

Председателю Ревизионной
комиссии по ЗКО
А.Ч.Кадырбекову

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. Вводная часть

1.1. Наименование аудиторского мероприятия: Государственный аудит эффективности реализации 3-го направления государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек» и «Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы».

1.2. Цель государственного аудита: Государственный аудит эффективности реализации 3-го направления государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Енбек» и Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы.

1.3. Объекты государственного аудита:

1. ГУ «Управление координации занятости и социальных программ Западно-Казахстанской области»;
2. КГУ «Центр занятости акимата района «Бәйтерек»;
3. КГУ «Центр занятости акимата Таскалинского района»;
4. ГУ «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства ЗКО»;
5. ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Уральск»;
6. ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог и жилищной инспекции Бурлинского района»;
7. ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог и жилищной инспекции Таскалинского района»;
8. ГУ «Аппарат акима поселка Зачаганск г. Уральск»;
9. ГУ «Управление строительства ЗКО»
10. ГУ «Отдел строительства города Уральск»;
11. ГУ «Управление здравоохранения ЗКО», встречные проверки: ГКП на ПХВ «Акжаикская районная больница» УЗ ЗКО, ГКП на ПХВ «Бурлинская районная больница» УЗ ЗКО, ГКП на ПХВ «Казталовская районная больница» УЗ ЗКО, ГКП на ПХВ «2-больница Казталовского района» УЗ ЗКО, ГКП на ПХВ «Таскалинская районная больница» УЗ ЗКО, ГКП на ПХВ «Областная станция скорой медицинской помощи» УЗ ЗКО;
12. ГУ «Управление культуры ЗКО»;
13. ГKKП «Акжаикский районный центр досуга» Отдела культуры, развития языков, физической культуры и спорта Акжаикского района;
14. ГKKП «Таскалинский районный центр досуга» Отдела культуры, развития языков, физической культуры и спорта Таскалинского района;

26.07.2014

15. ГУ «Управление физической культуры и спорта ЗКО»;
16. ГУ "Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог ЗКО", встречные проверки: ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Уральска», ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог по Сырымскому району», ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог по Теректинскому району»;
17. ГУ "Управление образования Западно-Казахстанской области", встречные проверки: ГУ «Отдел образования Акжайыкского района ЗКО», ГУ «Отдел образования Жангалинского района ЗКО», ГУ «Отдел образования Сырымского района ЗКО», ГУ «Отдел образования Теректинского района ЗКО», ГУ «Отдел образования Казталовского района ЗКО»

1.4. Период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2017 года по 23 сентября 2020 года.

II. Основная (аналитическая) часть

2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы.

Анализ реализации 3-го направления государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек».

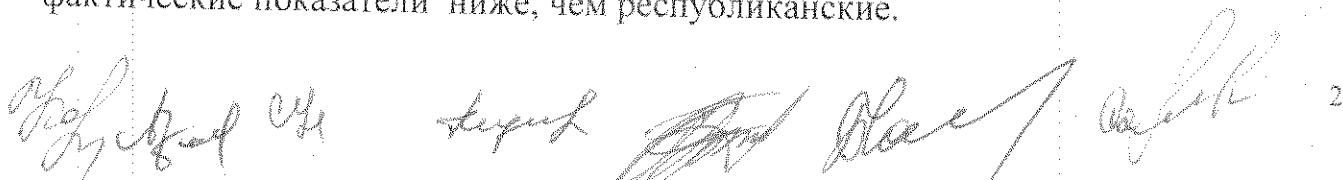
Для решения проблем на рынке труда, в мировой практике используются активные меры содействия занятости, которые осуществляются через развитие трудовых ресурсов (профессиональная подготовка и переподготовка), увеличение спроса на рабочую силу (субсидирование заработной платы/занятости, общественные работы), совершенствование деятельности институтов рынка труда, включая информационное сопровождение, а также развитие предпринимательства.

Для реализации государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек», разработан комплексный план содействия занятости населения ЗКО на 2017, 2018, 2019 годы.

В целом, в рамках 3-го направления программы «Еңбек», по задаче «Содействие в обеспечении занятости» - основные показатели результатов по поддержке в обеспечении занятости достигнуты и выглядят следующим образом:

- доля лиц, вовлеченных в программу «Еңбек», из числа обратившихся в центры занятости населения: при плане 2017 году 75%, факт 95,8 %; при плане 2018 года 92,3%, факт 96,2 %; при плане 2019 года 92,8%, факт 95,9 %; при плане 2020 года 93,0%, факт за 8 месяцев 2020 года 96,0 %;

- доля трудоустроенных, из числа обратившихся в центры занятости населения: при плане 2017 года 65%, факт 51,5%; при плане 2018 года 67%, факт 58,1%; при плане 2019 года 70%, факт 88%; при плане 2020 года 72%, факт за 8 месяцев 2020 года 53%. При этом, следует отметить, что в 2017-2018 годах фактические показатели ниже, чем республиканские.



- доля женщин, включенных в состав участников программы «Еңбек», из числа обратившихся в центры занятости населения: при плане 2017 года 45%, факт 50,2%; при плане 2018 года 45%, факт 46%; при плане 2019 года 45%, факт 42,7%; при плане 2020 года 46%, факт за 8 месяцев 2020 года 39,2%;

- доля молодежи, трудоустроенной на постоянные рабочие места, из числа молодежи, обратившейся в центры занятости населения: при плане 2017 года 60%, факт 71,8%; при плане 2018 года 65%, факт 74,8%; при плане 2019 года 68%, факт 82,2%; при плане 2020 года 70%, факт за 8 месяцев 2020 года 72,0%.

За аудируемый период, в рамках 3-го направления программы «Еңбек», выделено из бюджета всего 2 357 136,0 тыс. тенге, в том числе из республиканского бюджета 2 076 300,0 тыс. тенге, из местного бюджета 280 836,0 тыс. тенге (в 2017 году - 331 668,0 тыс. тенге, в 2018 году - 448 538,0 тыс. тенге, в 2019 году - 502 847,0 тыс. тенге, за отчетный период 2020 года - 1 074 083,0 тыс. тенге). Финансирование социальных рабочих мест, молодежной практики и общественных работ из года в год увеличивается.

В рамках 3-го направления Программы «Еңбек» - «Развитие рынка труда через содействие занятости населения и мобильность трудовых ресурсов», предусматривается реализация следующих задач:

- 1) Содействие в обеспечении занятости;
- 2) Повышение мобильности трудовых ресурсов;
- 3) Развитие единой цифровой площадки по трудоустройству.

В целях содействия обеспечения занятости населения предоставляются следующие меры государственной поддержки:

1) социальная профессиональная ориентация, помощь в выборе профессии, консультации по вопросам обучения, трудоустройства и содействия предпринимательской инициативе.

Социальная профессиональная ориентация - направлена на оказание практической помощи в выборе профессий, смене рода занятий и повышение квалификации с учетом профессиональных знаний, навыков, интересов личности и потребностей рынка труда.

В целом по области, предоставлена государственная поддержка по социально- профессиональной ориентации в 2017 году - 16 293 человек, в 2018 году - 15 606 человек, в 2019 году - 16 080 человек, на 1 сентября 2020 года - 13 559 человек.

2) поиск подходящих вакансий и содействие в трудоустройстве, в том числе в рамках квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов и отдельных категорий граждан;

Центр занятости населения оказывает содействие лицам, ищущим работу и безработным, в подборе подходящей работы - с обязательным уведомлением их о наличии подходящей работы при личном посещении или обращении посредством информационно-коммуникационных технологий и (или) абонентского устройства сети сотовой связи.

В целом, по области в 2017 году на вакантные рабочие места трудоустроено 12 218 человек, в 2018 году - 14 611 человек, в 2019 году - 13 140 человек, по состоянию на 01.09.2020 - 6 472 человек.

Аманжол С.А. Дусанбаев

Участники программы, которые не могут быть трудоустроены из-за отсутствия необходимой квалификации, направляются на подготовку кадров с ТиПО и профессиональное обучение, в рамках первого направления программы «Енбек». Так, в 2017 году на подготовку кадров с ТиПО было направлено – 800 человек, в 2018 году – 767 человек, в 2019 году – 790 человек, с сентября 2020 года – 762 человека. В рамках краткосрочного профессионального обучения по востребованным на рынке труда профессиям, за 2017 год направлено 3 353 человека, завершили обучение 3 237 человек, трудоустроено 818 человек или 25,3%; за 2018 год направлено 1 678 человек, завершили обучение 1 652 человека, трудоустроено 1 034 человека, или 62,6%; за 2019 год направлено 1 987 человек, завершили обучение 1 958 человек, трудоустроено 1 344 человека или 68,6%; за январь-август 2020 года направлено 263 человека, завершили обучение 25 человек, трудоустроено – 18 человек или 72,0%.

Местными исполнительными органами, при реализации проектов в рамках государственных программ, программ развития территорий, производится трудоустройство на эти проекты людей, в том числе участников программы «Енбек» по направлениям центров занятости населения. На эти проекты трудоустроены (с учетом участников программы «Енбек») в 2017 году всего – 1 119 человек (на постоянные рабочие места 237 человек, на временные рабочие места 882 человека), в 2018 году - 758 человек (на постоянные рабочие места 32 человека, на временные рабочие места 726 человек), в 2019 году - 544 человека (на постоянные рабочие места 50 человек, на временные рабочие места 494 человека).

3) Социальное рабочее место - это рабочее место, создаваемое работодателем на договорной основе с Центром занятости населения, для трудоустройства безработных с субсидированием их заработной платы, т.е. работодателю компенсируется часть его затрат на оплату труда работников, трудоустроенных на социальные рабочие места по направлениям центра занятости населения. Финансирование социальных рабочих мест осуществляется Центром занятости населения, за счет средств республиканского или местного бюджетов. Социальные рабочие места создаются отдельно, вне постоянных рабочих мест и вакансий на постоянные рабочие места, продолжительность участия граждан в них составляет не более двенадцати месяцев.

В целом по области:

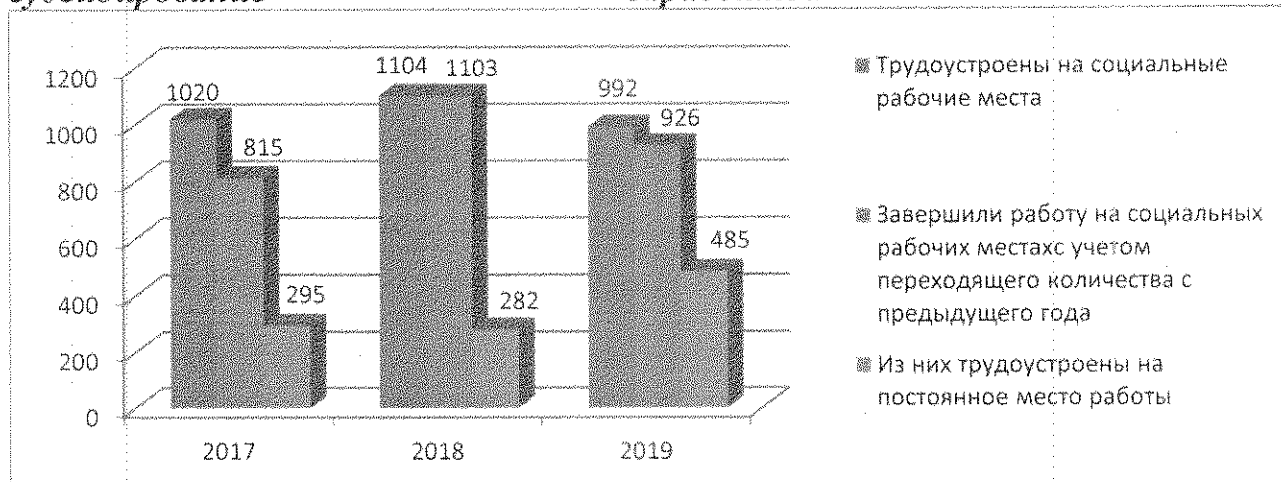
- в 2017 году планируемое количество участников на социальные рабочие места, составило 865, фактически трудоустроены 1 020 человек или 117,9%. Завершили работу на социальных рабочих местах, с учетом переходящего количества с предыдущего года - 815, из них всего трудоустроены на постоянные рабочие места - 295 человек.

- в 2018 году планируемое количество участников на социальные рабочие места составило 770, фактически трудоустроены 1 104 человек или 143,3 %. Завершили работу на социальных рабочих местах, с учетом переходящего количества с предыдущего года – 1 103, из них всего трудоустроены на постоянные рабочие места - 282 человека.

- в 2019 году планируемое количество участников на социальные рабочие места составило 745, фактически трудоустроены 992 человека или 133,1 %. Завершили работу на социальных рабочих местах, с учетом переходящего количества с предыдущего года - 926, из них всего трудоустроены на постоянные рабочие места - 485 человек.

- за 2020 год планируемое количество участников на социальные рабочие места составило 752, фактически за январь-август трудоустроены 698 человек. Завершили работу на социальных рабочих местах, с учетом переходящего количества с предыдущего года - 75, из них всего трудоустроены на постоянные рабочие места - 22 человека.

Трудоустройство на социальные рабочие места (частичное субсидирование заработной платы)



Анализ основных показателей трудоустройства на социальные рабочие места (частичное субсидирование заработной платы) показал, что:

- в целом, запланированные показатели достигнуты;
 - количество трудоустроенных на социальные рабочие места в 2019 году уменьшилось, по сравнению с предыдущими годами с 1 020 до 992;
 - доля трудоустроенных лиц на постоянное место работы, из числа завершивших работу на социальных местах, остается на низком уровне, так в 2017 году процент трудоустроенных составил 36,2 %, в 2018 году – 25,5%, в 2019 году – 52,3 %;
- наблюдается снижение показателя по планируемому количеству участников на социальные рабочие места за 2017, 2018, 2019 годы.

4) Молодежная практика предназначена специально для безработных, из числа выпускников организаций образования, реализующих образовательные программы технического и профессионального, после-среднего, высшего и послевузовского образования по полученной профессии (специальности), не старше двадцати девяти лет. Работодатель, на основе договора с Центром занятости населения, создает рабочие места для прохождения молодежной практики. Созданные рабочие места должны соответствовать полученной выпускником организации образования, профессии (специальности).

[Handwritten signatures and notes at the bottom of the page]

В целом по области:

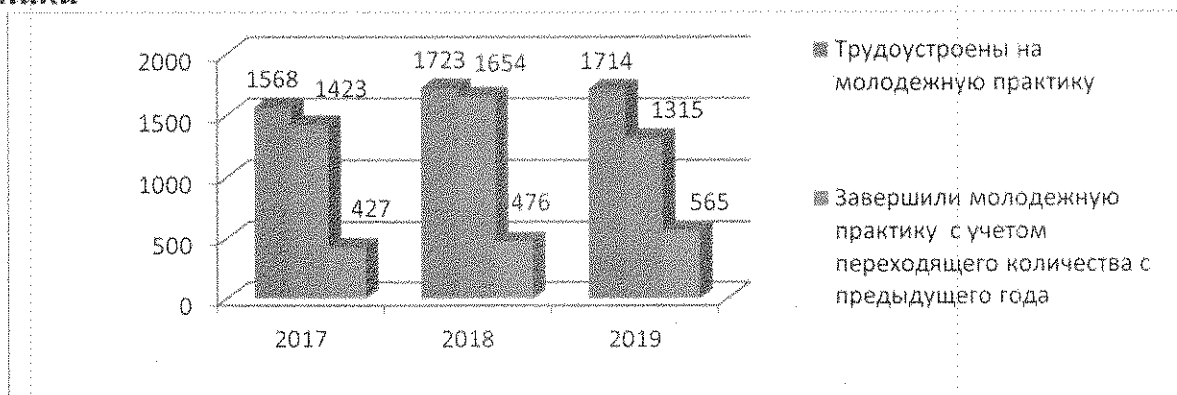
- в 2017 году число участников, запланированных по трудоустройству на молодежную практику, составило 1 150 человек, фактически трудоустроено 1 568 человек или 136,3%. Завершили работу на молодежной практике, с учетом переходящего количества с предыдущего года – 1 423, из них всего трудоустроены на постоянные рабочие места - 427 человек.

- в 2018 году число участников, запланированных по трудоустройству на молодежную практику, составило 1 315 человек, фактически трудоустроено 1 723 человек или 131,0%. Завершили работу на молодежной практике, с учетом переходящего количества с предыдущего года – 1 654, из них всего трудоустроены на постоянные рабочие места - 476 человек.

- в 2019 году число участников, запланированных по трудоустройству на молодежную практику 1 448 человек, фактически трудоустроено 1714 человек или 118,3%. Завершили работу на молодежной практике, с учетом переходящего количества с предыдущего года – 1 315, из них всего трудоустроены на постоянные рабочие места - 565 человек.

- за 2020 года число участников, запланированных по трудоустройству на молодежную практику 2 037 человек, фактически за январь-август трудоустроено 1 239 человек. Завершили работу на молодежной практике с учетом переходящего количества с предыдущего года - 184, из них всего трудоустроены на постоянные рабочие места - 64 человек.

Трудоустройство на рабочие места для прохождения молодежной практики



Анализ основных показателей трудоустройства на рабочие места для прохождения молодежной практики показал, что:

- в целом запланированные показатели достигнуты;
- количество трудоустроенных в 2018 году увеличилось по сравнению с 2017 годом, так данный показатель возрос с 1 568 до 1 723 или на 9,8%, но в 2019 году уменьшился и составил 1714;
- доля трудоустроенных лиц на постоянное место работы, из числа завершивших молодежную практику, остается на низком уровне, так в 2017 году процент трудоустроенных составил 30,0%, в 2018 году - 28,8%, в 2019 году -

наблюдается увеличение показателя по планируемому количеству участников молодежной практики за 2017, 2018, 2019 годы.

[Подписи]

5) Общественные работы организуются Центрами занятости населения в организациях и финансируются в пределах средств местного бюджета и средств работодателей по их заявкам. Продолжительность общественных работ составляет не более 12 месяцев. Общественные работы не требуют предварительной профессиональной подготовки работника и имеют социально-полезную направленность. Соответственно, содействие в трудоустройстве доступно любому трудоспособному слою населения. Наряду с этим, участникам, помимо обретения практических знаний, получают трудовой стаж.

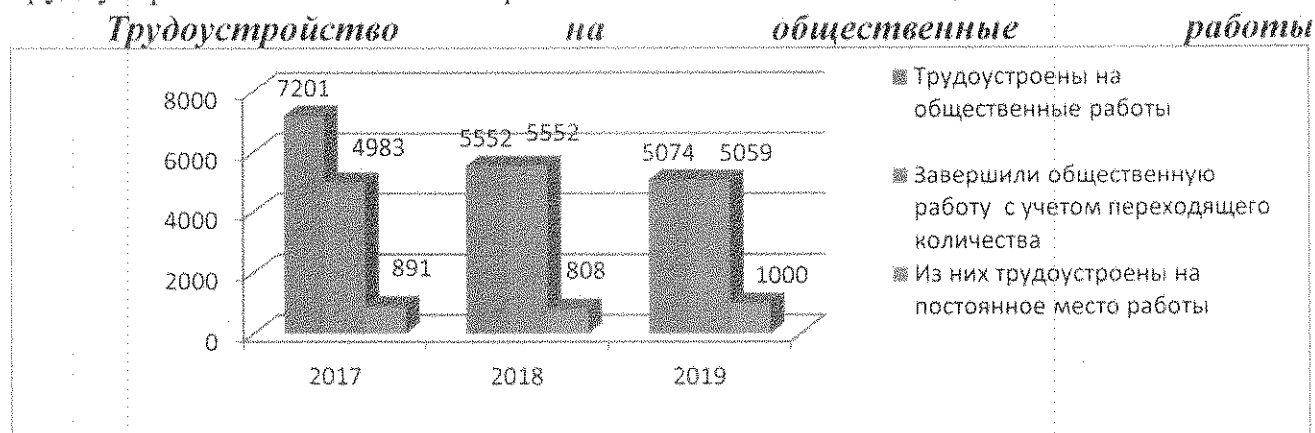
В целом по области:

- в 2017 году, при числе участников, запланированных на участие в общественных работах - 6 073 человек, факт составил 7 201 человек, или 118,4%, Завершили общественную работу с учетом переходящего количества с предыдущего года - 4 983, из них всего трудоустроены на постоянные рабочие места - 891 человек;

- в 2018 году, при числе участников, запланированных на участие в общественных работах - 5 067 человек, факт составил 5 552 человек, или 109,6%, Завершили общественную работу - 5 552, из них всего трудоустроены на постоянные рабочие места - 808 человек;

- в 2019 году при числе участников, запланированных на участие в общественных работах - 4 172 человек, факт составил 5 074 человека, или 121,6%, Завершили общественную работу с учетом переходящего количества с предыдущего года - 5 059, из них всего трудоустроены на постоянные рабочие места - 1 000 человек;

- в 2020 году, при числе участников, запланированных на участие в общественных работах 6 699 человек, факт за 8 месяцев составил 6 634 человека или 60,8%. Завершили общественную работу - 1 862, из них всего трудоустроены на постоянные рабочие места - 292 человек;



Анализ основных показателей трудоустройства на общественные работы показал, что:

- в целом запланированные показатели достигнуты;

Подпись: [Illegible signature]

- количество трудоустроенных на общественные работы из года в год уменьшается, так если в 2017 году количество трудоустроенных было 7201, то году составило 5552, в 2019 году составило 5074;

- доля трудоустроенных лиц на постоянное место работы, из числа завершивших работу на общественных работах, остается на низком уровне, так в 2017 году процент трудоустроенных составил 17,9 %, в 2018 году – 14,5 %, в 2019 году - 19,7 %.

6) организация специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов; Специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов - это рабочие места, оборудованные с учетом индивидуальных возможностей инвалида. Специальное рабочее место создается для трудоустройства инвалидов и сохранения их занятости на срок не менее двенадцати календарных месяцев, с момента его создания. Создание специального рабочего места для трудоустройства инвалидов, осуществляется работодателем на основе договора с Центром занятости населения.

В 2017-2018 годах организация специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов не осуществлялась, в связи с отсутствием заявок от работодателей.

В 2019 году создано 4 специальных рабочих мест, на 2020 год планируется создание 1 специального рабочего места для трудоустройства.

7) трудоустройство на первое рабочее место (проект «Первое рабочее место»);

Данное направление действует с 1 января 2020 года (согласно постановления Правительства Республики Казахстан от 26 ноября 2019 года № 875). Выпускники, ищущие работу впервые, лица, ищущие работу, безработные лица, независимо от регистрации в центре занятости населения, из числа молодежи не старше двадцати девяти лет, в том числе категории NEET, не имеющих опыта работы, участвуют в проекте «Первое рабочее место».

За истекший период 2020 года Центрами занятости населения трудоустройство на первое рабочее место (проект «Первое рабочее место») в рамках программы «Еңбек» - не осуществлялся.

8) трудоустройство с последующей заменой действующего работника, достигшего пенсионного возраста (проект «Контракт поколений»).

Данное направление также действует с 1 января 2020 года. Проект «Контракт поколений» направлен на трудоустройство участника программы «Еңбек», с последующей заменой действующего работника, достигшего пенсионного возраста. Центр занятости населения, в соответствии с утвержденным местным органом по вопросам занятости перечнем, заключает с работодателем договор на организацию и финансирование проекта «Контракт поколений». За истекший период текущего года, Центрами занятости населения трудоустройство, с последующей заменой действующего работника, достигшего пенсионного возраста (проект «Контракт поколений»), в рамках программы «Еңбек» - не осуществлялся.

В целях повышения мобильности трудовых ресурсов осуществляется добровольное переселение участников программы «Еңбек»

(межрегиональное и внутриобластное переселение). В Западно-Казахстанской области за аудируемый период данное направление не осуществлялось.

Развитие единой цифровой площадки по трудоустройству.

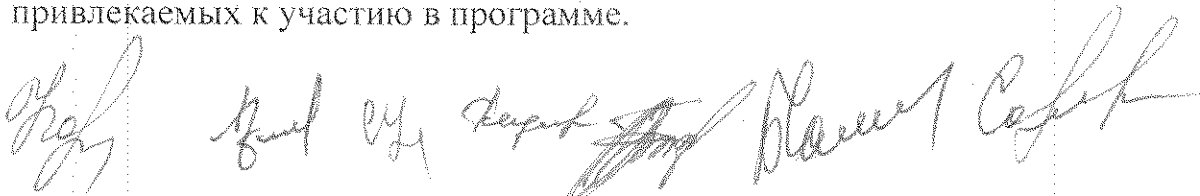
АИС «Рынок труда» предназначен для автоматизации деятельности центров занятости населения, с целью оказания посредничества в трудоустройстве, мониторинга и формирования отчетности, межведомственного взаимодействия, включая интеграцию с информационными системами государственных органов.

Формирование АИС «Рынок труда» на региональном уровне обеспечивают местный орган по вопросам занятости населения и центры занятости населения. Сформированные в АИС «Рынок труда» сведения о соискателях и свободных рабочих местах (вакантных должностях) размещаются в свободном доступе на портале. Портал функционирует на базе интернет-ресурса enbek.kz и предназначен для информационного обслуживания в области занятости населения и содействия в трудоустройстве.

Информация о количестве вакансий и резюме соискателей размещается и обновляется ежедневно на интернет портале «Электронная биржа труда». Так, например, на момент проведения аудита размещено 11 424 вакансий и 15 114 резюме, за 2019 год 26 490 вакансий и 28 115 резюме, за 2018 год 16 405 вакансий и 30 097 резюме. На интернет-ресурсе «Биржа труда» по Западно-Казахстанской области зарегистрировано 4 частных агентства занятости: Домашний сервис, Агентство «Рынок труда», Кузница кадров и VISIT. На портале в момент проведения аудита «Электронная биржа труда» размещено 13 вакансий частных агентств области. Согласно представленных данных, в период с 1 января 2017 года по 1 сентября 2020 года по Западно-Казахстанской области, в частные агентства занятости по вопросам трудоустройства обратились 6 795 человек, из них безработные 4 527 человек. Из числа обратившихся, было трудоустроено 1 848 человек или 27,2%, в том числе из числа безработных 1 336 человек или 29,5%.

По области с помощью интернет-ресурса «Биржа труда» трудоустроилось 12 323 граждан: за 2018 год – 6 565, за 2019 год – 4 342, за 8 месяцев 2020 года – 1 416. По статистическим данным интернет-ресурса «Биржа труда» Западно-Казахстанской области, наибольшим спросом среди работодателей пользуется следующие 10 востребованных профессий: подсобный рабочий – 39,3%, школьный помощник – 15,8%, дорожный рабочий – 11,1%, водитель автомобиля – 6,7%, уборщик территорий – 5,6%, электромонтер по эксплуатации распределительных сетей – 5,4%, воспитатель – 4,3%, медицинская сестра – 4,2%, врач общей практики – 4%, рабочий по благоустройству населенных пунктов – 3,6%.

Вместе с тем, следует отметить, что данная система не полностью интегрирована с информационными системами государственных органов, в части не отражения конкретных сумм обязательных пенсионных отчислений, сведений по налоговым и другим социальным отчислениям работников, привлекаемых к участию в программе.



Местными исполнительными органами, за аудируемый период, реализация инфраструктурных проектов и благоустройство, в рамках программы «Енбек»-не осуществлялась.

Анализ реализации Программы Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы в Западно-Казахстанской области.

Основные цели Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы, утвержденные распоряжением Премьер-Министра РК от 27.03.2020 года №55-р, это обеспечение занятости и недопущение роста уровня безработицы, создание дополнительных рабочих мест и обеспечение доходов, создание условий для развития инфраструктуры населенных пунктов.

Для достижения указанных целей - Дорожная карта предусматривает реализацию инфраструктурных проектов.

Координация мониторинга реализации Дорожной карты осуществляется Межведомственной комиссией по вопросам занятости при Правительстве РК (далее МВК).

Оперативный мониторинг реализации Дорожной карты в регионах осуществляют комиссии по координации и мониторингу реализации Дорожной карты на местном уровне, под председательством акима области. В области комиссия создана согласно распоряжению Акима Западно-Казахстанской области №113-Ө от 01 апреля 2020 года.

Акимом Западно-Казахстанской области 17 апреля 2020 года был утвержден план мероприятий по реализации Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы. В рамках исполнения данного плана, администраторами бюджетных программ представлены предложения в Управление экономики и бюджетного планирования ЗКО и был подготовлен перечень проектов для включения в Программу.

В перечень вошли всего 178 проектов, в том числе реализация 31-го проекта на сумму 9,8 млрд. тенге, была запланирована за счет целевых трансфертов из РБ, а 147 проектов на сумму 25,6 млрд. тенге - за счет заемных средств (выпуск облигаций). С учетом корректировок и перераспределению средств количество проектов составило 173 (исключены 12 объектов, включены 9 объектов), в том числе по состоянию на 01.10.2020 года, 142 объекта за счет облигаций и 32 объекта за счет РБ (1 объект финансируется за счет трансфертов РБ и за счет облигаций). Из них социально-культурные объекты 67 (9-строительство, 1-реконструкция, 52-капитальный ремонт, 6-текущий ремонт), объекты инженерно-транспортной инфраструктуры 49 (13-реконструкция дорог, 29-капитальный и 7-средний ремонт дорог), капитальный, средний и текущий ремонты, реконструкция объектов жилищно-коммунального хозяйства - 30, благоустройство населенных пунктов - 27.

План создания новых рабочих мест составил 8716, в том числе 4397 рабочих мест по направлению центра занятости. Из них до 10 создаваемых новых рабочих мест 35 проектов (20,2%), от 10 до 25 создаваемых новых рабочих мест 42 проектов (24,3%), от 25 до 50 создаваемых новых рабочих мест 24 проектов (13,9%), свыше 50 создаваемых новых рабочих мест 63 проектов (36,4%). Кроме того, по завершении реализации проектов запланировано



создание 682 постоянных новых рабочих мест. По данным информационной системы по мониторингу создания новых рабочих мест, фактически создано 5547 рабочих мест или 63,6%, в том числе 2760 по направлению с центра занятости или 62,8%. Согласно сведениям, размещенных на государственном Интернет-ресурсе "Биржа труда" средняя заработная плата по Западно-Казахстанской области, составляет 89 759 тенге.

Из предусмотренных к выпуску облигации 25,6 млрд. тенге, при плане 10,8 млрд. тенге, выпущено 10,77 млрд. тенге, освоено 9,1 млрд. тенге.

Низкое освоение связано с тем, что с дочерней организацией АО «НУХ Байтерек» 1-ый транш облигационного займа 5,9 млрд. тенге поступил 25.06.2020 года и 2 транш – 4,8 млрд. тенге в августе текущего года.

По состоянию на 01.09.2020 года, из предусмотренных 9,8 млрд. тенге целевых трансфертов, перечислено МИО с республиканского бюджета согласно плану финансирования 5,8 млрд. тенге, из которых освоены 5,1 млрд. тенге. Согласно, графика распределения облигационного займа Западно-Казахстанской области 25,6 млрд. тенге, разделен на 5 траншей:

- 1 транш июнь – 5,9 млрд. тенге;
- 2 транш август - 4,8 млрд. тенге;
- 3 транш сентябрь – 4,2 млрд. тенге;
- 4 транш октябрь 8,6 млрд. тенге;
- 5 транш ноябрь – 2,1 млрд. тенге.

Вместе с тем, Министерством труда и социальной защиты населения РК при составлении графика предоставления облигационного займа не было учтено, что по большинству проектов социальной, инженерно-транспортной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства населенных пунктов, конкурсные процедуры завершены, и уже начаты ремонтные работы. В связи с чем, возникли сложности с обеспечением своевременности финансирования мер в рамках Дорожной карты занятости, в том числе 30% авансовой оплаты от суммы договора.

Таким образом из 35,5 млрд. тенге предусмотренных на реализацию программы «Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы» освоено 14,2 млрд. тенге, что составляет 40% от общей суммы предусмотренных средств. Одной из причин недостаточного освоения бюджетных средств является поздний выпуск государственных ценных бумаг.

Местные исполнительные органы имеют согласованный перечень видов работ и объектов с заинтересованными центральными государственными органами в соответствующих сферах управления за исключением управления строительства. При этом следует отметить, что у администраторов бюджетных программ, отсутствует заключения, подготовленные центральными государственными органами в ходе согласования.

Согласно условиям программы, приоритет при отборе отдается инфраструктурным проектам, требующим максимально трудоемких технологий, создающим наибольшее количество рабочих мест и обеспечивающим максимальную занятость по продолжительности работы и количеству трудоустроенных безработных.

Отсутствие у МИО подхода ориентированного на создание наибольшего количества рабочих мест при отборе проектов по Дорожной карте занятости наглядно демонстрирует один из инфраструктурных проектов «Строительство инженерных сетей для 2-х 9-ти этажных 90-то и 45 квартирных жилых домов по крупнопанельной схеме в районе 31-ой школы в г. Уральск ЗКО».

По данному проекту работы были завершены и приняты актом приемки 27.01.2020 года т.е до утверждения самой программы «Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы» которая была принята Распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 31 марта 2020 года №55-р. Однако это не помешало местным исполнительным органам включить данный проект в Перечень инфраструктурных проектов, запланированных к реализации в рамках «Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы» с указанием количества, создаваемых новых рабочих мест 16 из которых 8 рабочих мест должны быть созданы через Центры занятости населения.

Следует также отметить, что в Дорожной карте занятости на 2020-2021 годы общий лимит финансирования определяется из количества создаваемых рабочих мест, при этом стоимость создания одного рабочего места должна составлять по региону в **среднем 4 млн. тенге**. Однако, определенная для создания одного рабочего места сумма в размере 4 млн. тенге является, не применима одинаково ко всем проектам планируемых к реализации.

К примеру, по объекту «Строительство внутриквартальных проездов и телефонизации к 9-ти жилым домам, расположенным между улицами Пятимарская, Солидарности, Нижегородская, и трассы Уральск-Саратов в г. Уральск ЗКО» планируется создать 323 рабочих места в т.ч 162 рабочих места через центры занятости населения.

Если принять во внимание что согласно Программы заработная плата должна составлять не менее 85,0 тыс. тенге, то максимальное кол-во людей, которое может трудоустроить подрядчик в рамках заложенного фонда оплаты труда 112 человек (расчет $95\ 800,0/112/10=85,5$ тыс. тенге).

Так же, согласно проектно сметной документации «*Реконструкция канализационного коллектора бестраншейным методом от ул.Сырым Датова до ул.Железнодорожная (с объединением ул.Наурыз-2) по ул.Дружба Народов в г.Аксай Бурлинского района ЗКО*» (прошедшей государственную экспертизу), общая сметная стоимость строительства (реконструкции), составила 622 783,44 тыс.тенге. Общая сумма финансирования в соответствии с планом финансирования и заключенного договора о государственных закупках по данному проекту составил **615 861,0 тыс тенге**. Запланировано трудоустройство в данном проекте 153 человека, в том числе 77 человек по направлениям центра занятости населения.

Следует отметить, что в утвержденной ПСД, стоимость предусмотренных материалов для реконструкции объекта составляет 66% от общей стоимости.

Так же в перечень были включены 9 переходящих проектов, договора о государственных закупках, по которым были заключены в прошлом году, соответственно условий о создании рабочих мест, обеспечению 90% закупа



товаров, работ и услуг у отечественных производителей и другие условия Программы в договоры не включены. В итоге, в рамках программы Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы по ряду проектов было осуществлено лишь финансирование, что свидетельствует о формальном подходе к осуществлению отбора проектов.

По состоянию на 18.09.2020 года с учетом внесенных изменений в перечень проектов реализуемых в рамках Дорожной карты занятости входят 175 проектов, на сумму 35,5 млрд. тенге, в том числе проект «Приобретение готовой модульной конструкции для размещения инфекционной больницы в комплекте с медицинскими технологическими оборудованием с последующими строительно-монтажными работами». Данный проект на сегодняшний день не согласован с МВК, однако на реализацию данного проекта предусмотрены средства в рамках высвобождаемых средств по другим проектам Дорожной карты занятости.

Необходимо отметить, что большинство реализуемых проектов направлены на проведение ремонтных работ, что не способствует созданию долгосрочных экономических активов и объектов, созданные рабочие места являются временными и не оказывают существенного влияния на уровень занятости и безработицы.

2.2. Основные результаты государственного аудита:

По результатам государственного аудита по 31 объекту, установлены финансовые нарушения на общую сумму 165 111,4 тыс. тенге, из них подлежит возмещению в бюджет 26 364,00 тыс. тенге, восстановлению 138 746,8 тыс. тенге, кроме того установлены нарушения процедурного характера в количестве 79 единицы и установлено 14 недостатков. Неэффективное планирование бюджетных средств составило 37 468,2 тыс. тенге.

ГУ «Управление координации занятости и социальных программ Западно-Казахстанской области».

По результатам аудита в рамках в рамках 3-го направления программы «Еңбек» установлены процедурные нарушения в количестве 4 единицы.

За аудируемый период по 3-му направлению программы «Еңбек» выделены денежные средства по следующим бюджетным программам:

- 037.011 «Предоставление бюджетных кредитов для содействия развитию предпринимательства в рамках Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек» за счет трансфертов из республиканского бюджета (далее программа 037) за период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2019 года в том числе:

2017 год – в 246 032,0 тыс.тенге, из них частичное субсидирование заработной платы при плане 70 915,0 тыс.тенге освоение составило 69 140,0 тыс.тенге, или 97,5% и молодежная практика при плане 175 117,0 тыс.тенге освоение составило 175 040,0 тыс.тенге, или 99,9%, неосвоенная сумма 77,0 тыс.тенге – сложившаяся экономия, запланировано и достигнуто 2 показателя прямого результата.

2018 год – 305 930,0 тыс.тенге, в т.ч. частичное субсидирование заработной платы при плане 111 175,0 тыс.тенге освоение составило 110 149,0 тыс.тенге, или 99,0% и молодежная практика при плане 194 755,0 тыс.тенге освоение составило 194 521,0 тыс.тенге, или 99,8%, неосвоенная сумма 234,0 тыс.тенге, запланировано и достигнуто 2 показателя прямого результата.

2019 год – 450 255,0 тыс.тенге, в т.ч. частичное субсидирование заработной платы при плане 113 957,0 тыс.тенге освоение составило 113 585,6 тыс.тенге, или 99,7%, и молодежная практика при плане 194 755,0 тыс.тенге освоение составило 194 521,0 тыс.тенге, или 99,8%, неосвоенная сумма 234,0 тыс.тенге, запланировано и достигнуто 2 показателя прямого результата.

- 037.015 «Предоставление бюджетных кредитов для содействия развитию предпринимательства в рамках Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек» за счет средств местного бюджета (далее программа 037) за период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2019 года в том числе:

2017 год – 85 636,0 тыс. тенге, освоено 84 564,0 тыс.тенге, сумма неосвоения 1 072,0 тыс.тенге. Прямой показатель бюджетной программы по количеству лиц, направленных на молодежную практику достигнут при плане 168 участников, факт составил 168.

2018 год – 142 608,0 тыс. тенге, освоено 139 860,0 тыс.тенге, не освоено 2 748 тыс. тенге (в т.ч. 811,0 тыс.тенге для частных агентств занятости по трудоустройству, выделенные денежные средства освоены не были в связи с несостоявшимся конкурсом по закупке услуг (отсутствие заявок на участие в конкурсе)), прямой показатель бюджетной программы по количеству лиц, направленных на молодежную практику достигнут при плане 381 участников, факт составил 406.

2019 год – 52 592,0 тыс. тенге, освоено 51 738,0 тыс. тенге - сумма экономии 778,0 тыс. тенге за счет уменьшения количества получателей. Прямой показатель бюджетной программы по количеству лиц, направленных на молодежную практику не достигнут при плане 200 участников, факт составил 155.

- 113.011 «Целевые текущие трансферты нижестоящим бюджетам» за счет средств республиканского бюджета за период с 1 января 2020 года по 23 сентября 2020 года (на 2020 год утверждено на год – 2 124 080,0 тыс.тенге, план на отчетный период 1 074 083,0 тыс.тенге, освоено за январь-август 2020 года – 1 074 083,0 тыс.тенге);

Конечным результатом бюджетной программы является показатель доли трудоустроенных от числа лиц, обратившихся по трудоустройству за 2017 г. при плане 44,4% факт исполнения составил 51,5%, за 2018 г. при плане 44,5% факт исполнения составил 58,1%, в 2019 г. при конечном результате активными мерами занятости было охвачено 30583 человека при плане 24581. Конечный результат, бюджетной программы достигнут.

Аудитом по соблюдению работодателем в части выплаты заработной платы и перечисления других обязательных платежей установлено, что:

Пункт 1. В нарушение подпункта 5) пункта 7 Правил организации и финансирования социальных рабочих мест, утвержденных приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 14 июня 2016 года №516 (приложение 2), Центром занятости населения Каратобинского района ненадлежащий осуществлен мониторинг наличия обязательных пенсионных отчислений у трудоустроенных граждан, в результате КХ «Аялан» не произведены перечисления пенсионных отчислений Құттыбаева Т.Т. за период май, июль-декабрь 2019 года;

Пункт 2. В нарушение пункта 3 Правил и сроков исчисления, удержания (начисления) и перечисления обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов в единый накопительный пенсионный фонд и взысканий по ним, утвержденных постановлением Правительства РК от 18 октября 2013 года №1116 и подпункта 3) пункта 6 заключенного Договора на финансирование социальных рабочих мест для трудоустройства безработных №15 от 08.05.2019 г. КХ «Аялан» не перечислены обязательные пенсионные взносы гражданина Құттыбаева Т.Т. за период май, июль-декабрь 2019 года на общую сумму 45,0 тыс. тенге.

Так же аудитом установлены факты не соблюдения требований Правил организации и финансирования молодежной практики, утвержденных приказом Министра здравоохранения и социального развития РК от 14 июня 2016 года №516 отдельными районными центрами занятости населения:

Центр занятости населения Сырымского района

- Қазақстан Г.Қ., полученная специальность «Безопасность жизнедеятельности и защита окружающей среды» присуждена степень бакалавра техники и технологий, принят 01.08.2019г. в РГУ «Отдел по чрезвычайным ситуациям Сырымского района» для прохождения молодежной практики в качестве работника по делопроизводству (в приказе указан о приеме на общественную работу);

- Кульпердисова А.М., полученная специальность «Пожарная безопасность» присвоена квалификация инспектор пожарный, принята 01.08.2019г. в РГУ «Отдел по чрезвычайным ситуациям Сырымского района» для прохождения молодежной практики в качестве работника по делопроизводству (в приказе указан о приеме на общественную работу);

Центр занятости населения Казталовского района

- Бапышева Р.Р., полученная специальность «Начальное образование» присвоена квалификация учитель начального образования (диплом ГККП «Педагогический колледж им. Ж.Досмухамедова»), также у нее имеется сертификат учебного центра ТОО «ЮлАйИл» о прохождении краткосрочных курсов «1С Бухгалтерия» (который не относится к организаций образования, реализующих образовательные программы технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского образования), при этом согласно приказа №35 от 12.09.2019г. принята с 12.09.2019г. в КГУ «Бостандыкская средняя общеобразовательная школа отдел образования Казталовского района» для прохождения молодежной практики в качестве бухгалтера.

Пункт 3. КГУ «Центр занятости населения акимата Сырымского района» и КГУ «Центр занятости населения акимата Казталовского района» в нарушение пунктов 1, 3 статьи 21 Закона Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года №482-V ЗРК «О занятости населения», подпункта 1) пункта 4 Правил организации и финансирования молодежной практики, утвержденных приказом Министра здравоохранения и социального развития РК от 14 июня 2016 года №516, допущено трудоустройство участников молодежной практики не по полученной профессии (специальности).

Пункт 4. КГУ «Центр занятости населения акимата Сырымского района» и КГУ «Центр занятости населения акимата Казталовского района» при направлении выпускников на молодежную практику, не надлежащим образом осуществили мониторинг участников программы на предмет трудоустройства, предусмотренного подпунктом 19) пункта 15 Положения КГУ «Центр занятости населения акимата Сырымского района», утвержденного постановлением акимата Сырымского района №33 от 26 января 2018 года и подпунктом 4) пункта 15 Устава КГУ «Центр занятости населения акимата Казталовского района», утвержденного постановлением акимата Казталовского района №99 от 5 апреля 2016 года.

В соответствии с пунктом 3 главы 2 Правил организации и финансирования социальных рабочих мест, утвержденных приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 14 июня 2016 года № 516 (приложение 2): социальные рабочие места организуются работодателями независимо от их формы собственности, а также на дому, при этом к участию допускаются работодатели, **которые регулярно производят налоговые и другие социальные отчисления, у которых отсутствует просроченная задолженность по заработной плате** и действующие более одного года.

В соответствии с пунктом 3 главы 2 Правил организации и финансирования молодежной практики, утвержденных приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 14 июня 2016 года №516 (приложение 3 к приказу): молодежная практика организуется у работодателей независимо от их формы собственности, при этом к участию допускаются работодатели, **которые регулярно производят налоговые и другие социальные отчисления, у которых отсутствует просроченная задолженность по заработной плате** и действующие более одного года.

В соответствии с пунктом 3 главы 2 Правил организации и финансирования проекта «Первое рабочее место», утвержденных приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 14 июня 2016 года №516 (приложение 6 к приказу): работодатели всех форм собственности, которые регулярно производят налоговые и другие социальные отчисления, у которых отсутствует просроченная задолженность по заработной плате, и действующие более одного года организуют трудоустройство участников Программы «Еңбек» по проекту «Первое рабочее место».

В соответствии с пунктом 3 главы 2 Правил организации и финансирования проекта «Контракт поколений», утвержденных приказом

Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 14 июня 2016 года №516 (приложение 7 к приказу): работодатели всех форм собственности, которые регулярно производят налоговые и другие социальные отчисления, у которых отсутствует просроченная задолженность по заработной плате, и действующие более одного года организуют трудоустройство участников Программы «Еңбек» по проекту «Контракт поколений».

В ходе аудита установлено, что фактически Центры занятости населения не имеют возможности установить работодателей, которые регулярно производят или не производят налоговые и другие социальные отчисления, и у которых отсутствует просроченная задолженность по заработной плате, в связи с отсутствием механизма реализации данного требования правил.

В соответствии с подпунктом 5) пункта 7 Правил организации и финансирования социальных рабочих мест, утвержденных приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 14 июня 2016 года №516 (приложение 2): Центр занятости населения: ведет мониторинг целевого использования бюджетных средств работодателями, наличия обязательных пенсионных отчислений у трудоустроенных граждан. Также в соответствии с п.24 Правил организации и финансирования молодежной практики, утвержденных приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 14 июня 2016 года №516 (приложение 3): Центр занятости населения ведет мониторинг использования бюджетных средств и наличия обязательных пенсионных отчислений у трудоустроенных выпускников при оплате труда участников молодежной практики из источников, не запрещенных законами Республики Казахстан.

Однако установлено, что информационная система АИС «Рынок труда» предоставляет сведения лишь по дате осуществления платежа: обязательных пенсионных отчислений и за какой период был произведен платеж, при этом конкретные суммы обязательных пенсионных отчислений система не отражает. Также в системе не отражаются сведения по налоговым и другим социальным отчислениям работников, привлекаемых на социальные рабочие места.

КГУ «Центр занятости акимата района Бәйтерек Западно-Казахстанской области»:

По результатам аудита в рамках в рамках 3-го направления программы «Еңбек» установлены финансовые нарушения в сумме 620,1 тыс. тенге, в том числе на возмещение 620,1 тыс. тенге. Процедурные нарушения в количестве 7 единиц.

Пункт 5. В нарушение пунктов 24 Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требования к их содержанию, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года №195, утвержденные бюджетные программы Центра занятости населения на 2017, 2018, 2019 годы не переутверждены (не внесены изменения и дополнения) при изменении их объемов финансирования и показателей результатов в течение финансового года.

Пункт 6. В нарушение пункта 2 статьи 20 Закона Республики Казахстан от 06.04.2016г. №482-V ЗРК «О занятости населения» в 2018 году допущено трудоустройство Бахарева А.Н., зарегистрированного в налоговых органах в качестве индивидуального предпринимателя (признан бездействующим налогоплательщиком в период трудоустройства) на социальное рабочее место водителя в ИП «Индиго».

Пункт 7. В нарушение пункта 3 Правил и сроков исчисления, удержания (начисления) и перечисления обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов в единый накопительный пенсионный фонд и взысканий по ним, утвержденных постановлением Правительства РК от 18 октября 2013 года №1116 и условий заключенных Договоров на финансирование социальных рабочих мест для трудоустройства безработных за 2018-2020 годы установлены факты не перечисления отдельными работодателями обязательных пенсионных взносов работников, трудоустроенных на социальные рабочие места по направлениям центра занятости населения на общую сумму 821,5 тыс. тенге.

Пункт 8. В нарушение подпунктов 9, 9-1 пункта 2 статьи 28 Закона РК от 6 апреля 2016 года № 482-V «О занятости населения» и условий заключенных договоров на финансирование социальных рабочих мест для трудоустройства безработных, некоторыми работодателями за 2018-2020 годы не исполнены обязательства по осуществлению социальных отчислений в соответствии с законодательством РК об обязательном социальном страховании и взносов работников в соответствии с законодательством Республики Казахстан об обязательном социальном медицинском страховании у лиц направленных на социальные рабочие места на общую сумму 456,4 тыс. тенге.

Пункт 9. В нарушение пунктов 1,2 статьи 351 Налогового кодекса РК от 25 декабря 2017 года и условий заключенных договоров на финансирование социальных рабочих мест для трудоустройства безработных, некоторыми работодателями за 2018-2020 годы не исполнены обязательства по исчислению и удержанию индивидуального подоходного налога у лиц направленных на социальные рабочие места в сумме 60,8 тыс. тенге.

Пункт 10. В нарушение подпункта 5 пункта 7 Правил организации и финансирования социальных рабочих мест утвержденных приказу Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 14 июня 2016 года № 516 (далее-Правила) Центром занятости населения не велся мониторинг целевого использования бюджетных средств работодателями, наличия обязательных пенсионных отчислений у трудоустроенных граждан за 2018, 2020 годы, что в результате привело к не перечислению отдельными работодателями пенсионных и социальных отчислений, взносов работников об обязательном социальном медицинском страховании, уплаты индивидуального подоходного налога работников направленных на социальные рабочие места.

Мониторинг целевого использования бюджетных средств работодателями и наличия обязательных пенсионных отчислений у трудоустроенных граждан направленных на социальное рабочее место Центром занятости населения проводился лишь в 2019 году.

Проведенным мониторингом было установлено, что К/Х «Даулет», ИП «Эюбова Р.Х.», К/Х «Бескаска», К/Х «Утешев Ж.Г.», ИП «Айсулу», ТОО «Гульнафис», ИП «Тахир», К/Х «Ильяс» не производятся удержания и перечисления индивидуального подоходного налога, обязательных пенсионных взносов, а также уплата социальных отчислений и взносов работников об обязательном социальном медицинском страховании лицам, направленным на социальные рабочие места.

По результатам мониторинга вышеуказанным работодателям были направлены письма по устранению выявленных нарушений за №2-15/801,802,805,806,807,808,809,810 от 26.06.2019 года.

Вместе с тем, согласно пункта 17 Правил в случае нарушения работодателями установленного порядка организации социальных рабочих мест, соответствующий договор с ними подлежит расторжению с возмещением работодателями в бюджет расходов государства на выплату субсидированной части заработной платы участникам социальных рабочих мест.

Пункт 11. В нарушение пункта 17 Правил Центром занятости населения не были расторгнуты договора в 2019 году с К/Х «Даулет», ИП «Эюбова Р.Х.», К/Х «Бескаска», К/Х «Утешев Ж.Г.», ИП «Айсулу», ТОО «Гульнафис», ИП «Тахир», К/Х «Ильяс» нарушивших установленный порядок организации социальных рабочих мест с возмещением работодателями в бюджет расходов государства на выплату субсидированной части заработной платы участникам социальных рабочих мест.

Пунктом 28 Правил предусмотрено, что оплата труда безработным, трудоустроенным на социальные рабочие места, производится работодателем ежемесячно за фактически отработанное время исходя из размера, установленного трудовым договором.

Пункт 12. В нарушение пункта 1 статьи 103 Трудового кодекса РК от 23 ноября 2015 года № 414-V и пункта 28 Правил некоторыми работодателями за 2017-2018 годы оплата труда трудоустроенным на социальные рабочие места производилась не за фактическое отработанное время, что в свою очередь привело к переплате субсидий по заработной плате на общую сумму 560,3 тыс. тенге.

Пункт 13. В нарушение пунктов 3 статьи 21 Закона Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года №482-V ЗРК «О занятости населения», допущено трудоустройство следующих участников молодежной практики не по полученной профессии (специальности): Кузьмина Ю.Г., полученная специальность «Сестринское дело» квалификация «медицинская сестра», принята 24.10.2017г. в ГКП на ПХВ «Зеленовская районная больница» для прохождения молодежной практики в качестве медрегистратора; Амангалиева А.М., полученная специальность «Иностранный язык: два иностранных языка» присуждена степень бакалавра образования (иностранные языки), принята 09.04.2018г. в ГУ «Отдел занятости и социальных программ района Бәйтерек» для прохождения молодежной практики в качестве консультанта по социальной работе.

КГУ «Центр занятости населения акимата Таскалинского района Западно-Казахстанской области»: нарушений не установлено.

Ревизионной комиссией по Западно-Казахстанской области проведен аудит в рамках дорожной карты занятости 2020-2021 годы по 31 объекту, при этом необходимо отметить, что большинство реализуемых проектов в рамках программы Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы на момент аудита не завершены.

По результатам аудита в рамках дорожной карты занятости 2020-2021 годы установлены финансовые нарушения в сумме 164 491,2 тыс. тенге, в том числе на возмещение 25 744,4 тыс. тенге и на восстановление 138 746,8 тыс. тенге, неэффективное планирование бюджетных средств составило 37 468,2 тыс. тенге, так же установлены процедурные нарушения 68 единиц и недостатки 14 единиц.

ГУ «Управление координации занятости и социальных программ Западно-Казахстанской области»

Распоряжением Акимата Западно-Казахстанской области от 01.04.2020 года № 113-ө ГУ «Управление координации занятости и социальных программ Западно-Казахстанской области» является рабочим органом по исполнению плана мероприятий программы «Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы».

В рамках «Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы» выделены средства в сумме 11 938,0 тыс. тенге на строительство 4 объектов с созданием 4 рабочих мест по направлению с центра занятости. Фактически создано 5, в том числе через центр занятости 3 или 60%.

По результатам государственного аудита установлено 4 процедурных нарушений.

Пункт 14. В нарушение пп.10 п.4.1 договора о государственных закупках работ, не связанных со строительством способом из одного источника №47 от 08.05.2020 года заключенного с ИП «Пустобаев Л.В.» ИИН 670903301868, на сумму 1 595,5 тыс.тенге, а также распоряжения Премьер- Министра Республики Казахстан от 27 марта 2020 года №55-р «Об утверждении Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы» отсутствуют отчисления по ОПВ в НПФ в размере не менее 8,5 тыс. тенге по гражданке Тельновой И.М. направленной центром занятости населения для трудоустройства на текущий ремонт здания (замена напольных покрытий) КГУ "Таскалинский центр оказания специальных социальных услуг»;

Пункт 15. В нарушение п.5 пп.3 п.1.1 раздела 1 дополнительного соглашения №1 от 16.04.2020 года к договору о государственных закупках работ, не связанных со строительством способом ценовых предложений №38 от 13.04.2020 года заключенного с ИП «Алтын Ел» Амангалиев Е.К., ИИН 940220351442, на сумму 2 874,0 тыс.тенге, а также распоряжения Премьер-Министра Республики Казахстан от 27 марта 2020 года №55-р «Об утверждении Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы» отсутствуют отчисления по ОПВ в НПФ в размере не менее 8,5 тыс. тенге по гражданину Тулепову А.Т. направленному центром занятости населения для трудоустройства на текущий

ремонт здания хозяйственного блока (санузла помещений для дезинфекции) КГУ "Казталовский центр оказания специальных социальных услуг";

Пункт 16. В нарушение пп.10 п.4.1 договора о государственных закупках работ, не связанных со строительством способом из одного источника №46 от 15.05.2020 года заключенного с ТОО «ЗападАльянсГрупп» БИН 180140020667, на сумму 1785,7 тыс.тенге, а также распоряжения Премьер-Министра Республики Казахстан от 27 марта 2020 года №55-р «Об утверждении Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы» отсутствуют отчисления по ОПВ в НПФ в размере 6,2 тыс. тенге из 8,5 тыс. тенге необходимых (8,5 тыс.тенге – 2,3 тыс. тенге=6,2 тыс.тенге) по гражданину Инисову Б.С. направленному центром занятости населения для трудоустройства на текущий ремонт здания (замена окон) КГУ "Таскалинский центр оказания специальных социальных услуг";

Пункт 17. В нарушение п.3 обеспечения МИО в рамках реализации инфраструктурных проектов раздела «Порядок и условия реализации инфраструктурных проектов» распоряжения Премьер- Министра Республики Казахстан от 27 марта 2020 года №55-р «Об утверждении Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы» на двух объектах (текущий ремонт здания (замена напольных покрытий) КГУ "Таскалинский центр оказания специальных социальных услуг" на сумму 1595,6 тыс. тенге, текущий ремонт здания (замена окон) КГУ "Таскалинский центр оказания специальных социальных услуг" на сумму 1785,8 тыс. тенге) не соблюден закуп, приобретение товаров, работ и услуг у отечественных производителей при их наличии в объеме не менее 90% от общего объема средств, предусмотренных на реализацию инфраструктурного проекта».

ГУ «Управление строительства Западно - Казахстанской области»

Протоколом заседания Межведомственной комиссии по вопросам занятости населения от 8 апреля 2020 года №20-3 утвержден Перечень инфраструктурных проектов запланированный к реализации в регионах в рамках ДКЗ. Согласно утвержденного Перечня по Западно-Казахстанской области через Управление строительства ЗКО планируется реализовать 24 проекта на сумму 8,7 млрд. тенге.

Протоколом заседания Межведомственной комиссии по вопросам занятости населения от 5 августа 2020 года утвержден новый перечень инфраструктурных проектов для реализации в регионах в рамках ДКЗ, согласно которого по Западно-Казахстанской области исключен один проект на сумму 364,4 млн. тенге и включены два проекта на сумму 328,2 млн. тенге реализация которых запланирована через Управление строительства ЗКО.

Таким образом, в соответствии с перечнем инфраструктурных проектов для реализации в регионах в рамках ДКЗ всего по Западно-Казахстанской области в пределах доведенного лимита через Управление строительства ЗКО планируется реализовать 25 проектов на общую сумму 8,7 млрд. тенге, завершено 2 объекта, (22 проекта на сумму 7 191 989,0 тыс. тенге реализуются в 9-ти районах и в городе Уральск) из них переходящие с 2019 года 9 объектов и переходящий на 2021 год 7 объектов.

Согласно сведений полученных с информационной системы «Интегрированная карта мониторинга создания рабочих мест» и информации представленной КГУ «Центр занятости населения» № 7-4/1596 от 28.08.2020 года с изменениями на 17.09.2020 года по 25-и реализуемым проектам при плане создания 2 242 рабочих мест в т.ч 1 127 рабочих мест через центры занятости населения по состоянию на 09.09.2020 года создано 810 рабочих мест в т.ч через центры занятости населения 368 рабочих места, что составляет 36% и 32,6% соответственно, после завершения реализации проектов ожидается создать 206 постоянных рабочих мест.

По результатам государственного аудита установлено финансовое нарушение на сумму 2 208,8 тыс. тенге, в том числе на восстановление 2 208,8 тыс, так же процедурные нарушения в количестве 10 единиц:

Пункт 18. В нарушение пункта 3 Плана мероприятий по реализации Дорожной карты занятости на 2020 - 2021 годы утвержденный распоряжением акима Западно-Казахстанской области №113 от 02.04.2020 года Управлением строительства ЗКО - как администратором бюджетных программ не согласован с заинтересованными центральными государственными органами инфраструктурные проекты по видам работ и объектов для реализации в рамках Дорожной карты;

Пункт 19. В нарушение условий Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы по проекту «Строительство котельной в КГУ «Кушумский центр оказания специальных социальных услуг управления координации занятости и социальных программ Западно-Казахстанской области» не соблюдена стоимость создания одного рабочего места, вместо создания 12 рабочих мест, 6 из которых должны быть созданы через центры занятости населения, в договоре №2020/71 от 05.05.2020 года по данному проекту предусмотрено создание лишь 5 рабочих мест;

Пункт 20. В нарушение условий Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы по инфраструктурному проекту «Строительство школы №33 на 300 мест в г. Уральск ЗКО» в договорах, а в последующем в дополнительных соглашениях не были предусмотрены условия по созданию новых рабочих мест;

Пункт 21. В нарушение условий программы «Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы» Управлением строительства ЗКО при отборе инфраструктурных проектов запланированных к реализации не соблюден приоритет по проектам, требующих максимально трудоемких технологий, создающим наибольшее количество рабочих мест и обеспечивающим максимальную занятость по продолжительности работы и количеству трудоустроенных безработных;

Пункт 22. В нарушение пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса РК, Управлением строительства ЗКО по не принятому в эксплуатацию по объекту «Строительство котельной в КГУ «Кушумский центр оказания специальных социальных услуг управления координации занятости и социальных программ Западно-Казахстанской области» несмотря на то, что строительно-монтажные работы были выполнены на 51% объект не принят в эксплуатацию, поставщикам ТОО «Мир Проект» и ТОО «Инжиниринговая компания по

организации строительного производства» произведена оплата в полном объеме за услуги по авторскому и техническому надзору соответственно.

Пункт 23. В нарушение подпункта 1 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 и подпункта 1 пункта 49 «Об определении специального порядка государственных закупок» утвержденного постановлением Правительства РК от 20 марта 2020 года №127 по проекту «Строительство котельной в КГУ «Кушумский центр оказания специальных социальных услуг управления координации занятости и социальных программ Западно-Казахстанской области», конкурсная комиссия необоснованно допустила заявку ТОО «Жиенбай» на участие в конкурсе, данная заявка подлежала отклонению как не соответствующая квалификационным требованиям по причине отсутствия лицензии на использование приборов и установок, генерирующих ионизирующее излучение;

Пункт 24. Таким образом, в нарушение подпункта 1 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 и подпункта 1 пункта 49 «Об определении специального порядка государственных закупок» утвержденного постановлением Правительства РК от 20 марта 2020 года №127 представителем организатора в лице Гайнутдинова Р.Р. заявка ТОО «Жиенбай» необоснованно признана соответствующей квалификационным требованиям и допущена к участию в государственных закупках способом из одного источника по проекту «Строительство котельной в КГУ «Кушумский центр оказания специальных социальных услуг управления координации занятости и социальных программ Западно-Казахстанской области», данная заявка подлежала отклонению как не соответствующая квалификационным требованиям по причине отсутствия лицензии на использование приборов и установок, генерирующих ионизирующее излучение;

Пункт 25. В нарушение подпункта 1 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 и подпункта 1 пункта 49 «Об определении специального порядка государственных закупок» утвержденного постановлением Правительства РК от 20 марта 2020 года №127 конкурсная комиссия необоснованно допустила заявку ТОО «Сана Маркет» на участие в конкурсе по проекту «Строительство котельной в КГУ «Кушумский центр оказания специальных социальных услуг управления координации занятости и социальных программ Западно-Казахстанской области», данная заявка подлежала отклонению как не соответствующая квалификационным требованиям по причине отсутствия аттестованных экспертов 1 уровня ответственности и представление неполных сведений о квалификации согласно приложения 6 к конкурсной документации;

Пункт 26. В нарушение статьи 272 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 268-ХІІІ по объекту «Строительство котельной в КГУ «Кушумский центр оказания специальных социальных услуг управления координации занятости и социальных программ Западно-

Казахстанской области» ТОО «Жиенбай» не исполнены принятые на себя обязательства по завершению в установленные сроки строительно-монтажные работы, а именно просрочка по состоянию на 17.09.2020 года составляет 11 календарных дней (с 07.09.2020 года по 17.09.2020 года);

Пункт 27. В нарушение пункта 1 статьи 654 Гражданского кодекса Республики Казахстан, подрядчиком ТОО «Жиенбай» по объекту *по объекту «Строительство котельной в КГУ «Кушумский центр оказания специальных социальных услуг управления координации занятости и социальных программ Западно-Казахстанской области»*, не выполнены работы, предусмотренные проектно-сметной документацией на общую сумму **2 208,8 тыс. тенге;**

Пункт 28. Таким образом, в нарушение пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса, учреждение не обеспечило достоверность подтверждения выполненных работ, *по объекту «Строительство котельной в КГУ «Кушумский центр оказания специальных социальных услуг управления координации занятости и социальных программ Западно-Казахстанской области»*, в результате чего учреждением необоснованно произведена оплата на сумму 2 208,8 тыс. тенге;

ГУ «Отдел строительства города Уральск».

По Отделу строительства г. Уральск по 7 реализуемым проектам запланировано создание 1 148 новых рабочих мест, из которых 576 должны быть созданы через центры занятости населения.

Согласно сведений полученных с информационной системы «Интегрированная карта мониторинга создания рабочих мест» и информации представленной КГУ «Центр занятости населения» № 7-4/1596 от 28.08.2020 года с учетом изменений по состоянию на 17.09.2020 года по 7-ми реализуемым проектам при плане создания 1 148 рабочих мест в т.ч 576 через центры занятости населения по состоянию на 17.09.2020 года создано 169 рабочих места в т.ч через центры занятости населения 32 рабочих места, что составляет 14,7% и 5,6% соответственно.

В соответствии с разделом «Порядок и условия реализации инфраструктурных проектов» Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы инфраструктурные проекты без показателей количества создаваемых новых рабочих мест не подлежат реализации. Однако в перечень инфраструктурных проектов запланированных к реализации в рамках «Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы» включен проект «Строительство инженерных сетей для 2-х 9-ти этажных 90-то и 45 квартирных жилых домов по крупнопанельной схеме в районе 31-ой школы в г. Уральск ЗКО» на сумму 63 177,9 тыс. тенге, который принят в эксплуатацию 27.01.2020 года, т.е до утверждения самой программы «ДКЗ на 2020-2021 годы», кол-во создаваемых новых рабочих мест 16 из которых 8 рабочих мест должны быть созданы через Центры занятости населения.

По результатам государственного аудита установлено процедурные нарушения в количестве 6 единиц:

Пункт 29. В нарушение раздела «Порядок и условия реализации инфраструктурных проектов», Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы,

утвержденной распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 27 марта 2020 года № 55-р, Отделом строительства г. Уральск по двум завершенным инфраструктурным проектам «Строительство водоснабжения и канализации по 9-ти жилым домам, расположенным между улицами Пятимарская, Солидарности, Нижегородская, и трассы Уральск-Саратов в г. Уральск ЗКО» (стоимость объекта 294 024,7 тыс. тенге) и «Строительство инженерных сетей для 2-х 9-ти этажных 90-то и 45 квартирных жилых домов по крупнопанельной схеме в районе 31-ой школы в г. Уральск ЗКО» (стоимость проекта 63 177,9 тыс. тенге) не обеспечено создание новых 92 рабочих мест в т.ч 46 рабочих мест через центры занятости населения.

Пункт 30. В нарушение условий Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы утвержденной распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 27 марта 2020 года № 55-р годы по проекту «Строительство внутриквартальных проездов и телефонизации к 9-ти жилым домам, расположенным между улицами Пятимарская, Солидарности, Нижегородская, и трассы Уральск-Саратов в г. Уральск ЗКО» (стоимость проекта 1 201 681,8 тыс. тенге) не соблюдена стоимость создания одного рабочего места, вместо создания 323 рабочих мест 162 из которых должны быть созданы через центры занятости населения, дополнительным соглашением №1 от 18.06.2020 года по данному проекту предусмотрено создание лишь 5 рабочих мест.

Так же, ГУ «Отдел строительства г. Уральск» в период действия старого договора №7 от 05.05.2020 года (который был расторгнут 26.06.2020 года, по причине «нецелесообразности»), заключают новый договор с ТОО «Кульман» №42 от 29.05.2020 года на осуществление авторского надзора по проекту «Строительство внутриквартальных проездов и телефонизации к 9-ти жилым домам, расположенным между улицами Пятимарская, Солидарности, Нижегородская, и трассы Уральск-Саратов в г. Уральск ЗКО» на сумму 13 458,8 тыс. тенге с учетом НДС, что на 2 669,0 тыс. тенге больше суммы первоначального договора.

Пункт 31. Таким образом, заказчиком в лице ГУ «Отдел строительства г. Уральск» совместно с ТОО «Кульман» в нарушение пункта 8.4 заключенного договора и пункта 1 статьи 401 Гражданского кодекса РК необоснованно расторгли договор №7 от 05.05.2020 года на осуществление авторского надзора по проекту «Строительство внутриквартальных проездов и телефонизации к 9-ти жилым домам, расположенным между улицами Пятимарская, Солидарности, Нижегородская, и трассы Уральск-Саратов в г. Уральск ЗКО».

Пункт 32. Тем самым, в нарушение пункта 1 статьи 4 Закона РК от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» при заключении договора №42 от 29.05.2020 года Отделом строительства г. Уральск с ТОО «Кульман» нарушен один из принципов осуществления государственных закупок в части оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок.

ГУ «Отдел строительства г. Уральск» и ТОО «Кульман» составлено дополнительное соглашение №1 от 12.08.2020 года, руководствуясь статьей 401 Гражданского кодекса РК стороны пришли к соглашению расторгнуть договор

№7 от 05.05.2020 года. Согласно представленной объяснительной причиной расторжения договора послужило, неправильное указание в заключенном договоре наименования бюджетной программы.

Далее, по программе 004 «Проектирование, развитие и (или) обустройство инженерно-коммуникационной инфраструктуры» подпрограмме 034 «За счет кредитов из областного бюджета» был заключен договор №70 от 25.08.2020 года на осуществление авторского надзора на сумму 10 789,7 тыс. тенге

Пункт 33. В нарушение пункта 2 статьи 34 Закона РК от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» строительно-монтажные работы по объекту «Строительство электроснабжения и газоснабжения, котельная и тепловые сети к 9-ти жилым домам, расположенным между улицами Пятимарская, Солидарности, Нижегородской и трассы Уральск-Саратов» с 13.08.2020 года по 24.08.2020 года осуществлялось без сопровождения авторского надзора.

Пункт 34. В нарушение условий Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы по проекту «Строительство внутриквартальных проездов жилого массива в Северо-Восточной части г. Уральск» (стоимость проекта 931 587,0 тыс. тенге) не соблюдена стоимость создания одного рабочего места, вместо создания 245 рабочих места 123 из которых должны быть созданы через центры занятости населения, дополнительным соглашением №1 от 18.06.2020 года по данному проекту предусмотрено создание лишь 5 рабочих мест.

ГУ «Управление культуры, архивов и документации Западно-Казахстанской области».

В рамках Дорожной карты занятости 2020, по 11 проектам (2 объектам завершены), выделение по бюджетной программе 262 088 «Кредитование районных (городов областного значения) бюджетов для финансирования мер в рамках Дорожной карты занятости обеспечивающих занятость населения подпрограмма 005 «За счет внутренних займов» специфика 511 «Бюджетные кредиты местным исполнительным органам, за исключением бюджетных кредитов на реализацию бюджетных инвестиционных проектов» составило в сумме 653 323,0 тыс. тенге, из них 2 проекта на сумму 109 775,0 тыс. тенге были исключены и выделенная сумма перераспределена на другие проекты.

Согласно информации, представленных Центрами занятости района и г. Уральска (№7-4/1596 от 28.08.2020 года, №6-10/691 от 18.08.2020 года, №4-1/174 от 11.09.2020г, №127 от 10.09.2020 года), фактическое количество работников из запланированных 157 рабочих мест, трудоустроено 132, или 84%, из них из запланированных 78 рабочих мест по направлению Центра занятости трудоустроено 77, или 98,1%.

По результатам государственного аудита установлено процедурные нарушения в количестве 2 единиц:

По проекту «Капитальный ремонт здания сельского дома культуры с.Жамбыл Акжайыкского района» планировалось создание 23 рабочих мест в том числе 12 рабочих мест по направлению центра занятости населения, фактически за период реализации проекта создано 10 рабочих мест через центры занятости населения.

Пункт 35. В нарушение раздела «Порядок и условия реализации инфраструктурных проектов» Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы и договора от 30.04.2020 года №34 (договор с подрядчиком ТОО «Ингострой») по проекту «Капитальный ремонт здания сельского дома культуры с.Жамбыл Акжаикского района» не обеспечено предоставление безработным проживающим, в том числе с временной регистрацией в районе (городе), где реализуется инфраструктурный проект, не менее 50% вновь создаваемых рабочих мест по направлениям центров занятости населения.

По представленным к аудиту документам, в целях реализации проекта «Капитальный ремонт здания городской библиотеки №6» заключен договор №61 от 15.05.2020 года между заказчиком ГУ «Отдел культуры и развития языков г. Уральска» с подрядчиком ТОО «Kazakhstan GIGA Trade» на проведение работ по капитальному ремонту здания городской библиотеки №6 на общую сумму 46 407,9 тыс. тенге, в том числе НДС 4 972,2 тыс. тенге.

Подрядчиком ТОО «Kazakhstan GIGA Trade» произведен капитальный ремонт здания городской библиотеки №6 с нарушением сроков предусмотренных в договоре, а именно просрочка составляет 57 календарных дней (27.05.2020 года по 22.09.2020 года).

Пункт 36. В нарушение пункта 1 статьи 277 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 268-ХІІІ, не соблюдена нормативная продолжительность капитального ремонта здания городской библиотеки №6;

ГККП «Таскалинский районный центр досуга»

В рамках реализации Программы «Дорожная карта занятости 2020-2021 годы» по 1 проекту на общую сумму 95 063,0 тыс. тенге.

Фактически из запланированных 23 рабочих мест, трудоустроено 23, или 100%, в том числе из запланированных 12 рабочих мест по направлению Центра занятости трудоустроено 12, или 100%.

По результатам государственного аудита установлено 1 процедурное нарушение:

Пункт 37. В нарушение Приложения №3 «Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика», утвержденный приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 марта 2015 года № 229 в актах выполненных работ за июнь-июль 2020 года, предоставленные Подрядчиком ТОО «Dizain-D.A» по капитальному ремонту здания сельского дома культуры с. Амангельды Таскалинского района не подписаны авторским надзором.

ГККП «Акжаикский районный центр досуга»

Выделено в рамках Дорожной карты занятости по Западно-Казахстанской области по 1 проекту в сумме 93 532,0 тыс.тенге.

По реализуемому 1 проекту, запланировано создание 23 рабочих мест, из них с Центра занятости предусмотрено - 12, фактически трудоустроено 30 работников (130% от плана) и 20 человек трудоустроены по направлению с центра занятости района (167% от плана).

По результатам проведенного государственного аудита выявлены финансовые нарушения на сумму 16 200,7 тыс. тенге, подлежащие восстановлению путем выполнения работ и 2 нарушение процедурного характера.

Пункт 38. В нарушение приложения 3 Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика), утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19.03.2015 года №229, по капитальному ремонту дома культуры с.Жамбыл, в актах приемки выполненных работ отсутствуют подписи авторского надзора;

Пункт 39. В нарушение статьи 272 Гражданского Кодекса, подпункт 2 пункт 12 параграф 4 Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика), утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19.03.2015 года №229, по результатам контрольного обмера капитального ремонта дома культуры с.Жамбыл, установлены факты невыполнения объемов работ ТОО «Ингострой» на общую сумму 16 200,7 тыс. тенге.

Пункт 40. В нарушение подпунктов 10,14,18 пункта 10 Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 03.02.2015 года № 71 и подпункта 1 пункта 3.1 Договора от 04.05.2020 года №35, технадзором ТОО «АНТинжсервис», ненадлежащим образом выполнены обязательства по договору, выразившиеся в подтверждении невыполненных объемов работ на общую сумму 16 200,7 тыс. тенге.

ГУ «Управление здравоохранения Западно-Казахстанской области».

В рамках реализации Программы «Дорожная карта занятости 2020-2021 годы» запланировано 14 инвестиционных проектов (не завершен в 4 из них) на сумму 1 115 055,0 тыс. тенге, в том числе:

033 «Капитальные расходы медицинских организаций здравоохранения» подпрограмме 011 «За счет средств республиканского бюджета» на сумму 395 821,0 тыс. тенге.

005 «За счет внутренних займов» на сумму 719 234,0 тыс. тенге.

Из выделенных средств, экономия по государственным закупкам составила 1 621,0 тыс. тенге.

В рамках программы «Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы» по Управлению здравоохранения ЗКО предусмотрено создание 272 новых рабочих мест из них через Центры занятости - 139, и запланировано создание постоянных рабочих мест после завершения проекта – 24.

ГКП на ПХВ «Бурлинская районная больница».

За счет целевых трансфертов из республиканского бюджета на реализацию 2-х проектов по программе Дорожной карты занятости на 2020 - 2021 годы было выделено 104 245,4 тыс. тенге, количество создаваемых рабочих мест должен составлять не менее 27 рабочих мест, в т.ч. через центр занятости 14. Фактическое количество созданных 27 временных рабочих, трудоустроенных по

направлению центр занятости района превышает запланированное количество на 192% (14).

По результатам государственного аудита установлено финансовое нарушение на сумму 5 026,8 тыс. тенге, в том числе на восстановление 3 654,4 тыс. тенге и на возмещение 1 372,4 тыс. тенге, так же процедурные нарушения в количестве 4 единиц:

По результатам государственного аудита установлены нарушения законодательства Республики Казахстан на общую сумму 5 026,8 тыс. тенге, из них: финансовые нарушения на общую сумму 5 026,8 тыс. тенге, из них подлежит возмещению 1 372,4 тыс. тенге, восстановлению 3 654,4 тыс. тенге; процедурные нарушения и недостатки - 8 единиц.

Пункт 41. В нарушение подпункта 8 пункта 2 статьи 34-2 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242 заказчик – ГКП на ПХВ «Бурлинская районная больница» не направил по объекту «Капитальный ремонт здания фельдшерско-акушерского пункта расположенного по адресу ЗКО, Бурлинский район, с.Жарсуат и Бумаколь» в органы государственного архитектурно-строительного контроля и надзора утвержденный акт приемки объекта в эксплуатацию, декларацию о соответствии и заключение о качестве выполненных строительно-монтажных работ и их соответствии утвержденному проекту.

В соответствии с проектно-сметной документации и представленным ТОО «НазТур» отчетом о местном содержании в работах и услугах, согласно приложению 22-5 по объекту «Капитальный ремонт здания фельдшерско-акушерского пункта расположенного по адресу ЗКО, Бурлинский район, с.Жарсуат и с.Бумаколь» закуп, приобретение товаров, работ и услуг у отечественных производителей при их наличии составил 53,5 % от общего объема средств, предусмотренных на реализацию инфраструктурного проектов.

Пункт 42. В нарушение условий Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы и дополнительного соглашения к договору №97 от 24.04.2020 года по проекту «Капитальный ремонт здания фельдшерско-акушерского пункта расположенного по адресу ЗКО, Бурлинский район, с.Жарсуат и с.Бумаколь» не обеспечены соблюдение закупа, приобретения товаров, работ и услуг у отечественных производителей при их наличии в объеме не менее 90% от общего объема средств, предусмотренных на реализацию инфраструктурного проекта.

Пункт 43. В нарушения пункта 31 «Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан №71 от 3 февраля 2015 года, для строительства не относящийся к технически сложным объектам в сметную стоимость проекта «Капитальный ремонт здания фельдшерско-акушерского пункта расположенного по адресу ЗКО, Бурлинский район, с.Жарсуат, ул.Ленина дом №4» и «Капитальный ремонт здания фельдшерско-акушерского пункта расположенного по адресу ЗКО, Бурлинский район, с.Бумаколь, ул. Линейная д.6» проектировщиком ИП

«Айтжанов Т.К.» необоснованно включены затраты заказчика на управление проектом в сводную сметную документацию в сумме 767,6 тыс. тенге и 545,6 тыс. тенге, без учета НДС соответственно.

При этом следует отметить, что вышеуказанные суммы нарушения с увеличением на непредвиденные работы и затраты для подрядных строительных работ в размере 2%, необоснованно включены в стоимость услуг технического надзора, что повлекло завышение стоимости затрат заказчика на технический надзор на общую сумму **1 372,4 тыс. тенге.**

Пункт 44. Таким образом, объектом аудита, в нарушении пп. 2 пункта 12 Правил организации деятельности и осуществлении функции заказчика утвержденного приказом Министра национальной экономики РК от 19.03.2015 года №229, не обеспечена проверка обоснованности цен по стоимости услуг технического надзора на общую сумму **1 372,4 тыс. тенге.**

Пункт 45. В нарушение пункта 85 «Нормативных документов по ценообразованию в строительстве» утвержденных приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 ноября 2017 года № 249-нк, проектировщиком ИП «Айтжанов Т.К.» резерв средств заказчика на непредвиденные работы и затраты по проекту «Капитальный ремонт здания фельдшерско-акушерского пункта расположенного по адресу ЗКО, Бурлинский район, с.Жарсуат, ул.Ленин дом №4» и «Капитальный ремонт здания фельдшерско-акушерского пункта, расположенного по адресу ЗКО, Бурлинский район, с.Бумакол» определены сверх норм на 1%, тем самым увеличив общую сметную стоимость проектов на 666,0 тыс. тенге и 474,0 тыс. тенге соответственно.

Пункт 46. в нарушение пункта 1 статьи 654 Гражданского кодекса Республики Казахстан, подрядчиком ТОО «НазТур» не выполнены работы, предусмотренные проектно-сметной документацией на общую сумму **3 654,4 тыс. тенге.**

ГКП на ПХВ «Областная станция скорой медицинской помощи».

Общая стоимость по 2 проектам «Капитальный ремонт бокса №1 ГКП на ПХВ «Областная станция скорой медицинской помощи» УЗ ЗКО (стены) и (кровля)» составляет 109 557,0 тыс. тенге.

Согласно сведений полученных с информационной системы «Интегрированная карта мониторинга создания рабочих мест» и информации представленной КГУ «Центр занятости населения» № 7-4/1596 от 28.08.2020 года по 2-м реализуемым проектам при плане создания 27 рабочих мест в т.ч 14 через центры занятости населения по состоянию на 28.08.2020 года создано 14 рабочих мест в т.ч через центры занятости населения 14 рабочих места, что составляет 50% из планируемых создания рабочих мест и 100% соответственно через центр занятости.

По результатам государственного аудита установлены нарушения законодательства Республики Казахстан процедурного характера - 2 единицы.

Пункт 47. В нарушение раздела «Порядок и условия реализации инфраструктурных проектов» Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы утвержденной распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 27 марта 2020 года № 55-р ГКП на ПХВ «Областная станция скорой медицинской помощи» УЗ ЗКО по завершеному инфраструктурному проекту «Капитальный ремонт бокса №1 ГКП на ПХВ «Областная станция скорой медицинской помощи» УЗ ЗКО по ул. Н.Сдыкова20/1» (кровля) не обеспечено создание новых 4 рабочих мест, из 10 запланированных.

Пункт 48. В нарушение условий Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы и дополнительного соглашения к договору №96 от 21.04.2020 года по проекту «Капитальный ремонт бокса №1 ГКП на ПХВ «Областная станция скорой медицинской помощи» УЗ ЗКО (кровля) и (стена)» не обеспечены соблюдение закупа, приобретения товаров, работ и услуг у отечественных производителей при их наличии в объеме не менее 90% от общего объема средств, предусмотренных на реализацию инфраструктурного проекта.

ГКП на ПХВ «Таскалинская районная больница».

Реализованы 4 проекта в рамках Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы на общую сумму 148 977,6 тыс. тенге. Запланировано создание 35 рабочих мест, из них количество по направлению Центра занятости - 20. Фактически трудоустроено 39, или 108,3%, в том числе по направлению Центра занятости трудоустроено 31, или 155%.

По результатам государственного аудита установлены нарушения законодательства Республики Казахстан на общую сумму 4 253,1 тыс. тенге, в том числе подлежит возмещению 653,3 тыс. тенге, восстановлению 3 599,8 тыс. тенге; процедурные нарушения и недостатки - 1 единица.

Пункт №49. В нарушение пп.8 п.2 статьи 34-2 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» акты приемки объекта в эксплуатацию по завершенным объектам, в том числе: капитальный ремонт здания врачебной амбулатории с.Актау, капитальный ремонт здания фельдшерско-акушерского пункта с.Мерей не направлены в Государственную корпорацию "Правительство для граждан" по месту нахождения объекта;

Пункт 50. В нарушение статьи 272 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 268-ХІІІ и пункта 1 статьи 654 Гражданского кодекса Республики Казахстан (Особенная часть) от 01 июля 1999 года №409, по результатам контрольного обмера капитального ремонта здания врачебной амбулатории с. Актау Таскалинского района, установлены факты невыполнения объемов работ ТОО «Өркен-Сервис» на сумму **415,0 тыс. тенге;**

Пункт 51. В нарушение статьи 272 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 268-ХІІІ и пункта 1 статьи 654 Гражданского кодекса Республики Казахстан (Особенная часть) от 01 июля 1999 года №409, по результатам контрольного обмера капитального ремонта здания врачебной амбулатории с. Актау Таскалинского района, установлены факты невыполнения объемов работ ТОО «СВС-Батыс» на сумму **238,3 тыс. тенге.**

Пункт 52. В нарушение п.4 статьи 7 Закона РК «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» от 28.02.2007 года №234, п.23 Правил ведения бухгалтерского учета, утвержденный Приказом Министра финансов Республики Казахстан № 241, п.4.1 Раздела 4 Учетной политики предприятия после завершения капитального ремонта здания врачебной амбулатории с.Актау и здания медицинского пункта с.Мерей Таскалинского района ЗКО в балансовую стоимость активов не оприходована стоимость затрат ПСД и госэкспертизы в общей сумме **3 599,8 тыс.тенге**, в том числе: «Капитальный ремонт здания медицинского пункта с.Мерей Таскалинского района ЗКО» в сумме 1 770,4 тыс.тенге и ПСД и госэкспертиза «Капитальный ремонт здания врачебной амбулатории с.Актау Таскалинского района ЗКО» в сумме 1 829,4 тыс.тенге.

ГКП на ПХВ «Акжайыкская районная больница».

В рамках Дорожной карты занятости по Западно-Казахстанской области, в числе социально-культурных объектов по которым планируется капитальный ремонт вошли 2 проекта на общую стоимость 77 331,0 тыс. тенге.

По реализуемому проекту запланировано создание 19 рабочих мест, из них количество рабочих мест по направлению Центра занятости населения предусмотрено - 10, фактический трудоустроено **25** работников (132 % от плана), и в т.ч. с центра занятости трудоустроено **15** человек (150% от плана).

По результатам государственного аудита установлены финансовые нарушения законодательства Республики Казахстан, подлежащие восстановлению на общую сумму 214,9 тыс. тенге и 2 процедурных нарушениях.

Пункт 53. В нарушение приложения 3 Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика), утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 марта 2015 года № 229, в аудируемый период по капитальному ремонту Караултюбинской врачебной амбулатории», в актах приемки выполненных работ отсутствуют подписи авторского надзора;

Пункт 54. В нарушение приложения 3 Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика), утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 марта 2015 года № 229, в аудируемый период по капитальному ремонту медицинского пункта в п.Коловертное», в актах приемки выполненных работ отсутствуют подписи авторского надзора.

Пункт 55. В нарушение статьи 272 Гражданского Кодекса и пп. 2 п. 12 параграф 4 Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика), утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19.03.2015 года №229, при контрольном осмотре капитального ремонта Караултюбинской ВА, установлены факты невыполнения объемов работ ТОО «Нұр-Ғасыр» на сумму **214,9** тыс.тенге;

ГКП на ПХВ «Казталовская районная больница».

Выделенные из бюджета средства на СМР по капитальному ремонту в сумме 389 775,1 тыс.тенге, на момент аудита освоены на 43,6%, срок ввода в эксплуатацию – 27.10.2020 года.

Создание 98 временных рабочих мест, в том числе 49 рабочих мест через центр занятости, фактически трудоустроено на данный проект 101 человек (103,1% от плана), и в т.ч. с центра занятости были приняты 51 человек (104,1% от плана). Кроме того создание 4 постоянных рабочих мест после завершения проекта.

Таким образом, на момент аудита дополнительно на объект безработные не направлялись, если вначале проекта, план по созданию рабочих мест был выполнен на 104,1%, то на момент аудита в связи с увольнением работников, сократился до 23,5%.

Рабочие в связи с их не востребованностью, не были переведены на режим неполного рабочего времени и на другие работы в связи с простоем, а были уволены, так как в основном это лица не имеющие какой-либо профессии, квалификации и были использованы на подсобные и демонтажные работы.

По результатам государственного аудита установлены нарушения законодательства Республики Казахстан процедурного характера в количестве 1 единицы.

Пункт 56. В нарушение Порядка и условий реализации инфраструктурных проектов, определенных Распоряжением Премьер-Министра Правительства Республики Казахстан от 27.03.2020 года № 55-р «Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы», а также подпункта 10, пункта 4.1 Договора №161 от 21.04.2020 года, МИО и Подрядчиком ТОО «Жиенбай», не обеспечено создание новых рабочих мест и предоставление безработным проживающим, на реализации инфраструктурного проекта «Капитальный ремонт здания ГКП на ПХВ"Казталовской районной больницы», не менее 50% вновь создаваемых рабочих мест по направлениям центров занятости населения.

ГКП на ПХВ «2-больница Казталовского района».

Выделенные из бюджета средства по 2 проектам на капитальный ремонт в сумме 25 953,0 тыс. тенге, освоены полностью, Подрядчиком представлены акты выполненных работ, Заказчиком перечислено 25 953,0 тыс.тенге. На момент аудита работы по 2 проектам завершены.

Таким образом, запланировано создание 4 временных рабочих мест, причем, на 2 места должны привлекаться через центр занятости Казталовского района и постоянных рабочих мест после завершения проекта 1 место.

По информации с Центра занятости населения Казталовского района было трудоустроено на данный проект 4 человека (100% от плана), и в т.ч. с Центра занятости 2 безработных (100% от плана).

По результатам государственного аудита установлены финансовые нарушения законодательства Республики Казахстан, подлежащие возмещению на общую сумму 122,5 тыс. тенге, которые возмещены в ходе аудита и 1 процедурное нарушение.

Пункт 57.- В нарушение статьи 272 Гражданского Кодекса, подпункта 2 пункта 12 параграф 4 Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика), утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19.03.2015 года №229, по

результатам контрольного обмера по капитальному ремонту здания медицинского пункта с.Серик установлены факты невыполнения объемов работ ТОО «Жиенбай» на сумму **53,4** тыс. тенге.

Пункт 58. В нарушение статьи 272 Гражданского Кодекса, подпункта 2 пункта 12 параграфа 4 Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика), утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19.03.2015 года №229, по результатам контрольного обмера по капитальному ремонту здания медицинского пункта с.Хайрош установлены факты невыполнения объемов работ ТОО «Жиенбай» на сумму **69,1** тыс. тенге.

Пункт 59. В нарушение подпункта 8 пункта 2 статьи 34-2 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242, Заказчиком – ГКП на ПХВ «2- больница Казталовского района» не направлены в органы государственного архитектурно-строительного контроля и надзора, утвержденные акты приемки объекта в эксплуатацию, декларации о соответствии и заключения о качестве выполненных строительно-монтажных работ и их соответствии утвержденному проекту по 2 проектам «Капитальный ремонт здания медицинского пункта с.Хайрош» и «Капитальный ремонт здания медицинского пункта с.Серик».

ГУ «Управление физической культуры и спорта Западно-Казахстанской области»

Согласно первоначального утвержденного Плана финансирования на 2020 год, объемы финансирования Управления в рамках Дорожной карты занятости 2020 (далее – ДКЗ 2020) выделение по следующим бюджетным программам:

- 285 088 «Кредитование районных (городов областного значения) бюджетов для финансирования мер в рамках Дорожной карты занятости» развития, ремонт и благоустройство объектов городов и сельских населенных пунктов по 3 проекту составило в сумме 394 238,0 тыс. тенге, освоено в сумме 135 188,0 тыс. тенге, сумма 11 471,0 тыс.тенге экономия средств по результатам проведенных процедур государственных закупок, из них 1 проект на сумму 247 579,0 тыс. тенге был исключен и выделенная сумма перераспределена на другие проекты.

В рамках Дорожной карты занятости по Западно-Казахстанской области, в числе социально-культурных объектов вошли 2 проекта ГУ «Управление физической культуры и спорта Западно-Казахстанской области», из них 2 завершены.

Согласно информации, представленных Центрами занятости Жангалинского района и г.Уральска (№7-4/1596 от 28.08.2020 года, №1-02/293 от 10.09.2020 года), фактическое количество работников из запланированных 36 рабочих мест, трудоустроено 36, или 100%,из них из запланированных 19 рабочих мест по направлению Центра занятости трудоустроено 19, или 100%.

По результатам государственного аудита установлено 1 процедурное нарушение.

Пункт 60. В нарушение пункта 1 статьи 277 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 268-ХІІІ, не соблюдена

нормативная продолжительность капитального ремонта здания ДЮСШ в п.Жангала Жангалинского района.

ГУ «Управление образования Западно-Казахстанской области»

Управлению образования Западно-Казахстанской области по 28 согласованным и утвержденным проектам выделено в рамках программы ДКЗ в сумме 8 535 634,0 тыс. тенге. Проекты профинансированы из сумм республиканских трансфертов. По 1 проекту на сумму 188 000,0 тыс. тенге конкурсные процедуры были приостановлены. На момент аудита завершен 1 проект.

Общее количество создаваемых рабочих мест составило 2049, в том числе 1025 рабочих мест (50%) из числа зарегистрированных центрами занятости. По данным Управления занятости и соцзащиты по ЗКО следует, что по 15 проектам достигнуто полное исполнение запланированных показателей, из оставшихся 7 проектов - при обеспечении рабочих мест по направлению центров занятости (50%), не обеспечено количество трудоустроенных по проекту, в целом.

По результатам государственного аудита установлено 1 процедурное нарушение.

Пункт 61. В нарушение пп.1 п.1 ст.34-2 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в РК» от 16 июля 2001 года №242, нормативная продолжительность капитального ремонта, (строительство) предусмотренного проектно-сметной документацией по 8 школам не соблюдался.

ГУ «Сырымский районный отдел образования».

По результатам государственного аудита, установлены финансовое нарушение законодательства РК на общую сумму 1 845,5 тыс. тенге, из них к возмещению 1 845,5 тыс. тенге и процедурные нарушения - 1 единица.

Пункт 62. В нарушение статьи 298 Гражданского кодекса РК от 27 декабря 1994 г., пункта 24 статьи 43 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 г. №434-V и пункта 8.3 договора №108 от 4 мая 2020 г., Заказчиком ГУ «Сырымский районный отдел образования» не была начислена и взыскана сумма неустойки поставщику ТОО «Өркен-Сервис» в размере **768,2 тыс. тенге.**

Пункт 63. в нарушение статьи 298 Гражданского кодекса РК от 27 декабря 1994 г., пункта 24 статьи 43 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 г. №434-V и пункта 8.3 договора №106 от 13 мая 2020 г. Заказчиком ГУ «Сырымский районный отдел образования» не была начислена и взыскана суммы неустойки с поставщика ТОО «Мега СтройПроект KZ» в размере **1 077,3 тыс. тенге.**

Пункт 64. В нарушение пп. 3 п. 3.5 договоров №92 и 93 от 06 мая 2020 года за акты приемки-сдачи выполненных работ, без приложения 22-5 перечислено подрядчиками ТОО «Өркен-Сервис» 141 167,3 тыс. тенге, ТОО «МегаСтройПроект KZ» 15 731,2 тыс. тенге.

ГУ «Жангалинский районный отдел образования».

По результатам государственного аудита установлены финансовые нарушения законодательства РК на общую сумму 18 429,6 тыс. тенге, из них

подлежит возмещению 1 193,9 тыс. тенге, восстановлению 17 235,7 тыс. тенге; процедурные нарушения - 1 единиц.

В ходе аудиторского мероприятия и до проведения заседания возмещено 1 193,9 тыс. тенге и восстановлено 13 578,0 тыс. тенге.

Пункт 65. Несоблюдение п.1 ст.367 Кодекса РК от 25 декабря 2017 года № 120-VI ЗРК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» - ТОО «МЕГА ПРОМ АКСАЙ», не являясь плательщиком НДС на момент заключения договора №100 от 05.05.2020 г., необоснованно подписал договор с учетом суммы НДС в размере **1 193,9 тыс. тенге;**

Пункт 66. В нарушение пп. 3 п. 3.5 Договоров №92 и №93 от 06 мая 2020 года за акты приемки-сдачи выполненных работ за июль 2020 года, перечислено подрядчику ТОО «Калдыгайта» 141 167,3 тыс. тенге без приложения 22-5;

Пункт 67. В нарушение пп.1 п.2 ст.34-3 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16.07.2001 г. №242, без принятия решения на изменение ПСД здания СОШ им. М. Жунисов, подрядчиком ТОО «Калдыгайта» исключены некоторые работы (асфальтобетонные покрытия и септики) и выполнены работы, не предусмотренные ПСД на сумму **11 585,7 тыс. тенге;**

Пункт 68. В нарушение п.6 ст.97 Бюджетного кодекса РК и п. 215 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 4.12.2014г. № 540 «Об утверждении Правил исполнения бюджета и его кассового обслуживания», отделом не обеспечены достоверность подтверждения выполненных работ в соответствии с заключенными гражданско-правовыми сделками на сумму **2 172,3 тыс. тенге,** по объекту капитального ремонта здания ГУ «Пятимарская СОШ». В результате необоснованно перечислены 2 172,3 тыс. тенге за невыполненные работы.

В ходе аудита, согласно представленного заключения эксперта в акте выполненных работ за июль месяц, установлено завышение стоимости линолеума.

Пункт 69. В нарушение пп.1 п.2 ст.34-3 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16.07.2001 г. №242, подрядчиком ТОО «Калдыгайта» в акте выполненных работ за июль 2020 года, завышена стоимость линолеума (по ресурсному коду 1111-0101-3602 РСНБ РК 2015 года) на сумму 3 477,7 тыс. тенге.

ГУ «Отдел образования Акжаикского района».

По реализуемому 1 проекту на сумму 757422,0 тыс. тенге, запланировано создание 189 рабочих мест, из них количество по направлению центра занятости предусмотрено - 80 рабочих мест, фактически привлечено 101 работников или 53%, и 74 – по направлениям безработным от Центра занятости или 93%.

По результатам государственного аудита установлены финансовая нарушения законодательства РК на общую сумму 28 882,3 тыс. тенге, из них подлежит восстановлению 28 882,3 тыс. тенге; процедурные нарушения - 3 единиц.

Пункт 70. В нарушение сроков договорных обязательств, установленных п.36 Договора, акты выполненных работ Подрядчиком представлялись позже сроков, установленных 20 числа каждого месяца;

Пункт 71. В нарушение прил.3 «Правил организации деятельности, осуществляющей функции заказчика», утвержденных Приказом Министра Нац. Экономики РК №229 от 19.03.2015 г., и во всех актах приемки выполненных работ, представленных к оплате, отсутствуют подписи и печати представителя авторского надзора;

Пункт 72. В нарушение ст. 272 Гражданского Кодекса РК, пп.2 п.12, парагр. 4 Правил организации деятельности, осуществляющей функции заказчика», утвержденных Приказом Министра МНЭ РК №229 от 19.03.2015, п.п.6 п.215 Правил исполнения бюджета и его кассового обслуживания, утвержденного приказом МФ РК от 04.12.2014 г. № 540, а также п.2.1, 4.1, 6.1 Договора №138 от 06.05.2020 г. и доп. соглашения к нему, при контрольном обмере (осмотре) на объекте капитального ремонта СОШ п.Алгабас, установлены факты расхождений по выполненным объемам работ в 15 позициях по подписанным актам приемок на сумму **27 849,3 тыс.тенге** и в 2 позициях по актам включаемых и исключаемых работ на **1 033,0 тыс.тенге**;

Пункт 73. В нарушение п.п.18 п.10 «Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной, и строительной деятельности», утвержденных приказом МНЭ РК №71 от 03.02.2015 г., а также несоблюдение пп.1 п.3.1 заключенного Договора № 139 от 04.05.2020 г., в результате ненадлежащего исполнения ТОО "MEGA PROM AKSAI" (услуги технического надзора) договорных обязательств, выразившееся в подтверждении невыполненных объемов работ на сумму 28 882,3 тыс.тенге.

ГУ «Отдел образования Казталовского района»

По реализуемому 1 проекту на сумму 441 773,0 тыс. тенге, запланировано создание 110 рабочих мест, из них количество по направлению центра занятости предусмотрено - 55 рабочих мест, фактически привлечено 83 работника или 75,5%, и в том числе 45 работников приняты по направлениям безработным от Центра занятости или 81,8%.

По результатам государственного аудита установлены финансовая нарушения законодательства РК на общую сумму 2 431,4 тыс. тенге, из них подлежит восстановлению 2 431,4 тыс. тенге; процедурные нарушения - 2 единицы.

Пункт 74. В нарушение п.2 Порядка и условий реализации инфраструктурных проектов Дорожной карты занятости на 2020 - 2021 г.г. от 27 марта 2020 года № 55-р., а также договорных обязательств пп.9), пп.10) п.4,1 Договора №78 от 30.04.2020 г. Подрядчиком не обеспечена полная занятость 110 рабочих мест по проекту, в части трудоустройства 55 (50%) человек по направлениям от Центра занятости, а также не обеспечено корректное и своевременное занесение данных по заключение трудовых соглашений в АИС.

Пункт 75. В нарушение ст. 272 Гражданского Кодекса РК, пп.2 п.12, парагр.4 «Правил организации деятельности, осуществляющей функции заказчика», утвержденных Приказом Министра МНЭ РК №229 от 19.03.2015 г.,

п.п.6 п.215 «Правил исполнения бюджета и его кассового обслуживания», утвержденного приказом МФ РК от 04.12.2014 г. № 540, а также п.2.1, пп.1) п. 4.1 Договора №78 от 30.04.2020 г. при контрольном обмере (осмотре) на объекте капитального ремонта СОШ в п. Болашак, установлены факты по 75 позициям невыполненных объемов работ в 3 подписанных актах приемки на сумму **2 431,4 тыс. тенге**;

Пункт 76. В нарушение п.п.18 п.10 «Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной, и строительной деятельности», утвержденных приказом МНЭ РК №71 от 03.02.2015 г., а также несоблюдение пп.1) п.3.1, п.6.1 заключенного Договора № 80 от 05.05.2020 г., ТОО «Сана МАРКЕТ» не в полной мере осуществлял услуги технического надзора за исполнением договорных обязательств Подрядчиком, выразившееся в подтверждении невыполненных объемов работ по 75 позициям в 3 актах приемки на сумму 2 431,4 тыс. тенге.

ГУ «Отдел образования Теректинского района».

В рамках программы «Дорожная карта занятости» выделены средства с республиканского бюджета на капитальные ремонты объектов Аксуатской средней общеобразовательной школы в селе Аксуат и Чапаевской средней общеобразовательной школе в селе Долинное в общей сумме 497 563,0 тыс.тенге. При этом следует отметить, что АБП ГУ «Управление образования ЗКО» по программе 067 «Капитальные расходы подведомственных государственных учреждений и организаций» выделены финансирование по капитальному ремонту здания Аксуатской СОШ с.Аксуат в сумме 267 000,0 тыс.тенге (по стоимости ПСД), тогда как Отделом образования Теректинского района при планировании бюджетной заявки для финансирования на 2020 год было указано, что уже имеются заключенные договора с 2019 года на строительно-монтажные работы и авторский надзор данного объекта на общую сумму 232505,7 тыс.тенге, по которым в 2019 году за счет средств с местного бюджета произведены авансовые платежи на общую сумму 2973,9 тыс.тенге.

Запланировано создание 110 рабочих мест, из них количество по направлению центра занятости предусмотрено - 55 рабочих мест, фактически привлечено 83 работника или 75,5%, и в том числе 45 работников приняты по направлениям безработным от Центра занятости или 81,8%.

По результатам государственного аудита установлено сумма неэффективного планирования бюджетных средств (37 468,2 тыс. тенге).

Пункт 77. Тем самым, в нарушение пункта 12 статьи 67, пунктов 9,12 статьи 4 Бюджетного Кодекса администратор бюджетных программ в лице ГУ «Управление образования ЗКО» не обеспечил полноту и достоверность информации и расчетов, содержащихся в бюджетной заявке, в следствии чего нарушены принципы обоснованности и эффективности бюджетной системы Республики Казахстан на сумму **37 468,2 тыс. тенге**.

ГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Западно-Казахстанской области».

Выделенные денежные средства по бюджетным программам:

- 088 «Кредитования районных (города областного значения) бюджетов для финансирования мер в рамках Дорожной карты занятости» выделено - 9 894 858,0 тыс.тенге по 48 инвестиционным проектам;

-005 «За счет внутренних займов» по специфике 512 «Развитие транспортной инфраструктуры» - 9 894 858,0 тыс.тенге и по бюджетной программе 114 «Целевые текущие трансферты на развитие нижестоящим бюджетам» - 232 287,0 тыс.тенге.

По сведениям Управления занятости ЗКО план создания рабочих мест по 48 инвестиционным проектам составляет - 2 708 рабочих мест, из них 1396 должны быть созданы рабочих мест через центр занятости или 50,5%. и создания постоянных рабочих мест в количестве 201 рабочих мест. Создано фактически - 1569 рабочих мест или (56,7%), из них 821 приняты через ЦЗ (58,8%).

Все суммы распределены по 8 районным бюджетам и бюджета г. Уральск.

По результатам государственного аудита в ГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог ЗКО», установлено 4 процедурных.

Пункт 78. В нарушение пп.8 п. 15 Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию (Приказ Министра национальной экономики РК №195 от 30.12.2014 года), в строке "Конечные результаты бюджетной программы" не указано показатели бюджетной программы, количественно измеряющие достижение цели стратегического плана, программы развития территории и (или) бюджетной программы;

Пункт 79. В нарушение п. 23 Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требования Утвержденного приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 195, измененная по результатам решением областного маслихата №37-1 от 04.09.2020 года бюджетная программа 088 «Кредитования районных (города областного значения) бюджетов для финансирования мер в рамках Дорожной карты занятости» не представлена на согласование соответствующему местному уполномоченному органу по государственному планированию областей, города республиканского значения, столицы, районов (городов областного значения) сопроводительным письмом за подписью первого руководителя государственного органа либо его заместителя в течение пяти рабочих дней;

Пункт 80. В нарушение п. 24 Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требования Утвержденного приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 195, измененная по результатам решением областного маслихата №37-1 от 04.09.2020 года бюджетная программа 088 «Кредитования районных (города областного значения) бюджетов для финансирования мер в рамках Дорожной карты занятости» не переутверждена в течение десяти рабочих дней после дня утверждения решения маслихата о внесении изменений и дополнений в решение маслихата о местном бюджете в

случае изменения их объемов финансирования и показателей результатов при уточнении или принятия постановлений местных исполнительных органов о корректировке местного бюджета по согласованию с местным уполномоченным органом по государственному планированию в соответствии с пунктом 2 статьи 32 Бюджетного кодекса;

Пункт 81. В нарушение пп.8 п. 15 Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию (Приказ Министра национальной экономики РК №195 от 30.12.2014 года), в строке "Конечные результаты бюджетной программы" не указано показатели бюджетной программы, количественно измеряющие достижение цели бюджетной программы Чингирлауского района «Развитие транспортной инфраструктуры» и Жанибекского района «Капитальный и средний ремонт автомобильных дорог районного значения и улиц населенных пунктов, при этом объект аудита согласовывает без замечания.

ГУ «Сырымский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог».

По реализуемому 2 проекту на сумму 312 425,0 тыс. тенге, запланировано создание 77 рабочих мест, из них количество по направлению центра занятости предусмотрено - 39 рабочих мест, фактически привлечено 27 работника, в том числе 27 работников приняты по направлениям безработным от Центра занятости или 69,2%.

По результатам государственного аудита установлены финансовая нарушения законодательства РК на общую сумму 56 128,4 тыс. тенге, из них подлежит восстановлению 56 128,4 тыс. тенге; процедурные нарушения - 3 единицы.

Пункт 82. В нарушение пункта 12 Правил государственного учета автомобильных дорог утвержденный приказом и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 26 марта 2015 года № 316, на имеющие дороги отсутствуют паспорта автомобильных дорог, в которых должны учитываться данные о технических и эксплуатационных характеристиках автомобильных дорог;

Пункт 83. В нарушение статьи 271 Гражданского Кодекса РК по вышеизложенным договорам № 51 и 57 заключенными между Заказчиком (Отдел) и Исполнителями работ ТОО «Ануш-Кұрылыс» и ТОО «Марасант», в условиях договора не были прописаны основные цели, порядок и условия предусмотренные в правилах «Об утверждении Дорожной карты занятости на 2020 - 2021 годы» утвержденный распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 27 марта 2020 года № 55-р, где основными условиями при реализации инфраструктурных проектов является обеспеченность занятости населения и недопущение роста уровня безработицы. В данных договорах Заказчик не указал в предмете договора основные условия исполнения договорных обязательств со стороны Исполнителей работ, а именно: по обеспечению создания временно рабочих мест, из которых 50% должны быть привлечены из Центров занятости; заключения со всеми привлекаемыми работниками трудовых договоров, размещения заключенных трудовых

договоров в АИС «Единая система учета электронных договоров»; установления выплат единовременной материальной помощи в размере 2 минимальных заработных плат в случаях прибывших из других населенных пунктов; установления работникам не менее 85 000 тенге заработной платы; обеспечения максимального использования отечественных материалов, изделий и конструкций, в объеме не менее 90%, что в дальнейшем могли привести к неисполнению всех вышеуказанных обязательств Исполнителями работ;

Пункт 84. В нарушение пункта 13 статьи 18 Закона «О государственном имуществе» от 1 марта 2011 года № 413-IV, проект «Средний ремонт автомобильных дорог по улице С. Датова села Алгабас» не закреплён за балансодержателем, из-за не обеспечения объектом аудита предоставления информации в уполномоченный орган по управлению районным коммунальным имуществом о завершении работ.

Пункт 85. В нарушение пункта 272 *Правил о бухгалтерском учете* сданный в эксплуатацию объект автодороги на основании акта приемки, следовало отнести на счета учета долгосрочных активов, а именно на счет 2330 «Сооружение» (по дебету) и 2411 (по кредиту) на сумму **56 128,4 тыс. тенге;**

ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог по Теректинскому району».

По реализуемым 5 проектам на сумму 661 266,0 тыс. тенге, Запланировано создания 162 рабочих мест, из них 82 по направлению с центра занятости. Фактически создано 153 рабочих мест или 94,4%, из них 69 через центр занятости или 84,1%.

По результатам государственного аудита установлены 6 - процедурных нарушений, так же проведен по одному объекту контрольный обмер, по результатам нарушения не установлено.

Пункт 86. В нарушение пп.11 п.9 и пп. 8 п.15 Об утверждении Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию не указана, количественная характеристика объема выполняемых государственных функций и измеряющие достижение цели бюджетной программы;

Пункт 89. В нарушение механизма реализации инфраструктурных проектов «Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы» утвержденной распоряжением Премьер-Министра РК от 27 марта 2020 года №55-р, подрядчиком ТОО Авто-Тех-Батыс, в течение трех рабочих дней со дня заключения трудового договора с безработным, прибывшим из другого населенного пункта, направленным центром занятости населения для участия в реализации инфраструктурных проектов, не выплачена единовременная материальная помощь в размере 2 МЗП по 8 работникам на сумму 680,0 тыс. тенге.

Пункт 90. В нарушение п. 5 Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденным приказом Министра национальной экономики РК от 3.02.2015 №71, оказывал инжиниринговые (технический надзор) услуги представитель ТОО «АНТинжсервис» не наделенным полномочиями и их обязанностями на

объекте «Капитальный ремонт дороги по ул.17 в с.Подстепное Теректинского района ЗКО».

Пункт 91. В нарушение п. 5 Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденным приказом Министра национальной экономики РК от 3.02.2015 №71, оказывал инжиниринговые (технический надзор) услуги представитель ТОО «АНТинжсервис» не наделенным полномочиями и их обязанностями на объекте «Капитальный ремонт дороги по ул.Рабочая в с.Федоровка Теректинского района ЗКО»;

Пункт 92. В нарушение п. 5 Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденным приказом Министра национальной экономики РК от 3.02.2015 №71, оказывал инжиниринговые (технический надзор) услуги представитель ТОО «АНТинжсервис» не наделенным полномочиями и их обязанностями на объекте «Капитальный ремонт дороги по ул.Молодежная в с.Федоровка Теректинского района ЗКО»;

Пункт 93. В нарушение пп. 27 п. 10 Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденным приказом Министра национальной экономики РК от 3.02.2015 №71, эксперт по техническому надзору в лице ТОО «АНТинжсервис» не представляют ежемесячный отчет заказчику о ходе реализации проектов по всем 5 объектам.

ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог по Уральск».

По реализуемым 31 проектам на сумму 5 130 325,0 тыс. тенге, Запланировано создания 1270 рабочих мест, из них 647 по направлению с центра занятости. Фактически создано 619 рабочих мест или 48,7%, из них 322 через центр занятости или 49,8%.

По результатам государственного аудита установлены финансовая нарушения законодательства РК на общую сумму 19 386,3 тыс. тенге, из них подлежит возмещению 19 386,3 тыс. тенге и процедурные нарушения 7 единиц, так же проведен по одному объекту контрольный обмер, по результатам нарушения не установлено.

Пункт 94. В нарушение пп.8 п. 15 Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию (Приказ Министра национальной экономики РК №195 от 30.12.2014 года), не указывается количественно измеряющие достижения цели бюджетной программы, обусловленные достижением прямых результатов деятельности объекта аудита;

Пункт 95. В нарушение сметных норм, дополнительных затрат в зимнее время по строительству дорог, установленных по соответствующим нормам «таблицы 3 «пп. VI. п.4 с»» **Норма дополнительных затрат РК 8.04-06-2015** - дорожное покрытие –асфальтобетонное в размере 1,8 % от стоимости строительство дорог, с применение коэффициента 0,9 (для Западно-

Казахстанской области)- 1,62% и в нарушение п. 1 ст. 96 Бюджетного кодекса РК, объектом аудита не обеспечено правомерность принятия обязательств, указанных в гражданско-правовых сделках на общую сумму 13 373,3 тыс. тенге, в том числе: капитальный ремонт ул.Лесозащитная, от ул.Актюбинская до ул.Колхозная г.Уральск, ЗКО, на сумму 2 613,4 тыс. тенге; капитальный ремонт ул.Иманова от ул.Ружейникова до ул.Физкультурная г.Уральск ЗКО, на сумму 1 576,4 тыс. тенге; капитальный ремонт дороги подъездного пути к ДЮСШ № 4 от ул. Затонная, ул.Ярославская города Уральск ЗКО, на сумму 1 275,4 тыс. тенге; капитальный ремонт улицы Жаксыгулова от ул. Ашхабадская до ул.Курмангалиева города Уральск ЗКО, на сумму 542,2 тыс. тенге; объект «Средний ремонт дороги по ул.Свободная от ул.Жангир хана до конечной остановки г.Уральск ЗКО», на сумму 7365,8 тыс. тенге;

Из-за ошибочного и не правильного применения коэффициентов зимнего удорожания и индекса изменения месячного расчетного показателя, привело к увеличению стоимости по ПСД на общую сумму **13 373,3 тыс. тенге**, в последующим не обоснованно включено стоимость услуг при проведении конкурса по государственным закупкам и обязательств по заключенным договорам.

Так же, организатором в лице ГУ «Управление государственных закупок ЗКО» по 1 объекту проведен конкурс государственных закупок с квалификационным отбором по объекту «Реконструкция автомобильной дороги ул. Жазира от ул. Согласия до ул. Майданова г.Уральск ЗКО», согласно утвержденного плана государственного закупа. По итогам государственных закупок, победителем признан ТОО «ДСК Приоритет», заключен договор №242/д-пко от 23.07.2020 года, на сумму 312 777,8 тыс. тенге, срок исполнения подрядных работ 2020 г. (106 064,0 тыс. тенге) и 2021 года (206 713,8 тыс. тенге). Внесено обеспечения договора банковским гарантиям 3 181,9 тыс. тенге от 19.08.2020 года за 2020 год. При этом следует отметить, что из бюджета в рамках «Дорожной карты занятости 2020-2021 гг.» выделено финансирование в полном объеме в текущем году по решению Маслихата г. Уральск от 15.04.2020 года №43-2.

Пункт 96. В нарушение п. 11-1 Правил осуществление государственного закупа утвержденного приказом МФ РК от 11.12.2015 года допущено утверждение годового плана государственного закупа в объеме не соответствующего бюджету по которым требуется заключения договоров о государственных закупках и п.2 ст. 96 Бюджетного кодекса РК, не заключено государственным учреждением гражданско-правовых сделок на приобретение товаров (работ, услуг), являющихся предметом государственных закупок, в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках.

В ходе проведения аудита, было установлено, что в заключенных договорах по 4 объектам применялся сверхустановленные коэффициенты (4,1%) стоимости услуг технического надзора на общую сумму **6 013,0 тыс. тенге**.

Пункт 97. В нарушение п. 19 Нормативного документа по определению затрат на инжиниринговые услуги в строительстве утвержденный приказом

Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 ноября 2017 года № 249-нкл. и п. 1 ст. 96 Бюджетного кодекса РК, объектом аудита не обеспечено правомерность принятия обязательств, указанных в гражданско-правовых сделках;

Пункт 98. В нарушение п.12. Статья 68 Закона об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в РК от 16.07.2001 года №242, объект аудита до начала производства строительно-монтажных работ не уведомил органы, осуществляющие государственный архитектурно-строительный контроль, о начале осуществления деятельности по производству строительно-монтажных работ в порядке, установленном Законом РК "О разрешениях и уведомлениях" по объекту «Капитальный ремонт дороги улицы Ашхабадская от ул. Мусина до ул. Локомотивная города Уральск ЗКО»;

Пункт 99. В нарушение Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы утвержденного распоряжением Премьер-Министра РК от 27.03.2020 года №555-р, так же заключенного договора, 13 подрядными организациями не соблюдены закуп, приобретения товаров, работ и услуг у отечественных производителей при их наличии в объеме не менее 90% от общего объема средств, предусмотренных на реализацию инфраструктурного проекта;

Так же аудитом, установлено, что по 2 объектам имеется изменения в ходе проведении работ по реконструкции, капитального и среднего ремонта автомобильных дорог в проектно-сметных документациях в виде исключаемых и включаемых работ:

- по объекту «Капитальный ремонт дороги улицы Ашхабадская от ул. Мусина до ул.Локомотивная города Уральск ЗКО», исключены ряд работ, а именно отрезок дороги на пересечении ул. Ашхабадская от ул. Мусина до ул. Локомотивная г. Уральск ЗКО 85 метров, который находился в хорошем состоянии, взамен удлинен съезд по ул. Самаркандская на сумму 7 527,8 тыс. тенге, согласно протокола согласования №1, без включения коэффициентов, составления акта выполненных работ без отражения указанных изменений и без дефектных актов.

- по объекту «Средний ремонт ул. Момышулы от ул. Соколиная до промзоны Желаево г. Уральск, ЗКО» исключены ряд работ, из за того что проектом предусмотрен демонтаж существующего покрытия по ул. Соколиная протяженностью порядка 250 метров, который находится в удовлетворительном состоянии, взамен удлинен съезд по ул. Акбулакская на сумму 7 927,7 тыс. тенге, без включения коэффициентов, составления акта выполненных работ без отражения указанных изменений и без дефектных актов и ПСД.

В результате, образовавшихся экономии за счет исключения ряд работ, средства направлено на проведение ремонта по другим объектам, в частности двум вышеуказанным улицам. При этом следует отметить, что стоимость выполненных работ по дополнительных двух улиц не оформлено отдельными договорами (Подрядчиком, техническим надзором, авторским надзором), и актами выполненных работ с применением коэффициентов, а включенные в стоимость по основным объектам указанных в договоре

Пункт 100. В нарушение пп.4-1, пп.5 п. 1 ст. 17 Закона об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан от 16 июля 2001 года № 242, допущено отклонение от установленного порядка разработки, экспертизы и утверждения проектной (проектно-сметной) документации и производство строительно-монтажных работ без уведомления органов, осуществляющих государственный архитектурно-строительный контроль и надзор, в порядке, установленном Законом Республики Казахстан "О разрешениях и уведомлениях" по двум объектам;

Пункт 101. В нарушение раздела финансирование инфраструктурных проектов программы «Дорожная карта занятости на 2020-2021 гг.» утвержденного распоряжением Премьер-Министра РК от 27.03.2020 года №55-р, направлены средства за счет экономии бюджетных средств на иные проекты без согласования с межведомственной комиссией.

ГУ «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Западно-Казахстанской области».

Согласно, исполнения бюджета по Управлению, сумма выделенных целевых трансфертов и кредитных средств, в рамках содействия занятости, по состоянию на 1.09.2020г., составила 4 247 730,0 тыс. тенге. Создано 904 временных рабочих мест, из них 461 трудоустройство через ЦЗН.

В том числе по следующим бюджетным программам:

- *004 «газификация населенных пунктов» подпрограммы 005 «за счет внутренних займов»* на 2020 год предусмотрено - 337 237,0 тыс. тенге, Создание 84 временных рабочих мест, из них 42 трудоустройство через ЦЗН;

- *088 «Кредитование районных (городов областного значения) бюджетов для финансирования мер в рамках Дорожной карты занятости» подпрограммы 005 «за счет внутренних займов»* на 2020 год предусмотрено – 3 294 632,0 тыс. тенге, Создание 800 временных рабочих мест, из них 409 трудоустройство через ЦЗН.

- *114 «Целевые трансферты на развитие нижестоящим бюджетам» подпрограмма 011 «за счет трансфертов из республиканского бюджета»* на 2020 год предусмотрено – 615 861,0 тыс. тенге, Создание 20 временных рабочих мест, из них 10 трудоустройство через ЦЗН. Тогда как, исходя, из предусмотренной суммы количество создаваемых рабочих мест должно составить 153, в том числе по направлению ЦЗН 77, в результате при составлении договора, количество по созданию временных рабочих мест занижено до 20/10.

В целом по Управлению согласно данных Управления занятости планируется создание рабочих мест 1161, по вышеуказанным бюджетным программам запланировано создание 904 рабочих мест.

Пункт 102. В нарушение раздела финансирование инфраструктурных проектов «Дорожная карта занятости 2020-2021 годы» и подпункта 8) пункта 15 Правил №195 «Об утверждении Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию» необоснованно занижены количественно измеряющие достижение

цели бюджетной программы а именно количество по созданию временных рабочих мест.

Так, исходя из данных представленных ЦЗН, которые зарегистрированы в системе АИС СТС как трудоустроенные следует что, не выполнены показатели по трудоустройству безработных по 2-м проектам:

- *Благоустройство улиц в с. Чапаево Акжаикского района, ЗКО* (объект завершен) - План создание 12 временных рабочих мест, из них 6 трудоустройство через ЦЗН, фактически трудоустроены 18, через центр занятости не трудоустроены;

- *Газоснабжение сел Долинное, Тонкерис, Коныссы Теректинского района ЗКО* (объект не завершен) - План создание 84 временных рабочих мест, из них 42 трудоустройство через ЦЗН, фактически трудоустроены 94, через центр занятости 34 или 80,9%.

Пункт 103. В нарушение распоряжения Премьер-Министра Республики Казахстан от 27.03.2020 года за №55-р «Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы», АБП при реализации инфраструктурных проектов «*Благоустройство улиц в с. Чапаево Акжаикского района, ЗКО*» и «*Газоснабжение сел Долинное, Тонкерис, Коныссы Теректинского района ЗКО*» не соблюдены такие основные цели как 1) обеспечение занятости и недопущение роста уровня безработицы; 2) создание дополнительных рабочих мест и обеспечение доходов.

Пункт 104. В нарушение главы механизма реализации инфраструктурных проектов, распоряжении Премьер-Министра РК от 27.03.2020 года за №55-р «Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы» и не соблюдение пп.19) пункта 4.1 заключенного договора, при реализации инфраструктурного проекта «*Газификация населенных пунктов. За счет внутренних займов. Строительство новых объектов и реконструкция имеющихся объектов*» отсутствует письменное согласие ЦЗН Теректинского района на привлеченного 1-ого работника, проживающего в другом населенном пункте.

Пункт 105. В нарушение главы механизма реализации инфраструктурных проектов, распоряжении Премьер-Министра Республики Казахстан от 27.03.2020 года за №55-р «Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы» и не соблюдение пп.1) пункта 6.2 заключенного договора, по объекту строительства «*Газоснабжение сел Долинное, Тонкерис, Коныссы Теректинского района ЗКО*» Подрядчиком не исполнены договорные обязательства по представлению отчетов о происхождении товара «СТ-KZ».

ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта, автомобильных дорог и жилищной инспекции Бурлинского района.

Общая сумма финансирования в соответствии с планом финансирования по 1 проекту составил 615 861,0 тыс тенге. Согласно отчетных данных (представленных Управлением энергетики ЗКО), запланированное число работников 153 человека в том числе 77 человек будут составлять по направлениям центра занятости населения. Фактически создано 23 рабочих мест или 15,0%, в том числе 12 по направлениям центров занятости или 15,6%.

Аудитом охвачено 1- проект на сумму 615 861,0 тыс. тенге. По итогам проведенного аудита были выявлены 4 - нарушений процедурного характера и 1 - недостаток:

Пункт 106. В нарушение распоряжения Премьер-Министра Республики Казахстан от 27.03.2020 года за №55-р «Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы», объектом аудита при реализации инфраструктурного проекта «Реконструкция канализационного коллектора бестраншейным методом от ул. Сырым Датова до ул. Железнодорожная (с объединением ул. Наурыз-2) по ул. Дружба Народов в г. Аксай Бурлинского района ЗКО» на общую сумму 615 861,0 тыс. тенге, не соблюдены такие основные цели как 1) обеспечение занятости и недопущение роста уровня безработицы; 2) создание дополнительных рабочих мест и обеспечение доходов.

Пункт 107. В нарушение главы механизма реализации инфраструктурных проектов, распоряжении Премьер-Министра Республики Казахстан от 27.03.2020 года за №55-р «Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы», при реализации инфраструктурного проекта «Реконструкция канализационного коллектора бестраншейным методом от ул. Сырым Датова до ул. Железнодорожная (с объединением ул. Наурыз-2) по ул. Дружба Народов в г. Аксай Бурлинского района ЗКО» отсутствует письменное согласие ЦЗН на привлечение работников из других населенных пунктов.

Недостаток. Объектом аудита, не были внесены изменения в заключенный договор о государственных закупках, в части изменения сроков исполнения договора о выполнении работ. (по Договору о государственных закупках №48 от 28.04.2020г., срок выполнения работ составляет: 2 месяца со дня уведомления о начале производства строительно-монтажных работ. В экспертном заключении, выданной Центром экспертизы строительных объектов, также, согласно графика производства работ по данному объекту составляет 4 месяца).

Пункт 108. В нарушение условий договора о государственных закупках №48 от 28.04.2020г. пп.21 п.4.1 – Подрядчик не обеспечил пересогласование материалов неотечественных производителей с НПП «Атамекен» на общую сумму 352 421,0 тыс. тенге.

Пункт 109. В нарушение условий договора о государственных закупках №48 от 28.04.2020г. 5.15 п.5 – Подрядчик не согласовал с Заказчиком переданные объемы работ субподрядчику. (в ходе контрольного осмотра реконструируемого объекта было установлено, что работающая техника (оборудование) не является собственностью Подрядчика ТОО «Батысстройсервис», а именно некоторые виды работ выполняются субподрядчиком. Подрядчик официальную информацию Заказчику не предоставил, Договор субподряда было передано через электронную почту, определить сумму договора (передачи доли выполняемых работ) не представилось возможным, так как сумма передачи на субподряд было закрашено, дать информацию по сумме договора Подрядчик отказался. Субподрядчиком является ТОО «БайтерекТрубПром», который зарегистрирован по адресу г. Атырау мкр. Жетиказына).

ГУ «Таскалинский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог».

Общая сумма финансирования по 6-ти инвестиционным проектам составил 91 299,4 тыс. тенге. Запланированное создание 23 рабочих мест, в том числе 13 по направлению центра занятости населения. Фактически создано 23 рабочих мест или 100%, в том числе 13 по направлениям центров занятости или 100%.

По итогам проведенного аудита были выявлены нарушения на общую сумму 1 926,8 тыс. тенге в т.ч. подлежат восстановлению по учету 1 720,5 тыс. тенге, подлежат возмещению 206,3 тыс. тенге (возмещено в ходе аудита - 206,3 тыс. тенге) и 2 процедурных нарушений.

Пункт 110. В нарушение статьи 298 Гражданского кодекса РК и не соблюдение п.8.3 Договора о государственных закупках товаров №68 от 18.05.2020г., объектом аудита не начислена и не взыскана пеня за несвоевременное исполнение договорных обязательств на сумму 206,3 тыс. тенге.

Пункт 111. В не соблюдении требований технической спецификации, перечня закупаемых работ (приложении 2), а также условий типового договора о государственных закупках пп.1 п.4.1 Подрядчиком не обеспечено пересогласование материалов неотечественных производителей с НПП «Атамекен». (В разрезе 6-ти проектов, закуп неотечественных материалов составляет от 14,5% до 21,8%).

Пункт 112. В нарушение договорных обязательств, а также п.1 ст.654 ГК РК №409 от 1.07.1999г., не выполнены работы, предусмотренные сметной документацией, по реконструкции уличных освещений, на общую сумму 1720.5 тыс. тенге.

Пункт 113. В нарушении пп.18 п. 10 Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности утвержденных приказом Министра национальной экономики №71 от 3 февраля 2015 года и не соблюдение пп.1 пункта 3.1 договора №42 от 04.05.2020 года, поставщик ТОО «НЦ «Курлысконсалтинг» осуществляющий технический надзор за реконструкцией уличных освещений, не выполнил или не добросовестно выполнил свои обязательства по договорным обязательствам в части принятия мер по устранению несоответствий актов выполненных работ Подрядчика требованиям технической спецификации.

ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Уральска».

Реализуется 21 проект на общую сумму 1 891 230,0 тыс. тенге. Запланировано создание 461 рабочих мест. Фактически трудоустроено 229 или 49,6%, в том числе по направлению Центра занятости трудоустроено 65 или 27,6%. В ходе объекта завершены 3 объекта.

По итогам проведенного аудита были выявлены нарушения на общую сумму 7 379,3 тыс. тенге в т.ч. подлежат восстановлению по учету 6 470,0 тыс. тенге, подлежат возмещению 909,4 тыс. тенге, 5 - нарушений процедурного характера и 1 - недостаток.

Пункт 114. В нарушение подпункта 11) пункта 9 и подпункта 8) пункта 15 Правил №195 «Об утверждении Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию» не указана, количественная характеристика объема выполняемых государственных функций и измеряющие достижение цели бюджетной программы.

В 17 заключенных договорах о государственных закупках, пункт об обеспечении создания временных рабочих мест не предусмотрен.

Пункт 115. В нарушение распоряжения Премьер-Министра Республики Казахстан от 27.03.2020 года за №55-р «Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы», объектом аудита при реализации инфраструктурного проекта по 17 заключенным договорам о государственных закупках, не соблюдены такие основные цели как 1) обеспечение занятости и недопущение роста уровня безработицы; 2) создание дополнительных рабочих мест и обеспечение доходов.

Пункт 116. В нарушение подпункта 8) пункта 2 статьи 34-2 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года №242 заказчик - ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Уральск», не направил в органы государственного архитектурно-строительного контроля и надзора утвержденный акт приемки объекта в эксплуатацию, декларацию о соответствии и заключение о качестве выполненных строительно-монтажных работ и их соответствии утвержденному проекту.

Пункт 117. В нарушение статьи 298 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года №268-ХІІІ и пункта 8.3 заключенного договора, заказчиком - Отделом, за ненадлежащее исполнение обязательств по договору не взыскана неустойка с ТОО «Kazakhstan GIGA Trade» в сумме **122,7 тыс. тенге.**

Пункт 118. В нарушение статьи 298 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года №268-ХІІІ и пункта 8.3 заключенного договора, заказчиком - Отделом, за ненадлежащее исполнение обязательств по договору не взыскана неустойка с ТОО «Айдана» в сумме **419,2 тыс. тенге.**

Пункт 119. В нарушение статьи 298 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года №268-ХІІІ и пункта 8.3 заключенного договора, заказчиком - Отделом, за ненадлежащее исполнение обязательств по договору не взыскана неустойка с ТОО «Айдана» в сумме **261,5 тыс. тенге.**

Пункт 120. В нарушение пунктов 9, 10 статьи 43 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», пунктов 395, 398 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан №648 от 11.12.2015 года, ТОО «Альфа Сервис Строй» дополнительно к обеспечению исполнения договора не внесены обеспечение в размере, равному авансу.

Пункт 121. В нарушение статьи 298 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года №268-ХІІІ и пункта 8.3 заключенного договора, заказчиком - Отделом, за ненадлежащее исполнение обязательств по

договору не взыскана неустойка с ТОО «Альфа Сервис Строй» в сумме 106,0 тыс. тенге.

Пункт 122. В нарушение подпункта 8) пункта 2 статьи 34-2 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года №242 заказчик - ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Уральск», не направил в органы государственного архитектурно-строительного контроля и надзора утвержденный акт приемки объекта в эксплуатацию, декларацию о соответствии и заключение о качестве выполненных строительно-монтажных работ и их соответствии утвержденному проекту.

Пункт 123. В нарушение пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 04.12.2008 года №95-IV, государственным учреждением не обеспечен достоверность подтверждения выполненных работ в соответствии с заключенным гражданско-правовой сделкой, повлекшее необоснованное осуществление платежей бюджетных средств на сумму 851,8 тыс. тенге.

Пункт 124. В нарушение статьи 272 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года №268-ХІІІ, пункта 1 статьи 654 Гражданского кодекса Республики Казахстан (Особенная часть) от 01 июля 1999 года №409, п.п.1) пункта 4.1 договора №51/д-пко от 25.04.2020 года и подрядчиком ТОО «Айдана» не обеспечено надлежащее выполнения строительно-монтажных работ объекта «Благоустройство дворовой территории по адресу ул. Ихсанова 73, 73/1, 73/2 в г.Уральск ЗКО» на сумму **851,8 тыс. тенге.**

Пункт 125. В нарушение пункта 4 статьи 7 Закона Республики Казахстан «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» от 28.02.2007 года №234 и пункта 23 «Правил ведения бухгалтерского учета», утвержденный Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 года №241, после завершения по объектам «Благоустройство территории 2-х 9-ти этажных 90-ти и 45-ти квартирных жилых домов по крупнопанельной схеме в районе 31-ой школы, г.Уральска» в балансовую стоимость активов не оприходована стоимость затрат на разработку ПСД и госэкспертизы в общей сумме **5 618,1 тыс. тенге.**

ГУ «Аппарат акима поселка Зачаганск города Уральска Западно-Казахстанской области»

Предусмотрена реализация 2-х проектов на сумму 126 490,0 тыс. тенге.

Фактически из запланированных **32** рабочих мест, трудоустроено **32** или **100%**, в том числе из запланированных **16** рабочих мест по направлению Центра занятости не трудоустроены.

По итогам проведенного аудита были выявлены 2-нарушений процедурного характера:

Пункт 126. В нарушение ст.298 Гражданского кодекса РК, п. 24 ст. 43 ЗРК от 4.12.2015 года «О государственных закупках» и п.8.3 Договора о государственных закупках товаров №60 от 22.05.2020г. Заказчиком – ГУ не

было начислена и взыскана сумма неустойки с Поставщика - ТОО «Шам-Шын» в размере **54,8 тыс. тенге**.

Пункт 127. В нарушение п.п. 10 п. 4.1 договора о государственных закупках от 22.05.2020 года №60 и распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 27.03.2020 года за №55-р «Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы» подрядчиком не соблюдены договорные обязательства по созданию 16 временных рабочих мест.

2.3 Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие области.

Основные социально-экономические показатели Западно-Казахстанской области (согласно, статистических данных с датой актуализации 27.01.2020 года).

	Социально-экономические показатели по занятости	2017	2018	2019
1	Численность населения на конец периода (года)			
	тыс. человек	646,9	652,3	657,0
	в процентах к предыдущему году	100,8	100,8	100,7
2	Рабочая сила (в возрасте 15 лет и старше)			
	тыс. человек	336,6	337,4	338,0
	в процентах к предыдущему году	100,2	100,2	100,2
3	Занятое население			
	тыс. человек	320,2	321,0	321,7
	в процентах к предыдущему году	100,2	100,2	100,2
4	Наемные работники			
	тыс. человек	202,0	202,8	204,2
	в процентах к предыдущему году	100,3	100,4	100,7
5	Самостоятельно занятые работники			
	тыс. человек	118,3	118,2	117,5
	в процентах к предыдущему году	100,1	99,9	99,4
6	Безработное население			
	тыс. человек	16,4	16,4	16,3
	в процентах к предыдущему году	99,8	100,1	99,7
	Доля зарегистрированных безработных в численности рабочей силы, в процентах	0,7	0,9	1,4
	Число лиц, зарегистрированных в органах занятости в качестве безработных, тыс. человек	2,5	3,1	4,7
	Уровень безработицы, в процентах	4,9	4,9	4,8
	Уровень молодежной безработицы (15-28 лет), в процентах	3,9	3,8	3,8
	Уровень долгосрочной безработицы, в процентах	2,0	1,9	1,8
7	Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника			
	тенге	144 175	153 782	183 914

Кроме того достигнуты показатели уровня безработицы при плане в 2017 году 4,9%, факт 4,9%; 2018 году план 4,9%, факт 4,9%; 2019 году план 4,8%, факт 4,8%; сложилась положительная динамика по показателю доли непродуктивно занятых в составе самостоятельно занятого населения при плане в 2017 году 15%, факт 10,3%; 2018 году план 10,3%, факт 9,5%; 2019 году план 9,5%, факт 9,3%.

По статистическим данным в сфере труда и занятости по области также сложилась положительная динамика: уровень безработицы в 2017 году составил 4,9 %, в 2018 году - 4,9%, в 2019 году – 4,8%; рабочая сила в области в 2017 году составила 336,6 тыс.человек, в том числе занятое население - 320,2 тыс.чел., безработное население 16,4 тыс.чел., 2018 г. - 337,4 тыс.чел., в том числе занятое население - 321,0 тыс.чел., безработное население 16,4 тыс.чел., 2019 году - 338,0 тыс.чел., в том числе занятое население - 321,7 тыс.чел., безработное население 16,4 тыс.чел.

Самостоятельно занятые работники составили в 2017 году - 118,3 тыс.человек или 36,9% от занятого населения, 2018 году - 118,2 тыс.человек или 36,8%, 2019 году 117,5 тыс.человек или 36,5 %. Уровень молодежной безработицы (15-28 лет) в 2017 году составил 3,9 %, в 2018 году – 3,8%, в 2019 году – 3,8%.

Занятое население области в основном представлено в сфере услуг (в 2017 году – 195,3 тыс.человек, 2018 году – 197,2 тыс.чел., 2019 году – 214,1 тыс.чел.), в сельском, лесном и рыбном хозяйстве (в 2017 году - 72,8 тыс.человек, 2018 году – 72,6 тыс.чел., 2019 году – 49,9 тыс.чел.), в промышленности и строительстве (в 2017 году – 52,1 тыс.человек, 2018 году – 51,2 тыс.чел., 2019 году – 57,7 тыс.чел.).

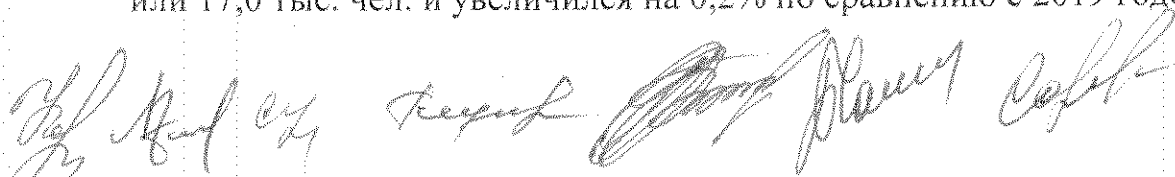
Доля рабочей силы (экономически активного населения) в численности населения области на 1 июля 2020 года составил 337,8 тыс. чел. или 69,9%, что на 0,5 тыс.чел. или 0,1% выше показателя аналогичного периода 2019 года (337,3 тыс. чел.).

В свою очередь, доля рабочей силы за 2019 год по сравнению с 2017 годом увеличилась на 1,4 тыс. чел. или 0,4%. Отмечается увеличение рабочей силы, что положительно влияет на развитие социальной сферы региона (в 2017 г. - 336,6 тыс. чел., в 2018 г. – 337,4 тыс.чел., 2019 г.- 338,0 тыс.чел.).

В различных сферах экономики области на 1 июля 2020 года были заняты 320,8 тыс. чел. или 66,4% от населения в возрасте 15 лет и старше. По сравнению с показателем аналогичного периода 2019 года численность занятого населения увеличилась на 210 чел. (на 01.07.2019г. - 321,0 тыс. чел.) по причине увеличения численности самостоятельно занятого населения.

Следует отметить, что численность безработного населения в 2017-2019 годах был на одном уровне в количестве 16,4 тыс. человек, уровень безработицы в 2017-2018 годах составил 4,9%, в 2019 году составил 4,8%.

Вместе с тем, отмечается рост уровня безработицы в текущем году. Уровень безработицы по итогам первого полугодия 2020 года сложился в 5% или 17,0 тыс. чел. и увеличился на 0,2% по сравнению с 2019 годом (4,8%).



На 1 июля 2020 года уровень молодежной безработицы в возрасте 15-28 лет по сравнению с первым полугодием 2019 года увеличился на 0,2% и составил 3,9% (на 01.07.2019г. - 3,7%). Следует отметить, что уровень молодежной безработицы (15-28 лет) в 2017 году составил 3,9 %, в 2018-2019 годах был на одном уровне 3,8%.

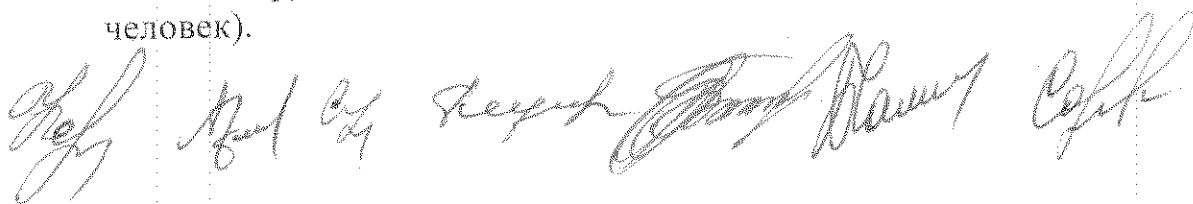
Численность наемных работников на 1 июля текущего года составила 232,0 тыс.чел. или 72,3% от общего числа занятых в экономике. По сравнению с первым полугодием 2019 года численность наемных работников увеличилось на 29,1 тыс.чел или 14,3% (на 01.07.2019 г. – 202,9 тыс. чел).

Численность занятого населения в 2017 году составила 320,2 тыс. чел. в т.ч. самозанятые работники составили 118,3 тыс. тенге или 36,9%, в 2018 г. - 321,0 тыс.чел. в т.ч самозанятые работники составили 118,2 тыс.чел. или 36,8%, в 2019 году - 321,7 тыс.чел в т.ч самозанятые работники составили 117,5 тыс.человек или 36,5 %. Наблюдается снижение самостоятельно занятого населения.

На конец августа 2020 года в органах занятости зарегистрировано в качестве безработных 14,9 тыс. человек, что в 2 раза превышает аналогичный показатель 2019 года (7,2 тыс. чел.). Увеличение количества безработных произошло из-за введения чрезвычайного положения в республике в связи с распространением коронавирусной инфекции, а также последовавших за ним карантинных мер, последовало сокращения объема работ на крупных нефтегазовых месторождениях. В результате высвободившиеся работники (имевшие высокие заработные платы) зарегистрировались в качестве безработных в центрах занятости, при этом получая 40% социальной выплаты на случай потери работы (от 1 месяца до 6 месяцев) от предыдущей заработной платы, которая превышает 85,0 тыс. тенге не участвовали в программе «Дорожная карта занятости 2020-2021 гг».

За последние 3 года (2017-2019 годы) доля рабочей силы с высшим и незаконченным высшим образованием выросла с 30,9% в 2017 году до 33,2% в 2019 году, на 1 августа 2020 года – 36,0%, доля рабочей силы с техническим и профессиональным образованием выросла с 59,9% в 2017 году до 61,1% в 2019 году, на 1 августа 2020 года – 55,8%. При этом снизилась доля трудовых ресурсов со средним и основным общим образованием с 9,1% в 2017 году до 5,5% в 2019 году, на 1 августа 2020 года - 8,2%.

По данным Управления образования области количество выпускников школ в 2017 году составило 4422 чел., в 2018 году 5192 чел., в 2019 году 5043 чел., в 2020 году 5147 чел., из которых в среднем более 94,0% поступают в колледжи и ВУЗы. Количество выпускников с техническим и профессиональным образованием (ТиПО) в 2017 году составило 6581 чел., в 2018 году 6207 чел., в 2019 году 5950 чел., в 2020 году 5910 чел. Из которых трудоустроены в год выпуска в среднем более 60,9% выпускников, продолжили дальнейшее обучение в ВУЗах, призваны в ряды вооруженных сил, выбыли за пределы страны, находятся в декретном отпуске в среднем 20,1% выпускников, не были трудоустроены в среднем более 18,9% выпускников (т.е. более 1000 человек).



На фоне роста экономики, помимо структурных проблем, связанных с незначительной емкостью рынка труда, остались нерешенными проблемы, связанные с обеспечением качественных рабочих мест (несоответствие качества трудовых ресурсов потребностям рынка труда), высокой долей непродуктивной самозанятости, недостатками в профессиональном обучении, доступностью предпринимательской деятельности (недостаточная генерация производительных рабочих мест в частном секторе экономики) и территориальным дисбалансом на рынке труда (региональные диспропорции и демографический дисбаланс).

Несмотря на не достижения плана по трудоустройству, имеется положительный социальный и экономический эффект, от строительства дорог внутри населенных пунктов с устройством пешеходных тротуаров и благоустройства населенных пунктов (озеленение, электроснабжение и т.д.), создания инфраструктур жилого массива (водоснабжения и канализации жилых домов, уличные освещение и т.д.), строительства и капитального ремонта ряду социальных объектов (школ, больниц и т.д.) давно требующих ремонта.

III. Итоговая часть

3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита:

В ходе государственного аудита и до проведения заседания Ревизионной комиссии по ЗКО восстановлено 128 619,2 тыс. тенге, в том числе:

В ходе государственного аудита и до проведения заседания Ревизионной комиссии по ЗКО возмещено в бюджет 23 898,9 тыс. тенге:

В ходе государственного аудита Предприятие письмом №1-18/1048 от 27.08.2020 года направило в Управление ГАСК ЗКО акт приемки объекта в эксплуатацию, декларацию о соответствии и заключения о качестве выполненных строительно-монтажных работ;

- по КГУ «Центр занятости населения акимата района Бәйтерек Западно-Казахстанской области» переданы в РГУ «Департамент государственных доходов по ЗКО КГД МФ РК» для привлечения к административной ответственности по статье 91 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях» (исх. от 25.09.2020г. № 9-10/764), ответ еще не поступил;

- по КГУ «Центр занятости населения акимата района Бәйтерек Западно-Казахстанской области» в ходе аудита работодателями перечислены пенсионные отчисления в общей сумме 180,1 тыс.тенге;

- по КГУ «Центр занятости населения акимата Каратобинского Западно-Казахстанской области» переданы в РГУ «Управление государственных доходов по ЗКО ДГД по ЗКО КГД МФ РК» для привлечения к административной ответственности по статье 91 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях» (исх. от 13.10.2020г. № 8-10/814). Согласно ответа РГУ «Управление государственных доходов по ЗКО ДГД по ЗКО КГД МФ РК» (письмо исх. №МКБ-9-2/1602 от 20.10.2020 г.) руководитель КХ «Аялан» Рабаева А.С. привлечена к административной ответственности по подпункту 5 пункта 6

статьи 91 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях» в виде предупреждения.

- по КГУ «Центр занятости населения акимата Каратобинского Западно-Казахстанской области» в ходе аудита работодателем перечислены пенсионные отчисления за 7 месяцев 2019 года в сумме 45,0 тыс.тенге;

- Направлены всего 16 материалов в Управление государственного архитектурно-строительного контроля по ЗКО, по Атырауской области, по Костанойской области и по г. Алматы, для рассмотрения административной ответственности, по завышению стоимости в проектно-сметной документации.

3.2. Выводы по результатам государственного аудита

За период с 2017 по 2020 годы в рамках 3-го направления программы «Еңбек» выделено из бюджета всего 2 357 136,0 тыс. тенге,

По дорожной карте в перечень вошли 178 проектов, в том числе реализация 31-ого проекта на сумму 9,8 млрд. тенге, было запланировано за счет целевых трансфертов из РБ, 147 проектов за счет заемных средств (выпуск облигаций) на сумму 25,6 млрд. тенге.

По состоянию на 01.09.2020 года, из предусмотренных 9,8 млрд. тенге целевых трансфертов, перечислено МИО с республиканского бюджета согласно плану финансирования 5,8 млрд. тенге, из которых освоены 5,1 млрд. тенге.

Эффективность – соотношение полученных результатов к запланированным с учетом использованных для их достижения ресурсов.

Специальный показатель - развитие рынка труда через содействие занятости населения и мобильность трудовых ресурсов.

Реализация Программы Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы в Западно-Казахстанской области.

Результаты проведенного аудита показали, что на региональном уровне имеется ряд проблем связанных с реализацией программы Дорожная карта занятости. Одной из основных проблем является отсутствие достаточного объема финансирования за счет заемных средств (выпуск облигаций), из-за позднего выпуска государственных бумаг и несоответствия графика предоставления облигационного займа по срокам реализуемых проектов и перечисления аванса, которые в последующем негативно повлияли на реализацию запланированных проектов. Так, некоторые подрядные организации, не получив авансовый платеж (предусмотренный договорными обязательствами) приостанавливают выполнение работ, либо указывают на необходимость продления срока их выполнения, а те подрядные организации, которые выполняют работы, несмотря на отсутствие финансирования, также не могут представить акты выполненных работ, ввиду того, что их не принимают заказчики, в целях недопущения кредиторской задолженности. Одна из стратегических целей программы Дорожной карты - обеспечение занятости населения за счет развития инфраструктуры населенных пунктов.

При этом следует отметить, что большинство реализуемых проектов направлены на проведение ремонтных работ, что не способствует созданию долгосрочных экономических активов и объектов, созданные рабочие места являются временными и не оказывают существенного влияния на уровень

занятости и безработицы. По состоянию на 01.10.2020 года при плане создания временных рабочих мест 8 716, в том числе 4 397 рабочих мест по направлению от центра занятости, фактически создано 5 806 рабочих мест или 66,6%, в том числе 2 760 по направлению от центра занятости или 62,8%. Количество запланированных новых постоянных рабочих мест составило 682. На момент проведения государственного аудита, сведения о создании постоянных рабочих мест и обоснованный расчет по создаваемым постоянным рабочим местам отсутствует.

Основной причиной низкого уровня создания новых рабочих мест является отсутствие в показателях конечного результата бюджетной программы количественных параметров. В результате, в заключенных договорах с подрядчиками - не включены условия создания рабочих мест, что свидетельствует о недостаточном уровне взаимодействия местных исполнительных органов, отсутствие координации и принятие своевременных мер по исполнению плана по трудоустройству, который позволил бы снизить показатель по количеству безработных.

В информационной системе ЕИССТС по созданным рабочим местам по Программе «Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы», в разрезе реализуемых проектов имеются искажения данных. Анализ данных сведений показал, что по некоторым проектам трудоустроенные лица повторяются от 2 до 21 раз, в результате из 4 582 указанных лиц, с учетом удаления повторов осталось 4 054 лиц, соответственно количество трудоустроенных лиц было завышено на 527 человек. Согласно пояснениям объекта аудита, это произошло по причине сбоя в системе, и данная ситуация наблюдалась также по другим регионам Казахстана. Впоследствии была произведена корректировка данных и удаление повторов.

Согласно условиям программы, приоритет при отборе отдается инфраструктурным проектам, требующим максимально трудоемких технологий, создающим наибольшее количество рабочих мест и обеспечивающим максимальную занятость по продолжительности работы и количеству трудоустроенных безработных. Однако анализ показал, что в перечень проектов, реализуемых в рамках Программы Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы, были включены проекты, по которым на начало реализации Программы работы по строительству и ремонту уже были завершены, соответственно новые рабочие места по данным проектам не могли быть созданы. Инфраструктурные проекты без показателя количества создаваемых новых рабочих мест не подлежат реализации. Тем не менее, в перечень были включены переходящие проекты, договора о государственных закупках по которым были заключены в прошлом году, соответственно, условие о создании новых рабочих мест, обеспечению 90% закупа товаров, работ и услуг у отечественных производителей и другие обязательные условия Программы в договора не включены. В итоге, в рамках программы Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы по ряду проектов было осуществлено лишь финансирование, что свидетельствует о формальном подходе к осуществлению отбора проектов.

*Заместитель
Министра
Кадров
С.С. Салиев*

Так же, следует отметить, что заказчиками в лице администраторов бюджетных программ, не осуществляется проверка обоснованности цен, которые влияют на стоимость проектно-сметной документации, где по результатам государственного аудита, установлено завышение стоимости проекта из-за неправильного применения коэффициента зимнего удорожания, инфляции, резерв на непредвиденные расходы и имеются факты увеличения стоимости услуг технического надзора по сравнению с установленным размером и необоснованное включение суммы НДС. Кроме того, имеют место случаи, когда не освоённые бюджетные средства, образовавшиеся за счет исключения видов работ, направлены на финансирование других объектов (отсутствующих в перечне), без согласования в МВК и проведения проектно-сметной документации и экспертизы.

Не осуществляется должным образом проверка объемов выполненных работ заказчиком в лице администраторов бюджетных программ и представителей технадзора, в связи с чем по результатам аудита установлен ряд невыполненных видов работ, включенных по актам выполненных работ.

В целом установленные в ходе государственного аудита нарушения и недостатки допущены в результате ненадлежащего контроля со стороны заказчика, подрядчика, технических и авторских надзоров при проведении капитальных ремонтов социальных объектов и объектов инженерно-транспортной инфраструктуры.

Реализация 3-го направления государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек».

Финансирование социальных рабочих мест, молодежной практики и общественных работ из года в год увеличивается.

Большая часть мер и бюджетных средств направляется на создание временных рабочих мест. Эти меры по своей природе не соответствуют целям и задачам обеспечения продуктивной занятости населения и вовлечения граждан в предпринимательство.

В целом, результаты программы «Еңбек» в рамках 3-го направления по созданию временных рабочих мест не повлияли на уровень безработицы в годовом выражении, а лишь смягчили колебания ее уровня в течение года.

Обозначился и ряд проблем, непосредственно связанных с реализацией 3-го направления программы «Еңбек», а именно:

- при организации социальных рабочих мест, молодежной практики, проектов «Первое рабочее место» и «Контракт поколений» Центры занятости населения не имеют возможности установить работодателей, которые регулярно производят или не производят налоговые и другие социальные отчисления, и у которых отсутствует просроченная задолженность по заработной плате в связи с отсутствием механизма реализации данного требования утвержденных правил (в правилах нет условия о предоставлении потенциальными работодателями документов, подтверждающих данные необходимые сведения);

- информационная система АИС «Рынок труда» предоставляет сведения лишь по дате осуществления обязательных пенсионных отчислений и за какой

период был произведён платеж, при этом конкретные суммы обязательных пенсионных отчислений система не отражает, также в системе не отражаются сведения по налоговым и другим социальным отчислениям работников, привлекаемых на временные рабочие места;

- показатели трудоустройства по проектам в рамках Программы учитываются по количеству рабочих мест, созданных на каждый отдельный проект, если участник программы в течение одного периода проработал на трех проектах, в отчете указывается как создано три рабочих места и трудоустроено три человека.

Допущены нарушения требований, предусмотренных законодательством о занятости населения при организации районными Центрами занятости населения социальных рабочих мест и молодежной практики, ненадлежащее проведение мониторинга наличия обязательных пенсионных отчислений у трудоустроенных граждан.

Причинами, выявленных нарушений и недостатков в Центрах занятости населения явилось недостаточный контроль со стороны руководителей местных исполнительных органов районов за деятельностью Центров занятости населения, тогда как согласно требований пункта 10-3) статьи 9 Закона Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года №482-V ЗРК «О занятости населения»: местные исполнительные органы обеспечивают реализацию государственной политики в сфере занятости населения путем осуществления контроля за деятельностью центров занятости населения по соблюдению законодательства Республики Казахстан о занятости населения.

Кроме того руководителями Центров занятости населения не на должном уровне осуществлен контроль подразделений, обеспечивающих мониторинг участников Программы на предмет трудоустройства и наличия обязательных пенсионных взносов через информационную систему «Рынок труда»

Вместе с тем, несмотря на промежуточные положительные результаты реализаций программы «Еңбек» количество безработного населения за 2017-2019 годы остается на одном уровне, в результате уровень безработицы за аудируемый период изменился незначительно. Наблюдается рост уровня безработицы в первом полугодии текущего года.

Промежуточный анализ эффективности трудоустройства в рамках 3-го направления программы «Еңбек» через социальные рабочие места, молодежную практику, общественные работы, инфраструктурные проекты свидетельствует о невысоком уровне трудоустройства на постоянные рабочие места участников Программы «Еңбек».

Показатель государственного аудита:

Существенность – отклонение при совершении объектом государственного аудита финансовых и хозяйственных операций от требований норм законодательства Республики Казахстан.

Общие установленные финансовые нарушения, выявленные в ходе аудита, составили в сумме 165 112,4 тыс. тенге, при этом значение существенности составило 0,89 % ($165\,112,4 / 18\,857\,136,0 * 100\%$). В данном случае, когда уровень

не превышает принятого порогового значения 5%, данные нарушения считаем не существенными.

В основном нарушены требований норм законодательства Бюджетного кодекса РК и Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».

3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита.

1. Результаты государственного аудита предлагаю рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по Западно-Казахстанской области.

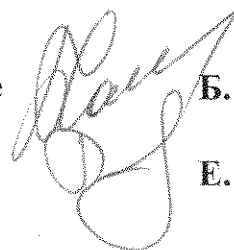
2. Направить рекомендацию в Министерство финансов РК касательно предоставления отчета о местном содержании.

3. Направить рекомендацию в Министерство национальной экономики РК касательно подписания акта выполненных работ, лицами осуществляющие авторский надзор за ходом строительства.

3. Принять к сведению, что до проведения заседания Ревизионной комиссии по ЗКО, было восстановлено 128 619,2 тыс. тенге и возмещено 23 898,9 тыс. тенге.

3.4. Приложение: (на __ листах)

Член Ревизионной комиссии по ЗКО
ответственный за аудиторское мероприятие



Б. Хамидуллин

Член Ревизионной комиссии по ЗКО
руководитель группы

Е. Кисметов

Руководитель отдела №2



Э. Амантаев

Руководитель отдела
анализа, планирования и отчетности



Ж. Кадыров

Главный инспектор – юрист



Ә. Жаңбырбай

