органом в области лицензирования.

Обучение осуществляется на основе государственного образовательного заказа и на договорной (платной) основе в следующих формах: очного, вечернего, заочного, экстерната и дистанционной форме.

Образовательная деятельность в сфере технического и профессионального образования осуществляется в соответствии с лицензией, выданной ГУ «Департамент по контролю в сфере образования по Западно-Казахстанской области».

№	Наименование колледжей	Кол. спец	Кол.квалификаций
1	ГККП «Западно-Казахстанский индустриальный колледж»	8	16
2	ГККП «Бурлинский колледж»	8	14
3	ГККП «Жангалинский колледж»	4	10

2.2. Основные результаты государственного аудита:

По результатам государственного аудита в трех колледжах установлены нарушения норм законодательства Республики Казахстан на общую сумму **26 621,7 тыс. тенге**, из них, финансовые нарушения на сумму 25 157,6 тыс. тенге, неэффективное использование бюджетных средств, активов на сумму 1 464,1 тыс. тенге.

Также установлены нарушения процедурного характера в количестве 8 единиц и недостатки в количестве 4 единиц.

В ходе аудита возмещено 719,1 тыс. тенге.

1. ГККП «Западно-Казахстанский индустриальный колледж» Управления образования акимата ЗКО.

По результатам государственного аудита установлены нарушения законодательства Республики Казахстан на общую сумму **13 416,9 тыс. тенге**, в том числе, финансовые нарушения на сумму 13 181,0 тыс. тенге, подлежащие возмещению, неэффективное использование бюджетных средств, активов на сумму 235,9 тыс. тенге.

Также выявлено 3 процедурных нарушения, связанных с деятельностью объекта государственного аудита. В ходе аудита возмещено 60,3 тыс. тенге.

Согласно пункта 5 статьи 62 Закона об образовании, государственный образовательный заказ на подготовку кадров, повышение квалификации и переподготовку квалифицированных работников и специалистов должен содержать: 1) направления подготовки кадров; 2) объем государственного образовательного заказа по формам обучения (количество мест, грантов); 3) среднюю стоимость расходов на обучение одного обучающегося (специалиста).

Пункт 1. В нарушение пункта 5 статьи 62 Закона об образовании, за аудируемый период, договора государственного образовательного заказа, не содержат направления подготовки кадров и среднюю стоимость расходов на обучение одного обучающегося (специалиста).

Аудитом установлено, что за 2019-2020 годы при подушевом нормативном финансировании не был учтен фактический контингент обучающихся

(отчисленные и прибывшие), что привело к излишнему финансированию на общую сумму **10 386,4** тыс. тенге, из них за 2019 год на сумму 5 176,6 тыс. тенге, за период январь-сентябрь 2020 года на общую сумму 5 209,8 тыс. тенге.

Пункт 2. Таким образом, местным исполнительным органом, в лице Управления образования ЗКО, подушевое нормативное финансирование Колледжа осуществлялось, в нарушение пункта 7 Правил размещения государственного образовательного заказа на подготовку кадров с техническим и профессиональным, послесредним, высшим и послевузовским образованием с учетом потребностей рынка труда, на подготовительные отделения организаций высшего и (или) послевузовского образования, а также на дошкольное воспитание и обучение, среднее образование, утвержденных Приказом МОН РК №122 от 29.01.2016 года, в объемах, рассчитанных без учета фактического контингента обучающихся, получивших указанные услуги, что привело к необоснованному финансированию на общую сумму **10 386,4** тыс. тенге, в том числе за 2019 год на сумму 5 176,6 тыс. тенге, за период январь-сентябрь 2020 года на общую сумму 5 209,8 тыс. тенге.

Согласно подпункта 1 пункта 3 статьи 6 Закона Республики Казахстан от 28 февраля 2007 года N 234 «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», операции и события отражаются в системе бухгалтерского учета, при этом должны обеспечиваться: адекватное подкрепление бухгалтерских записей оригиналами первичных документов и отражение в бухгалтерских записях всех операций и событий.

По бюджетной программе 052 «Повышение квалификации, подготовка и переподготовка специалистов в сфере продуктивной занятости и массового развития предпринимательства» за счет средств местного бюджета, заключено договоров на общую сумму 68 319,0 тыс. тенге, из них перечислено по актам выполненных работ за период с января по сентябрь 2020 года 59 448,0 тыс. тенге.

Фактические затраты за 9 месяцев 2020 года по данным бухгалтерского учета предприятия составили 56 713,7 тыс. тенге.

Таким образом, за период с января по сентябрь 2020 года, Колледжем предъявлены акты выполненных работ на сумму 59 448,0 тыс. тенге, перечислено администратором бюджетных программ на 59 448,0 тыс. тенге, тогда как фактические затраты за указанный период составили 56 713,7 тыс. тенге. В результате необоснованно предъявлено к оплате за невыполненные объемы по образовательным услугам на сумму 2 734,3 тыс. тенге.

Пункт 3. В нарушение статьи 272 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 268-ХІІІ и подпункта 1 пункта 3 статьи 6 Закона Республики Казахстан от 28 февраля 2007 года №234 «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», необоснованно представлены акты выполненных работ за период с января по сентябрь 2020 года, в общей сумме **2 734,3** тыс. тенге.

Аудитом правильности начисления стипендий за аудируемый период установлено, что излишне начислены и перечислены стипендии отчисленным студентам на общую сумму 60,3 тыс. тенге, в том числе Ермек Ы.К. отчислен согласно приказа №55к от 31.10.2019 года, излишне начислена стипендия за

ноябрь 2019 года в сумме 16 759 тенге; Махаметбеков Т.У. отчислен согласно приказа №18к от 22.01.2020 года, излишне начислена стипендия за февраль 2020 года в сумме 21 787 тенге; Нысанов А.А., отчислен согласно приказа №40к от 13.07.2020 года, излишне начислена стипендия за август 2020 года в сумме в сумме 21 787 тенге.

Пункт 4. В нарушение подпункта) пункта 23 «Правил назначения, выплаты и размеры государственных стипендий обучающимся в организациях образования», утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 февраля 2008 года №116, излишне начислены и перечислены стипендии 3 отчисленным студентам на общую сумму **60,3 тыс. тенге.**

На основании договора о государственных закупках №274 от 30.12.2019 года заключенного с ТОО «MasterTradeSystem» Предприятием приобретен линолеум в количестве 114 кв.м на сумму 235,9 тыс. тенге.

В ходе аудита установлено, что приобретенный линолеум находится в упакованном состоянии и не используется по назначению.

Пункт 5. Не соблюден пункт 12 статьи 4 Бюджетного Кодекса РК № 95-IV от 4 декабря 2008 года и пункта 4 статьи 6 Закона РК «О государственном имуществе» №413-IV от 01.03.2011 года, в результате чего допущено неэффективное использование бюджетных средств и активов в общей сумме **235,9 тыс. тенге.**

Пункт 6. В нарушение пункта 22 статьи 43 Закона «О государственных закупках», ГККП «Западно-Казахстанский Индустриальный колледж» заключён договор с ТОО «Ак-болу» №290 от 26.12.2018 года на приобретение спортивного инвентаря на сумму 1 600,0 тыс. тенге, где срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг которых составляет менее пятнадцати календарных дней.

Пункт 7. В нарушение подпункта 42) пункта 3 статьи 39 Закона РК «О государственных закупках», необоснованно заключены договора способом из одного источника с ИП «ГРИГОРЬЕВА ЕЛЕНА ВЛАДИМИРОВНА» №246 от 11.12.2019 года, №250 от 11.12.2019 года и №252 от 11.12.2019 года на приобретение жалюзи за 2019 год на общую сумму 1 228,0 тыс. тенге, что превышает 100 кратный месячный расчетный показатель ($2\,525 \cdot 100 = 252\,500$ тенге).

За указанное нарушение предусмотрена административная ответственность по части 11 статьи 207 Кодекса РК «Об административных правонарушениях». Классификатор нарушений, выявляемых на объектах государственного аудита и финансового контроля 2.11.1.10.

2. ГККП «Бурлинский колледж» Управления образования акимата ЗКО.

По результатам государственного аудита установлены нарушения законодательства Республики Казахстан на общую сумму **11 029,2 тыс. тенге**, в том числе финансовые нарушения на сумму 10 366,6 тыс. тенге, подлежащие возмещению, неэффективное использование бюджетных средств и активов на сумму 662,6 тыс. тенге.



Также выявлено 2 недостатка, связанных с деятельностью объекта государственного аудита. В ходе аудита возмещено 629,3 тыс. тенге.

Пункт 8. В нарушение пункта 5 статьи 62 Закона об образовании, за аудируемый период, договора государственного образовательного заказа, не содержат направления подготовки кадров и среднюю стоимость расходов на обучение одного обучающегося (специалиста).

Аудитом установлено, что за 2019-2020 годы при подушевом нормативном финансировании не был учтен фактический контингент обучающихся (отчисленные и прибывшие), что привело к излишнему финансированию на общую сумму 9 473,0 тыс. тенге, из них за 2019 год на сумму 3 522,1 тыс. тенге, за период январь-сентябрь 2020 года на общую сумму 5 950,9 тыс. тенге.

Пункт 9. Таким образом, местным исполнительным органом, в лице Управления образования ЗКО, подушевое нормативное финансирование Колледжа осуществлялось, в нарушение пункта 7 Правил размещения государственного образовательного заказа на подготовку кадров с техническим и профессиональным, послесредним, высшим и послевузовским образованием с учетом потребностей рынка труда, на подготовительные отделения организаций высшего и (или) послевузовского образования, а также на дошкольное воспитание и обучение, среднее образование, утвержденных Приказом МОН РК № 122 от 29.01.2016 года, в объемах, рассчитанных без учета фактического контингента обучающихся, получивших указанные услуги, что привело к необоснованному финансированию на общую сумму **9 473,0** тыс. тенге, в том числе за 2019 год на сумму 3 522,1 тыс. тенге, за период январь-сентябрь 2020 года на общую сумму 5 950,9 тыс. тенге.

Кроме того, аудитом отмечается, что в договорах государственного заказа финансирование выделяется в общем объеме как одна услуга без определения стоимости за одного обучающегося, с обозначением общего контингента обучающихся в количестве человек без учета приема студентов по годам.

Пункт 10. Вследствие указанного факта, акты выполненных работ предприятия выставляются без расшифровки расходов (*затраты на обучение, стипендии, компенсация на проезд и т.д.*), что не позволяет обеспечить надлежащий контроль за объемом и достоверностью выполненных работ.

В рамках реализации функции трудоустройства выпускников, Колледжем за проверяемый период осуществлялся соответствующий мониторинг.

Мониторинг трудоустройства выпускников Колледжа осуществляется в базе «Выпускник», куда вносились данные на основании информации организаций Колледжа, которые, в свою очередь, формируют процентное соотношение трудоустроенных.

Однако, аудитом установлено, что предприятия Колледжа, при расчете трудоустроенных выпускников учитывают также занятых, т.е. студентов поступившие в ВУЗы, призванных в ряды ВС РК, а также находящихся в декретном отпуске.

Наименование	2018	2019	2020
Общее количество выпускников	182	131	153
по государственному образовательному заказу	115	56	77

трудоустроены	110	117	110
по государственному образовательному заказу	107	53	74
поступили в ВУЗы и колледжи	7	3	13
по государственному образовательному заказу	7	3	3
призваны в ряды вооруженных сил РК	11	3	16
по государственному образовательному заказу	11	3	16
в декретном отпуске	5	4	2
по государственному образовательному заказу	5	4	2
выбыли за пределы РК	0	0	0
по государственному образовательному заказу	0	0	0
подлежат трудоустройству	12	8	9
по государственному образовательному заказу	8	4	3
По продуктивной занятости	0	14	0
Трудоустроены по продуктивной занятости	0	12	0

Таким образом, трудоустройство выпускников по государственному заказу, с учетом занятых выглядит следующим образом:

- в 2018 году **115 выпускников** из них трудоустроено **107 выпускников** или **93%**, **фактически 84 выпускника или 73%**.

- в 2019 году **56 выпускников** из них трудоустроено **53 выпускника** или **94,6%**, **фактически 42 выпускника или 75%**.

- в 2020 году **77 выпускников**, из них трудоустроено **74 выпускника** или **96%**, **фактически 53 выпускника или 69%**.

Фактически доля трудоустроенных выпускников без учета занятых за 2018-2020 года составила:

№ п/п	Учебные годы	Всего выпускников	Кол-во труд-х, без учета занятых	% трудоустройства
1	2017-2018	115	84	73%
2	2018-2019	56	42	75%
3	2019-2020	77	53	69%

Пункт 11. Таким образом, показатель трудоустройства выпускников Колледжа достигается с учетом занятых, т.е. студентов поступившие в ВУЗы, призванных в ряды ВС РК, а также находящихся в декретном отпуске.

Кроме того, в ходе государственного аудита направлен запрос в Управление координации занятости и социальных программ Западно-Казахстанской области о наличии отчисления пенсионных взносов у выпускников Колледжа за 2018-2020 года.

Согласно представленного ответа №5-16/2935 от 18.11.2020 года Управление координации занятости и социальных программ Западно-Казахстанской области имеются пенсионные отчисления по 68 выпускникам 2018 года или 59% от общего количества выпускников, подтверждающих трудоустройство, по 30 выпускникам 2019 года или 53,5% от общего количества выпускников, по 34 выпускникам 2020 года или 44% от общего количества выпускников.

№ п/п	Учебные годы	Всего выпуск ников	Инфо. представленная колледжем		Инфо о наличии ОПВ	
			кол-во труд-х, без учета занятых	% трудоустро йства	Количество выпускник ов имеющие ОПВ	% к общему числу выпускни ков
1	2017-2018	115	84	73%	68	59%
2	2018-2019	56	42	75%	30	53,5%
3	2019-2020	77	53	69%	34	44%

Таким образом, Колледжем не проводится дальнейший мониторинг трудоустройства выпускников после завершения учебы, и соответственно, данные в среднем о 90% трудоустройстве студентов имеют недостоверные/неточные значения.

В 2019 году Колледжем получены доходы от реализации продажи выращенных рассад и бахчевых культур, не предусмотренные Уставом на общую сумму 507,4 тыс. тенге.

Пункт 12. Колледж в нарушение пункта 1 статьи 126 Закона Республики Казахстан от 1 марта 2011 года №413 «О государственном имуществе» и пункта 4.18. Устава Предприятия за проверяемый период осуществлял деятельность, не предусмотренную Уставом, на общую сумму **507,4 тыс. тенге.**

Пункт 13. В нарушение подпункта 2 пункта 4 Правил возмещения расходов на служебные командировки за счет бюджетных средств, в том числе в иностранные государства, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан №256 от 11 мая 2018 года, допущена необоснованная выплата денежных средств на командировочные расходы в общей сумме **121,9 тыс. тенге.**

Между Колледжем и ТОО «Platonus» заключен договор №73 от 10 мая 2018 года о государственных закупках услуги по установке и настройке программного обеспечения на сумму 662,6 тыс. тенге.

Однако, согласно пояснительной лаборанта компьютерного класса Елкины Г.В. с момента установки в сентябре месяце 2018 года данный программный продукт не работал, так как он недоработан и неудобен при его использовании, так как данные Колледжа вносятся вручную, перенос с базы НОБД (Национальная общая база данных) не предусмотрен.

На сегодняшний день данная программа не используется, так как Колледж перешел на платформу College.snation.kz, где предусмотрен перенос данных с базы НОБД.

Пункт 14. В нарушение подпункта 12) пункта 4 Бюджетного кодекса Республики Казахстан №95-IV от 4 декабря 2008 года и пункта 4 статьи 6 Закона РК «О государственном имуществе» №413-IV от 01.03.2011 года, Колледжем не используется приобретенный программный продукт Platonus на сумму **662,6 тыс. тенге**, что привело к неэффективному использованию активов и не соблюдению принципа эффективности бюджетной системы.

Пункт 15. В нарушение пункта 4 Правил назначения, выплаты и размеры государственных стипендий обучающимся в организациях образования, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан №116 от 7 февраля 2008 года учащимся колледжа Мясникову М.П. в период с 01.07.2020 года по 30.09.2020 года, Маштаковой Н.Р. и Сембиевой А.Р. с 01.07.2019 года по 31.12.2019 года получившим по результатам промежуточной аттестации (экзаменационной сессии) эквивалент оценок, не соответствующий оценкам «отлично», «хорошо» необоснованно выплачена стипендия в общей сумме **196,9 тыс. тенге**, в том числе Мясникову М.П. в период с 01.07.2020 года по 30.09.2020 года, Маштаковой Н.Р. и Сембиевой А.Р. с 01.07.2019 года по 31.12.2019 года.

Также, аудитом установлен факт оплаты стипендии, отчисленному студенту Колледжа. Так, студенту Кадыргалиеву А.Н. выплачена стипендия за сентябрь-декабрь 2018 года на общую сумму 67,4 тыс. тенге, тогда как по приказу №02-У от 23.08.2018 года, данный студент отчислен на основании личного заявления учащегося.

Пункт 16. В нарушение подпункта 1) пункта 23 Правил назначения, выплаты и размеры государственных стипендий обучающимся в организациях образования, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан №116 от 7 февраля 2008 года, Колледжем в сентябре – декабре 2018 года после отчисления (исключения) обучающегося Кадыргалиева А.Н. необоснованно выплачена стипендия в общей сумме **67,4 тыс. тенге**.

3. ГККП «Жангалинский колледж» Управления образования акимата Западно-Казахстанской области

По результатам государственного аудита установлены нарушения законодательства Республики Казахстан на общую сумму **2 175,6 тыс. тенге**, в том числе, финансовые нарушения на сумму 1 610,0 тыс. тенге, подлежащие возмещению, неэффективное использование бюджетных средств и активов на сумму 565,6 тыс. тенге.

Также выявлено 4 процедурных нарушения и 2 недостатка, связанных с деятельностью объекта государственного аудита. В ходе аудита возмещено 29,5 тыс. тенге.

Пункт 17. В нарушение пункта 5 статьи 62 Закона об образовании, за аудируемый период, договора государственного образовательного заказа, не содержат направления подготовки кадров и среднюю стоимость расходов на обучение одного обучающегося (специалиста).

Аудитом установлено, что за 2019-2020 годы, при подушевом финансировании не учитывался фактический контингент обучающихся (отчисленные и прибывшие), что привело к излишнему финансированию на общую сумму 1 121,4 тыс. тенге, из них за 2019 год на сумму 391,2 тыс. тенге, за период январь-сентябрь 2020 года на общую сумму 730,2 тыс. тенге.

Пункт 18. Таким образом, местным исполнительным органом, в лице Управления образования ЗКО, подушевое нормативное финансирование Колледжа осуществлялось, в нарушение пункта 7 Правил размещения государственного образовательного заказа на подготовку кадров с техническим и профессиональным, послесредним, высшим и послевузовским образованием с учетом потребностей рынка труда, на подготовительные отделения организаций высшего и (или) послевузовского образования, а также на дошкольное воспитание и обучение, среднее образование, утвержденных Приказом МОН РК № 122 от 29.01.2016 года, в объемах, рассчитанных без учета фактического контингента обучающихся, получивших указанные услуги, что привело к необоснованному финансированию на общую сумму **1 121,4 тыс. тенге**, в том числе за 2019 год на сумму 391,2 тыс. тенге, за период январь-сентябрь 2020 года на сумму 730,2 тыс. тенге.

В рамках реализации функции трудоустройства выпускников Колледжем за проверяемый период осуществлялся соответствующий мониторинг.

Мониторинг трудоустройства выпускников Колледжа осуществляется в базе «Выпускник» куда вносились данные на основании информации организаций Колледжа, которые, в свою очередь, формируют процентное отношение трудоустроенных.

Однако, аудитом установлено, что предприятия Колледжа, при расчете трудоустроенных выпускников учитывают также занятых, т.е. студентов поступившие в ВУЗы, призванных в ряды ВС РК, а также находящихся в декретном отпуске.

Таким образом, трудоустройство выпускников по государственному заказу, с учетом занятых выглядит следующим образом:

- в 2018 и 2019 годах **92 выпускников** из них трудоустроено **72 выпускников** или **78%**, **фактически 49 выпускника или 53%.**

- в 2020 году **72 выпускников** из них трудоустроено **68 выпускников** или **94%**, **фактически 29 выпускника или 40%.**

Пункт 19. Таким образом, показатель трудоустройства выпускников Колледжа достигается с учетом занятых, т.е. студентов поступившие в ВУЗы, призванных в ряды ВС РК, а также находящихся в декретном отпуске.

Колледжем осуществляется мониторинг трудоустройства выпускников ТиПО на базе «НОБД», куда вносились данные на основании сведений справок с места работы, представленных учащимися.

В ходе аудиторского мероприятия направлен запрос в Управление координации занятости и социальных программ Западно-Казахстанской области о наличии отчисления пенсионных взносов у выпускников Колледжа за 2018-2020 года.

Согласно представленного ответа №5-14/3174 от 09.12.2020 года Управление координации занятости и социальных программ Западно-Казахстанской области, имеются пенсионные отчисления по 40 выпускникам 2018 года или 43,5% от общего количества выпускников, подтверждающих трудоустройство, по 53 выпускникам 2019 года или 57,6% от общего количества выпускников, по 58 выпускникам 2020 года или 80,6% от общего количества выпускников.

Пункт 20. Таким образом, Колледжем не проводится дальнейший мониторинг трудоустройства выпускников после завершения учебы, и соответственно, данные в среднем о 70% трудоустройстве студентов за 2018-2019 года имеют недостоверные/неточные значения.

Пункт 21. В ходе осмотра кабинетов установлено, что Колледж не дооснащен отдельными видами мебели, оборудования, компьютерной и оргтехники в соответствии с Нормами оснащения оборудованием и мебелью организаций технического и профессионального образования, утвержденными Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 7 марта 2012 года №97 «Об утверждении норм оснащения оборудованием и мебелью организаций технического и профессионального образования».

Пункт 22. В нарушение подпункта 2) пункта 30 «Правил по формированию, использованию и сохранению фонда библиотек государственных организаций образования», утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан №44 от 19 января 2016 года, от всего имеющегося единого библиотечного фонда в количестве 10 463 экземпляров в 2018 – 2019 учебном году объем новых поступлений фактический составил 82 экземпляров или менее 3% от всего имеющегося единого библиотечного фонда ежегодно. Требуемый объем новых поступлений в 2018 – 2019 учебном году 314 экземпляров, приобретено фактический 82 экземпляра книг.

При аудите порядка оформления путевых листов установлено, что списание горюче-смазочных материалов производилось согласно нормам исходя из фактически выданного горюче-смазочных материалов в связи с тем, что спидометры в нерабочем состоянии.

Пункт 23. В нарушение пунктов 23 Правил ведения бухгалтерского учета, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан №241 от 31 марта 2015 года, бухгалтерской службой были приняты к учету и обработке некачественно оформленные первичные документы (путевые листы) для отражения в бухгалтерском учете.

Пункт 24. В нарушение подпункта 5.5.1 пункта 5.5 главы 5 «Учетной политики» Колледжа, отсутствует надлежащее оформление первичные документы, которые фиксирует факт совершения операции или события, что привело к необоснованному списанию ГСМ на сумму **4,5 тыс. тенге**. В ходе аудита возмещено в доход Колледжа.

Пункт 25. В нарушение подпункта 2) пункта 6 Правил оформления гибели и уничтожения отдельных видов государственного имущества, пришедшего в негодность вследствие физического и морального износа, в результате стихийных бедствий и аварий, утвержденных постановлением Правительства РК

№615 от 01.06.2011 года, не пригодные для дальнейшего использования по прямому назначению материалы, не оприходованы как вторичное сырье, а именно как лом черных металлов.

В результате списанный транспортных средств в количестве 2 единицы не реализован как лом, и в доход местного бюджета не поступили средства, вырученные от сдачи металлолома. В ходе аудита металлолом сдан и в доход местного бюджета поступили средства на сумму **25,0 тыс. тенге**.

По состоянию на 01.09.2020 года по данным бухгалтерского учета числится дебиторская задолженность на общую сумму 595,7 тыс. тенге, из них **459,1 тыс. тенге** долгосрочная дебиторская задолженность сроком свыше 1 года.

Таким образом, Предприятием не в полной мере проведены мероприятия по взысканию долга, в том числе осуществление претензионно-исковой работы, в результате чего на балансе учреждения числится дебиторская задолженность сроком свыше 1 года.

Пункт 26. В нарушение статьи 268 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27.12.1994г. №268-ХІІІ, Колледжем не воспользовалось правом требования исполнения обязательств на общую сумму **459,1 тыс. тенге**.

Пункт 27. В нарушение пункта 12 статьи 4 Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 04.12.2008г. №95-ІV и пункта 4 статьи 6 Закона Республики Казахстан «О государственном имуществе» от 01.03.2011г. №413-ІV, Колледжем не используется программное обеспечение «Platonus» на сумму **565,6 тыс. тенге**, что привело к неэффективному использованию активов и не соблюдению принципа эффективности бюджетной системы.

ІІІ. Итоговая часть.

3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита:

В ходе государственного аудита и до проведения заседания Ревизионной комиссии по ЗКО возмещено в бюджет 719,1 тыс. тенге:

ГККП «Западно-Казахстанский индустриальный колледж» Управления образования акимата ЗКО:

- Излишне перечисленные стипендии в общей сумме 60,3 тыс.тенге перечислена в доход местного бюджета по квитанции №0002 от 16.12.2020 года;

- приняты меры финансового контроля, предусмотренные пунктом 2 статьи 5 Закона «О государственном аудите и финансовом контроле» путем направления материалов аудита с соответствующими аудиторскими доказательствами в Департамент внутреннего государственного аудита по ЗКО по выявленным признакам административных правонарушений по фактам нарушения законодательства о государственных закупках письмом №6-10/1098 от 14.12.2020 года.

ГККП «Бурлинский колледж» Управления образования акимата ЗКО:

- необоснованная выплата денежных средств на командировочные расходы в общей сумме 121,9 тыс. тенге, перечислены в доход местного бюджета, по платежному поручению №540 от 11.12.2020 года;



- доходы от реализации продажи выращенных рассады и бахчевых культур, не предусмотренные Уставом на общую сумму 507,4 тыс. тенге, перечислены в доход местного бюджета, по платежному поручению №539 от 11.12.2020 года;

ГККП «Жангалинский колледж» Управления образования акимата Западно-Казахстанской области:

- необоснованно списанные горюче-смазочные материалов в сумме 4,5 тыс. тенге, перечислены в доход предприятия по квитанции №159 от 25.11.2020 года;

- списанный автотранспорт в количестве 2 единицы сдан на металл на сумму 25,0 тыс. тенге.

3.2. Выводы по результатам государственного аудита:

ГККП «Западно-Казахстанский индустриальный колледж» Управления образования акимата ЗКО.

В целом деятельность организаций ТиПО, направленная на подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов, соответствует основным целям и задачам системы ТиПО.

Запланированные мероприятия по бюджетным программам 024 и 052 реализуются в рамках выделенных бюджетных средств, сложившаяся экономия распределяется на мероприятия внутри программ.

Также следует отметить, что в 2019 году по итогам 2017-2018 учебного года НАО «Холдинг «Кәсіпқор» для оценки деятельности колледжей страны и создания дополнительной мотивации для повышения качества предоставляемых образовательных услуг ТиПО проведен республиканский рейтинг с участием 78 колледжей по техническому направлению, расположенные в городе, в котором ГККП «Западно-Казахстанский индустриальный колледж» занял позицию 8-ое место.

Базовый: Эффективность - соотношение полученных результатов к запланированным с учетом использованных для их достижения ресурсов.

Специальный: Анализ качества подготовки квалифицированных специалистов в организациях технического и профессионального образования, с учетом выделенных для этих целей бюджетных средств, предусмотренных в заключенных договорах в рамках государственного заказа.

Качество подготовки специалистов в Колледже может быть охарактеризовано показателями «успеваемость» и «уровень полученных знаний».

В 2018-2019 учебном году по колледжу следующие результаты: отличников - 30 студентов (6%), в выпускных группах - 20 студентов; ударников - 280 (52,9%), в выпускных группах - 136 студентов.

В целом по колледжу успеваемость составила 93%, в группах выпускников - 97,2%, в 2017-2018 учебном году - 96%. Качество образования в целом по колледжу составляет 58%, в группах выпускников - 64,6%, в группах обучающихся по программе «Еңбек» - 24,2%. Средний балл-3,7 (в 2017-2018 учебном году - 3,6), средний балл в выпускных группах - 3,9, в группах обучающихся по программе «Еңбек» - 3,4. Группы с низким качеством образования по колледжу: группы № 123РЕ, №226РЕ, 223Р, № 123КЕ.

В 2018-2019 учебном году успеваемость студентов увеличилась на 0,7% по сравнению с 2017-2018 учебным годом. Количество отличников увеличилось на 0,1%, отличников на 6,9%. Среди выпускных групп низкий показатель качества знаний группы 125р специальности «Монтаж и эксплуатация внутренних санитарно-технических устройств, вентиляции и инженерных систем (по видам)» 57% (срок обучения 10 месяцев).

Всего 2019-2020 учебный год завершили 469 студентов. Из них обучающиеся на основе государственного заказа – 314, обучающиеся по Программе продуктивной занятости «Енбек» – 134.

На 1 курсе - 204 студента; на 2 курсе - 134 студента; на 3 курсе - 131 студент.

Отчислено в учебном году - 40 (из них в ряды ВС – 6), прибывших на учебу – 7 (из них из ВС – 6).

Показатель общей успеваемости за 2019-2020 учебный год:

Курс	Кол-во студентов	«5»	«4»	«3»	«2»	«н/а»	Средний балл	Качество знаний %	Успеваемость %
1 курс	204	11	119	67	0	7	3,6	64	97
2 курс	134	6	56	71	0	4	3,5	46	97
3 курс	131	6	62	63	0	0	3,6	52	100
Всего	469	23	237	201	0	11	3,6	55	98

В целом по колледжу качество образования снизилось на 3% по сравнению с предыдущим 2018-2019 годом, а успеваемость на 5% выше, чем в прошлом году. Средний балл такой же, как и в прошлом году.

Всего учебный год завершили 131 выпускник. Количество выпускников, получивших диплом с отличием - 6. успеваемость по выпускникам-100%, качество знаний – 52%, средний балл - 3,8%. По колледжу группы с высоким качеством образования – 126к (96%), 223к (88%), группы с низким качеством образования – 123К (12%), 223к (19%), 323к (17%).

Таким образом, качество образования в целом по колледжу составляет не более 58%, что свидетельствует о низком уровне качества подготовки квалифицированных специалистов в организациях технического и профессионального образования, тем самым считаем, что показатель эффективности не достигнут.

Базовый: Результативность – степень реализации намеченных задач по деятельности предприятия и соотношение плановых и фактических результатов деятельности;

Специальный: Достижение плановых показателей по обучению студентов и трудоустройству выпускников учебных заведений технического и профессионального образования, обучившихся по государственному заказу.

Индустриальный колледж учебное заведение, который готовит рабочие кадры для предприятий машиностроительной отрасли. Трудоустройство по этой специальности колеблется в пределах 80%.

Так как из 98% выпускников колледжа мужского пола, третья часть из них, не успев завершить обучение, призываются в ряды Вооружённых сил РК.

Так, в 2017- 2018 учебном году из 125 выпускников трудоустроены на

022 *Ахметов* *Алихан* *СН*

работу - 68 чел. (54,4%), поступили на обучение в ВУЗ и колледжи – 9 чел. (7,2%), призваны в ряды ВС РК – 37 чел. (29,6%), не трудоустроены- 11 чел. (8,8%). Занятость составила – 114 чел. (91,2%).

В 2018 - 2019 учебном году из 215 выпускников трудоустроены на работу - 93 чел. (43,3%), поступили на обучение в ВУЗ и колледжи – 20 чел. (6,3%), призваны в ряды ВС РК – 65 чел. (30,2%), не трудоустроены- 37 чел. (16,7%). Занятость составила – 179 чел. (79,8%).

В 2019 – 2020 учебном году из 131 выпускников трудоустроены на работу – 92 чел. (70,2%), не трудоустроены- 39 чел. (29,7%).

Ежегодная недостаточная трудоустраиваемость выпускников колледжа по машиностроительным специальностям – низкая, из-за отсутствия регулирующего механизма рынка труда со стороны государства.

В рамках реализации функции трудоустройства выпускников, Колледжем за проверяемый период осуществлялся соответствующий мониторинг.

Мониторинг трудоустройства выпускников Колледжа осуществляется в базе «Выпускник», куда вносились данные на основании информации организаций Колледжа, которые, в свою очередь, формируют процентное соотношение трудоустроенных.

Однако, аудитом установлено, что предприятия Колледжа, при расчете трудоустроенных выпускников учитывают также занятых, т.е. студентов поступившие в ВУЗы, призванных в ряды ВС РК, а также находящихся в декретном отпуске.

Таким образом, трудоустройство выпускников по государственному заказу, с учетом занятых выглядит следующим образом:

- в 2018 году 125 человек, из них трудоустроено 110 человек, или доля трудоустроенных выпускников 88%, фактически 75 человек, или 60%.

- в 2019 году выпуск обучившихся по государственному заказу составил 215 человек, из них трудоустроено 175 человек, или доля трудоустроенных выпускников 81,2%, фактически 93 человек, или 43%.

- в 2020 году выпуск обучившихся по государственному заказу составил 131 человек, из них трудоустроено 112 человек, или доля трудоустроенных выпускников 85,5%, фактически 65 человек, или 50%.

Таким образом, показатель трудоустройства выпускников Колледжа достигается с учетом занятых, т.е. студентов поступившие в ВУЗы, призванных в ряды ВС РК, а также находящихся в декретном отпуске, а дальнейший мониторинг трудоустройства выпускников не проводится, и соответственно, данные в среднем о 85% трудоустройстве студентов имеют недостоверные/неточные значения, что приводит к тому, что реальная картина по фактическому трудоустройству выпускников искажена, а дальнейший мониторинг практический не ведется, тем самым считаем, что показатель результативность не достигнут.

Базовый: Существенность - отклонение при совершении объектом государственного аудита финансовых и хозяйственных операций от требований норм законодательства Республики Казахстан, актов субъектов квазигосударственного сектора, принятых для их реализации, а также иные

Handwritten signatures and initials at the bottom of the page.

ошибки, оказывающие влияние на принимаемые решения, максимально допустимый размер которых определяется в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле в зависимости от специфики деятельности объекта государственного аудита и категории показателей.

Специальный: Соответствие деятельности предприятия законодательству Республики Казахстан.

В целом работа Предприятия по оказанию образовательных услуг проводится в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Вместе с тем в работе Предприятия, имеются определенные проблемы и недочеты, которые привели в ходе настоящего аудита к нарушениям законодательства РК на общую сумму **13 416,9** тыс. тенге:

- не отработан механизм финансирования расходов образовательного процесса, определяемых исходя из подушевого норматива финансирования, что привело к излишнему финансированию;

- необоснованно предъявляются акты выполненных работ, не подтвержденные фактическими затратами, что привело к необоснованному перечислению им бюджетных средств;

- процесс организации процедур государственных закупок находится на недостаточном уровне, отмечается слабая правовая грамотность работников Предприятия, ответственных за проведение государственных закупок.

Уровень существенности нарушений и отклонений от требований норм законодательства Республики Казахстан определен на уровне 5% от общего объема выделенных бюджетных средств, однако в случаях установления нарушений, приведших к искажению финансовой отчетности, нарушениям законодательства о государственных закупках, повлиявших на итоги государственных закупок, а так же нарушений, в которых усматриваются признаки административного и уголовного правонарушения, существенность определяется по характеру установленных нарушений.

Общая сумма, охваченных аудитом средств бюджета составил 719 046,5 тыс. тенге, общая сумма нарушений составила 13 416,9 тыс. тенге, в том числе финансовые нарушения 13 181,0 тыс. тенге, подлежащие возмещению, объем неэффективного использования бюджетных средств и активов государства составил 235,9 тыс. тенге, что составляет 1,9% от выделенных средств, что является незначительным. Вместе с тем учитывая, что по нарушениям, установленным по государственным закупкам предусмотрена административная ответственность, выявленные нарушения по характеру нарушений будут существенными.

ГККП «Бурлинский колледж» Управления образования акимата ЗКО.

В целом деятельность организаций ТиПО, направленная на подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов, соответствует основным целям и задачам системы ТиПО.

Запланированные мероприятия по бюджетным программам 024 и 052 реализуются в рамках выделенных бюджетных средств, сложившаяся экономия распределяется на мероприятия внутри программ.

Также следует отметить, что в 2019 году по итогам 2017-2018 учебного года НАО «Холдинг «Кэсіпқор» для оценки деятельности колледжей страны и создания дополнительной мотивации для повышения качества предоставляемых образовательных услуг ТиПО проведен республиканский рейтинг с участием 90 колледжей по техническому направлению, расположенные в сельской местности, в котором ГККП «Бурлинский колледж» занял высокую позицию 5-ое место.

Базовый: Эффективность - соотношение полученных результатов к запланированным с учетом использованных для их достижения ресурсов.

Специальный: Анализ качества подготовки квалифицированных специалистов в организациях технического и профессионального образования, с учетом выделенных для этих целей бюджетных средств, предусмотренных в заключенных договорах в рамках государственного заказа.

Качество подготовки специалистов в Колледже может быть охарактеризовано показателями «успеваемость» и «уровень полученных знаний».

Сведение об успеваемости учащихся за 2018-2020 года.

Курс	Всего учащихся			Количество, сдавших экзамены на «отлично»			Количество, сдавших экзамены на «хорошо»			Количество, сдавших экзамены на «удовлетворительно»			Неаттестованные		
	2017-2018	2018-2019	2019-2020	2017-2018	2018-2019	2019-2020	2017-2018	2018-2019	2019-2020	2017-2018	2018-2019	2019-2020	2017-2018	2018-2019	2019-2020
1	99	65	58	10	6	5	54	38	33	33	17	9	2	4	11
	93	62	44	14	5	4	47	22	25	25	27	6	7	8	9
2	113	101	57	14	13	4	56	62	25	24	19	21	19	7	7
	104	82	55	12	14	6	53	36	21	30	23	15	9	9	13
3	76	90	81	9	13	16	40	55	40	22	15	16	5	7	9
	25	65	59	3	9	9	17	33	30	2	17	13	3	6	7
4	76	28	64	6	1	9	17	9	43	51	14	8	2	4	4
св се сн ия	364	284	260	39	33	34	167	164	141	130	65	54	28	22	31
2 св се сн ия	222	209	158	29	28	19	117	91	76	57	67	34	19	23	29

Так, уровень качества по итогам 2017-2018 учебного года – 65,7%, успеваемости – 91,4%, в 2018-2019 учебном году уровень качества – 57%, успеваемости – 89%, по итогам 2019-2020 учебного года уровень качества – 60%, успеваемости – 81,6%.

Как видно, из таблицы средняя успеваемость учащихся Колледжа за последние годы составляет 87,3%, при этом уровень качества знаний не превышает 61%.

По завершению освоения образовательных учебных программ проводится итоговая аттестация обучающихся и оценка уровня профессиональной подготовленности с присвоением квалификации.

Итоговая аттестация обучающихся проводится в форме сдачи итоговых экзаменов по специальным дисциплинам в соответствии с учебными программами в следующих формах: устно, письменно, в форме комплексных экзаменов, включающих вопросы нескольких специальных дисциплин.

В 2017-2018 учебном году 120 студента допущены к сдаче экзаменов и получили документ об образовании, в том числе 24 студента получили диплом с отличием, 91 студент – диплом об образовании установленного образца и 5 студента отчислены в связи с не сдачи государственных экзаменов.

В 2018-2019 учебном году 58 студентов допущены к сдаче экзаменов и получили документ об образовании, в том числе 9 студента получили диплом с отличием, 47 студент – диплом об образовании установленного образца и 2 студента отчислены в связи с не сдачи государственных экзаменов.

В 2019-2020 учебном году 80 студентов допущены к сдаче экзаменов и получили документ об образовании, в том числе 15 студентов получили диплом с отличием, 62 студента – диплом об образовании установленного образца и 3 студента отчислены в связи с не сдачи государственных экзаменов.

Таким образом, качество образования в целом по колледжу в среднем за 2018-2020 года составляет не более 61%, что свидетельствует о низком уровне качества подготовки квалифицированных специалистов в организациях технического и профессионального образования, тем самым считаем, что показатель эффективности не достигнут.

Базовый: Результативность – степень реализации намеченных задач по деятельности предприятия и соотношение плановых и фактических результатов деятельности;

Специальный: Достижение плановых показателей по обучению студентов и трудоустройству выпускников учебных заведений технического и профессионального образования, обучившихся по государственному заказу.

Аудитом отмечается, что в течение года количество учащихся изменяется (с учетом отчисленных по различным причинам).

Основными причинами отчисления являются переводы в другие организации образования (школа, колледж), смена места жительства, академический отпуск, по собственному желанию, а также пропуск занятий и неуспеваемость.

Так, из общего числа контингента за 2019 год в количестве 257 человек, в течение года были отчислены за неуспеваемость в учебе и по собственному желанию 26 учащихся, что составляет 10,1%.

Аналогично, из общего числа контингента за 2020 год в количестве 232 человека, в течение года были отчислены за неуспеваемость в учебе и по собственному желанию 24 учащихся, что составляет 10,2%.

При этом на их обучение было затрачено бюджетных средств, в среднем 6,0 млн. тенге ежегодно.

В ходе государственного аудита было проведен анализ трудоустройства выпускников после завершения учебы, где фактическая доля выпускников Колледжа за 2018-2020 года, обучившихся по государственному заказу и трудоустроенных в первый год после окончания в среднем составил 51%.



Таким образом, Колледжем не проводится дальнейший мониторинг трудоустройства выпускников после завершения учебы, и соответственно, данные о 90% трудоустройстве студентов имеют недостоверные/неточные значения.

Развитие сети ТиПО обеспечивает, во-первых, доступность образования данного типа для различных слоев и групп населения, а во-вторых, подготовку специалистов по широкому кругу специальностей. Однако это не решает главной задачи – трудоустройства выпускников.

Бурлинский колледж готовит кадры, профессионально-ориентированные на реальный сектор экономики региона в соответствии с запросами наукоемких технологий предприятий нашей области, в том числе г. Уральск и г. Аксай. Но вместе с тем для подготовки высококвалифицированных молодых специалистов не хватает инженерно-педагогических работников для их обучения, а также устаревшая материально-техническая база.

Таким образом, показатель трудоустройства выпускников Колледжа достигается с учетом занятых, т.е. студентов поступившие в ВУЗы, призванных в ряды ВС РК, а также находящихся в декретном отпуске, а дальнейший мониторинг трудоустройства выпускников не проводится, и соответственно, данные в среднем о 90% трудоустройстве студентов имеют недостоверные/неточные значения.

Кроме того, по данным о наличии пенсионных взносов у выпускников Колледжа данный показатель еще больше снизился, так как пенсионные отчисления имеются только у 68 трудоустроенных выпускников 2018 года, 30 выпускников 2019 года, 34 трудоустроенных выпускников 2020 года, что приводит к тому, что реальная картина по фактическому трудоустройству выпускников искажена, а дальнейший мониторинг практический не ведется, тем самым считаем, что показатель результативность не достигнут.

Базовый: Существенность - отклонение при совершении объектом государственного аудита финансовых и хозяйственных операций от требований норм законодательства Республики Казахстан, актов субъектов квазигосударственного сектора, принятых для их реализации, а также иные ошибки, оказывающие влияние на принимаемые решения, максимально допустимый размер которых определяется в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле в зависимости от специфики деятельности объекта государственного аудита и категории показателей.

Специальный: Соответствие деятельности предприятия законодательству Республики Казахстан.

Уровень существенности нарушений и отклонений от требований норм законодательства Республики Казахстан определен на уровне 5% от общего объема выделенных бюджетных средств, однако в случаях установления нарушений, приведших к искажению финансовой отчетности, нарушениям законодательства о государственных закупках, повлиявших на итоги государственных закупок, а так же нарушений, в которых усматриваются

признаки административного и уголовного правонарушения, существенность определяется по характеру установленных нарушений.

Общая сумма, охваченных аудитом средств бюджета составил 514 770,0 тыс. тенге, общая сумма нарушений составила 11 029,2 тыс. тенге, что составляет 2,1%, в том числе:

- финансовые нарушения на общую сумму 10 366,6 тыс. тенге, подлежащие возмещению.

- неэффективного использования бюджетных средств и активов государства на сумму 662,6 тыс. тенге.

По итогам аудита выявлено 1 нарушение процедурного характера и 2 недостатка связанных с деятельностью объекта государственного аудита.

По итогам аудита установлены следующие нарушения и недостатки:

1) Отсутствие механизмов подушевого финансирования государственного образовательного заказа на подготовку кадров с техническим и профессиональным образованием. В связи с чем, заключенных договорах между Управлением образования области и предприятием отсутствует расшифровка, обосновывающая сумму договора, и соответственно ежемесячные акты оказанных услуг предъявляются к оплате без указания конкретно выполненного объема.

2) Колледжем осуществляется деятельность, не предусмотренная Уставом.

3) Допущена необоснованная выплата денежных средств на командировочные расходы.

4) Имеется факт неэффективного использования актива и не соблюдения принципа эффективности бюджетной системы.

5) Также имеется факты выплат стипендии, не соответствующие оценкам «отлично», «хорошо» и факт оплаты стипендии, отчисленному студенту Колледжа.

Для определения показателя существенность была изучена финансово-хозяйственная деятельность, а также деятельность по управлению активами. Итоги проведенного аудита показали, что отклонения при совершении объектом государственного аудита финансовых и хозяйственных операций от требований норм законодательства Республики Казахстан не превысили 5%.

А также не установлены нарушения, приведших к искажению финансовой отчетности, нарушения законодательства о государственных закупках, повлиявших на итоги государственных закупок, нарушения, в которых усматриваются признаки административного и уголовного правонарушения, в этой связи можно сделать вывод, что допущенные нарушения являются несущественными.

ГККП «Жангалинский колледж» Управления образования акимата Западно-Казахстанской области.

В целом деятельность Колледжа направлена на подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов, соответствует основным целям и задачам системы ТИПО.

Запланированные мероприятия по бюджетным программам реализуются в рамках выделенных бюджетных средств, сложившаяся экономия распределяется на мероприятия внутри программ.

Базовый: Эффективность - соотношение полученных результатов к запланированным с учетом использованных для их достижения ресурсов.

Специальный: Анализ качества подготовки квалифицированных специалистов в организациях технического и профессионального образования, с учетом выделенных для этих целей бюджетных средств, предусмотренных в заключенных договорах в рамках государственного заказа.

Качество подготовки специалистов в Колледже может быть охарактеризовано показателями «успеваемость» и «уровень полученных знаний».

Средняя успеваемость учащихся Колледжа за последние годы составляет 100,0%, при этом уровень качества знаний не превышает 94,4%.

По завершению освоения образовательных учебных программ проводится итоговая аттестация обучающихся и оценка уровня профессиональной подготовленности с присвоением квалификации.

Итоговая аттестация обучающихся проводится в форме сдачи итоговых экзаменов по специальным дисциплинам в соответствии с учебными программами в следующих формах: устно, письменно, в форме комплексных экзаменов, включающих вопросы нескольких специальных дисциплин.

Сведение об успеваемости учащихся за 2017-2018 учебном году всего учащихся 201, из них количество сдавших экзамены на «отлично» - 2, «хорошо» - 90, «удовлетворительно» - 109.

В 2018-2019 учебном году всего учащихся 187, из них количество сдавших экзамены на «хорошо» - 107, «удовлетворительно» - 80.

В 2019-2020 учебном году всего учащихся 164, из них количество сдавших экзамены на «хорошо» - 100, «удовлетворительно» - 64.

Таким образом, в целом деятельность Колледжа соответствует показателю эффективности с учетом отдельных указанных нарушений и недостатков.

Базовый: Результативность – степень реализации намеченных задач по деятельности предприятия и соотношение плановых и фактических результатов деятельности;

Специальный: Достижение плановых показателей по обучению студентов и трудоустройству выпускников учебных заведений технического и профессионального образования, обучившихся по государственному заказу.

По итогам аудита установлены следующие нарушения и недостатки:

- Колледж не дооснащен отдельными видами мебели, оборудования, компьютерной и оргтехники в соответствии с Нормами оснащения оборудованием и мебелью организаций технического и профессионального образования, что в свою очередь не позволяет обеспечить оптимальные условия для подготовки специалистов в организациях технического и профессионального образования;

- В 2018 – 2019 учебном году объем новых поступлений от всего имеющегося единого библиотечного фонда составил менее 3%;

- По результатам анализа на предмет трудоустройства выпускников технического и профессионального образования по полученной специальности установлено, что показатель трудоустройства выпускников Колледжа достигается с учетом занятых.

Мониторинг трудоустройства выпускников по представленным справкам с места работы носит формальный характер и достоверные сведения по трудоустройству выпускников Колледжа не на должном уровне.

Таким образом, показатель трудоустройства выпускников Колледжа достигается с учетом занятых, т.е. студентов поступившие в ВУЗы, призванных в ряды ВС РК, а также находящихся в декретном отпуске, а дальнейший мониторинг трудоустройства выпускников не проводится, и соответственно, данные в среднем о 70% трудоустройстве студентов за 2018-2019 года имеют недостоверные/неточные значения.

Кроме того, по данным о наличии пенсионных взносов у выпускников Колледжа данный показатель еще больше снизился, так как пенсионные отчисления имеются только у 40 (43,5%) трудоустроенных выпускников 2018 года, 53 (57,6%) выпускников 2019 года, 58 (80,6%) трудоустроенных выпускников 2020 года, что приводит к тому, что реальная картина по фактическому трудоустройству выпускников искажена, а дальнейший мониторинг практический не ведется, тем самым считаем, что показатель результативность не достигнут.

Базовый: Существенность - отклонение при совершении объектом государственного аудита финансовых и хозяйственных операций от требований норм законодательства Республики Казахстан, актов субъектов квазигосударственного сектора, принятых для их реализации, а также иные ошибки, оказывающие влияние на принимаемые решения, максимально допустимый размер, которых определяется в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле в зависимости от специфики деятельности объекта государственного аудита и категории показателей.

Специальный: Соответствие деятельности предприятия законодательству Республики Казахстан.

Уровень существенности нарушений и отклонений от требований норм законодательства Республики Казахстан определен на уровне 5% от общего объема выделенных бюджетных средств, однако в случаях установления нарушений, приведших к искажению финансовой отчетности, нарушениям законодательства о государственных закупках, повлиявших на итоги государственных закупок, а так же нарушений, в которых усматриваются признаки административного и уголовного правонарушения, существенность определяется по характеру установленных нарушений.

Общая сумма, охваченных аудитом средств бюджета составила 166 623,8 тыс. тенге, общая сумма нарушений составила 1 610,0 тыс. тенге, в том числе финансовые нарушения 1 610,0 тыс. тенге. В ходе аудита возмещены бюджетные средства на общую сумму 29,5 тыс. тенге.

Объем неэффективного использования бюджетных средств и активов государства составил 565,6 тыс. тенге. Также выявлено 4 процедурных нарушений, связанных с деятельностью объекта государственного аудита.

По итогам аудита установлены следующие нарушения:

- Не отработан механизм финансирования расходов образовательного процесса, определяемых исходя из подушевого норматива финансирования;
- Некачественно оформленные первичные документы (путевые листы) для отражения в бухгалтерском учете;
- Необоснованное списание горюче-смазочных материалов;
- Не проведены дальнейшие мероприятия по списанному автотранспорту (сдача на металлолом);
- Колледж не воспользовалось правом требования исполнения обязательств;
- Имеется факт неэффективного использования актива и не соблюдению принципа эффективности бюджетной системы.

Следует отметить, что нарушения, выявленные на объекте аудита, носят системный характер, что в свою очередь указывает на то, что ответственные работники не соблюдают финансовую дисциплину.

Таким образом, выявленные нарушения на объекте аудита свидетельствуют о том, что ответственными работниками не в полной мере изучаются и соблюдаются нормативно-правовые акты, требования законодательства в сфере бухгалтерского учета.

Для определения показателя существенности была изучена финансово-хозяйственная деятельность, а также деятельность по управлению активами. Итоги проведенного аудита показали, что отклонения при совершении объектом государственного аудита финансовых и хозяйственных операций от требований норм законодательства Республики Казахстан не превысили 5%.

А также не установлены нарушения, приведших к искажению финансовой отчетности, нарушения законодательства о государственных закупках, повлиявших на итоги государственных закупок, нарушения, в которых усматриваются признаки административного и уголовного правонарушения, в этой связи можно сделать вывод, что допущенные нарушения являются несущественными.

3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита:

1. Результаты государственного аудита предлагаю рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по Западно-Казахстанской области.

2. Принять к сведению, что до проведения заседания Ревизионной комиссии по ЗКО, было возмещено 719,1 тыс. тенге.

3. ГУ «Управление образования Западно-Казахстанской области» в соответствии с пунктом 5 статьи 62 Закона РК «Об образовании», при заключении договоров государственного образовательного заказа предусмотреть в них направления подготовки кадров и среднюю стоимость расходов на обучение одного обучающегося (специалиста).

3.4. Приложение: Сводный реестр выявленных нарушений и недостатков



на 7 листах; информация по восстановленным и возмещенным объектами государственного аудита средствам на 1 листе.

Член ревизионной комиссии по
Западно-Казахстанской области



Кисметов Е.Г.

Руководитель отдела государственного
аудита №1 - государственный аудитор,
руководитель группы аудита



Жапаков Қ.Ғ.

Главный специалист-ассистент
государственного аудитора



Темиргалиев Н.А.

Главный инспектор – юрист



Жаңбырбай Ә.Қ.