

Председателю Ревизионной
комиссии по ЗКО
Кадырбекову А.Ч.

Аудиторское заключение

I. Вводная часть

1.1. Наименование аудиторского мероприятия: государственный аудит эффективности реализации Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 - 2021 годы, аудит эффективности и соответствия при использовании бюджетных средств, направленных в рамках реализации государственной политики в сфере сельского хозяйства, в том числе на антикризисные меры.

1.2. Цель государственного аудита: аудит эффективности и соответствия при реализации «Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 - 2021 годы», при использовании бюджетных средств в рамках реализации государственной политики в сфере сельского хозяйства, в том числе направленных на реализацию антикризисных мер.

1.3. Объекты государственного аудита:

- ГУ «Управление сельского хозяйства Западно-Казахстанской области;
- АО «Социально-предпринимательская корпорация «AQJAIYQ» (встречная проверка).

1.4. Период, охваченный государственным аудитом: январь 2017 года – июнь 2020 года.

II. Основная (аналитическая) часть:

2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы.

Управление сельского хозяйства Западно-Казахстанской области является государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сфере агропромышленного комплекса и сельского хозяйства в Западно-Казахстанской области.

Положение о государственном учреждении «Управление сельского хозяйства Западно-Казахстанской области» утверждено постановлением акимата Западно-Казахстанской области №116 от 28.04.2017 года.

Миссия Управления заключается в реализации политики устойчивого развития сельского хозяйства и отраслей агропромышленного комплекса на территории Западно-Казахстанской области.

Западно-Казахстанская область расположена в западной части Республики Казахстан. Территория области составляет 151,3 тыс. кв. км или 5,6% территории страны. Граничит с пятью областями России: Астраханской, Волгоградской, Саратовской, Самарской, Оренбургской и двумя областями Казахстана – Актыбинской и Атырауской.

Западно-Казахстанская область состоит из 12 районов, одного города областного значения (Уральск), одного города районного значения (Акса́й) и

147 сельских округов. Численность населения на 1 января 2020 года 656 844 человек, в том числе городского населения составляет 344 398 человек или 52,4%, сельского населения - 312 446 человек или 47,6%.

Область относится к западному макрорегиону, специализирующемуся на нефтегазовой промышленности, машиностроении, пищевой промышленности, стройиндустрии, растениеводстве и животноводстве. В масштабах республики регион обеспечивает порядка 4,24% ВВП страны 7,31% промышленного производства 3,11% - продукции сельского хозяйства.

Агропромышленный комплекс является важным сектором экономики области по обеспечению продовольственной безопасности и занятости населения.

Растениеводство области представлено выращиванием зерновых, масличных, кормовых культур, картофеля и овощебахчевых культур.

Приоритетными направлениями животноводства являются разведение КРС, коневодство и овцеводство.

Общая площадь земельного фонда Западно-Казахстанской области составляет 15 133,9 тыс. га. В общей структуре земельного фонда области земли сельскохозяйственного назначения занимают 46,5% или 7 039,9 тыс. га. Распределение сельскохозяйственных земель по составу угодий следующее: пашни 541,8 тыс. га (7,7%), пастбища 5 527,2 тыс. га (78,5%), залежи 462,4 тыс. га (6,6%), сенокосы 450,0 тыс. га (6,4%), прочие земли 58,5 тыс. га (0,8%).

На 01 января 2020 года зарегистрировано сельхозтоваропроизводителей в форме крестьянских/фермерских хозяйств 7 685 единиц (действует 95%), индивидуальных предпринимателей 664 (действуют 75,8%), юридических лиц и филиалов 557 (действуют 474) и домохозяйств 76 260 единиц. С 2016 года отмечается увеличение количества сельхозтоваропроизводителей на 156 %.

Индекс физического объема валовой продукции (услуг) сельского хозяйства в 2019 году к уровню предыдущего года составил 106,5 %.

Валовый выпуск продукции (услуг) сельского хозяйства в 2019 году составил 171 145,14 млн. тенге, что в 1,3 раза больше уровня 2016 года - 131 015,79 млн. тенге. В сравнении с 2016 годом произошел рост валовой добавленной стоимости выпуска продукции на одного занятого в сфере сельского хозяйства по области в 2019 году в 1,9 раза - с 993,5 тыс. тенге до 1 892,5 тыс. тенге.

Отмечается устойчивый рост объемов инвестиций в основной капитал по сельскому хозяйству: в 2019 году в сравнении с 2016 годом произошел рост в 5,3 раза с 2 948,8 млн. тенге до 15 734,1 млн. тенге.

Индекс производительности труда в 2019 году в % к соответствующему периоду прошлого года по ЗКО в сельском хозяйстве составил 153,9%.

Наблюдается рост среднемесячной номинальной заработной платы работников в сельском хозяйстве с 68 647 тенге в 2016 году до 98 565 тенге в 2019 году или на 43,6%. В то же время имеет место динамика по снижению количества населения, занятого в сельском хозяйстве, от 73 001 чел. в 2016 году до 49 872 чел. в 2019 году или на 31,7 %.

Объем экспорта переработанной сельскохозяйственной продукции за аудируемый период сложился следующим образом: 2016 год – 13,2 млн. долл.

США, 2017 год – 15,8 млн. долл. США, 2018 год – 23,8 млн. долл. США, 2019 год – 27,2 млн. долл. США.

За аудируемый период в рамках мер государственной поддержки, реализуемых Управлением посредством субсидирования агропромышленного комплекса выделены бюджетные средства в 2017 году 7 740 070,0 тыс. тенге, в 2018 году 7 343 082,0 тыс. тенге, в 2019 году 9 184 192,0 тыс. тенге, в 2020 году 6 313 559,0 тыс. тенге.

2.2. Основные результаты государственного аудита.

Для аудита эффективности реализации Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 - 2021 годы, эффективности и соответствия при использовании бюджетных средств, направленных в рамках реализации государственной политики в сфере сельского хозяйства, в том числе на антикризисные меры приняты базовые показатели государственного аудита :

«Результативность» - степень реализации намеченных по каждой деятельности задач и соотношение плановых (прямых, конечных) и фактических результатов соответствующей деятельности.

«Эффективность» - соотношение полученных результатов к запланированным с учетом использованных для их достижения ресурсов.

«Существенность» – отклонение при совершении объектом государственного аудита финансовых и хозяйственных операций от требований норм законодательства Республики Казахстан, актов субъектов квазигосударственного сектора, принятых для их реализации, а также иные ошибки, оказывающие влияние на принимаемые решения, максимально допустимый размер которых определяется в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле в зависимости от специфики деятельности объекта государственного аудита и категории показателей.

Проведенным государственным аудитом охвачено **31 059 837,0 тыс. тенге.**

Выявлены нарушения законодательства Республики Казахстан на общую сумму **435 856,9 тыс. тенге**, в том числе: финансовые нарушения на сумму **356 014,1 тыс. тенге**, неэффективное планирование бюджетных средств на сумму **79 171,0 тыс. тенге**, неэффективное использование бюджетных средств и активов государства на сумму **671,8 тыс. тенге**, 2 процедурных нарушения и 1 недостаток.

Из установленных финансовых нарушений подлежит возмещению в бюджет **353 496,3 тыс. тенге**, восстановлению **2 517,8 тыс. тенге**. В ходе государственного аудита возмещено в доход бюджета **13 971,3 тыс. тенге**, восстановлено **2 517,8 тыс. тенге**.

Анализ выполнения поставленных задач показал, что Управлением целом реализуются направления, определенные в пределах своей компетенции.

Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на развитие агропромышленного комплекса ЗКО, основана на анализе достижения

показателей бюджетных программ, правильности и обоснованности формирования бюджетных заявок, а также использования бюджетных средств.

За 2017 год аудитом было охвачено 19 бюджетных программ с объемом финансирования 7 876 882,0 тыс. тенге, за 2018 год - 16 бюджетных программ с объемом финансирования 7 345 171,0 тыс. тенге, за 2019 год - 15 бюджетных программ с объемом финансирования 8 965 335,0 тыс. тенге. За аудируемый период достигнуты прямые и конечные результаты по всем указанным бюджетным программам.

Вместе с тем в ходе аудита выявлены факты неэффективного планирования бюджетных средств, что повлекло за собой полное их неосвоение по ряду бюджетных программ.

Так, в 2017 году по бюджетной программе 255 059 «Субсидирование затрат ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов» были выделены бюджетные средства на сумму 22 715,0 тыс. тенге, которые в течение года решением сессии областного маслихата при уточнении бюджета 2017 года уменьшены на указанную сумму.

Причиной не освоения по данной программе явилось следующее. В соответствии с Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 8 декабря 2015 года № 1-1/1069 «Об утверждении Правил субсидирования затрат ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов на проведение внутреннего аудита сельскохозяйственных кооперативов» необходимым условием для реализации данного направления субсидирования является наличие ревизионного союза сельскохозяйственных кооперативов (далее – ревизионный союз) – добровольное объединение сельскохозяйственных кооперативов, созданное в форме некоммерческой организации и осуществляющее внутренний аудит финансово-хозяйственной деятельности входящих в него сельскохозяйственных кооперативов, координацию этой деятельности, оказание членам ревизионного союза сопутствующих внутреннему аудиту услуг, а также иную деятельность, не противоречащую законодательству Республики Казахстан, предусмотренную учредительными документами ревизионного союза», а также факт вступления сельскохозяйственных кооперативов нашего региона в данный ревизионный союз. При планировании расходов бюджетных средств по указанной программе на 2017 год не было учтено, что ни один из сельскохозяйственных кооперативов ЗКО не вступил в какой-либо ревизионный союз, действующий в Казахстане (в ЗКО не создан), соответственно, не прошел внутренний аудит финансово-хозяйственной деятельности.

Аналогично, в 2018 и 2019 годах по данной бюджетной программе были выделены бюджетные средства, соответственно, на сумму 25 016,0 тыс. тенге и 27 906,0 тыс. тенге, которые в течение года решениями сессий областного маслихата при уточнении бюджета уменьшены на указанную сумму. За указанные годы при планировании расходов бюджетных средств также не было учтено, что ни один из сельскохозяйственных кооперативов ЗКО не вступил в какой-либо ревизионный союз, действующий в Казахстане, не прошел внутренний аудит финансово-хозяйственной деятельности.

Отмечаем, что ряд сельскохозяйственных кооперативов ЗКО вступили в Ревизионный союз только в октябре 2019 года, в которых внутренний аудит

финансово-хозяйственной деятельности проведен согласно соответствующих документов в январе 2020 года.

В 2018 году по бюджетной программе 255 055 «Субсидирование процентной ставки по кредитным и лизинговым обязательствам в рамках направления по финансовому оздоровлению субъектов АПК» были выделены бюджетные средства на сумму 3 534,0 тыс. тенге, которые в течение года решением сессии областного маслихата при уточнении бюджета 2018 года уменьшены на указанную сумму. Причиной не освоения по данной программе явилось следующее. В соответствии с Приказом Министра сельского хозяйства от 5 мая 2016 года № 205 «Об утверждении Правил субсидирования ставок вознаграждения по кредитным и лизинговым обязательствам в рамках направления по финансовому оздоровлению субъектов агропромышленного комплекса» финансовое оздоровление осуществляется по кредитным/кредиторским и лизинговым обязательствам, возникшим до 1 января 2014 года. При планировании расходов бюджетных средств по указанной программе на 2018 год не было учтено, что в 2017 году из участия в данной программе субсидирования по разным причинам выбыли все сельхозтоваропроизводители, ранее имевшие государственную поддержку по кредитным/кредиторским и лизинговым обязательствам, возникшим до 1 января 2014 года, в связи с чем отсутствовала потребность в выделении бюджетных средств на указанные мероприятия.

1. В нарушение п.9 ст. 4 Бюджетного Кодекса РК от 4 декабря 2008 года №95-IV при планировании расходов бюджетных средств по бюджетным программам 255 059 «Субсидирование затрат ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов и 255 055 «Субсидирование процентной ставки по кредитным и лизинговым обязательствам в рамках направления по финансовому оздоровлению субъектов АПК» вследствие не соблюдения в полной мере принципа обоснованности бюджетной системы, отсутствии глубокого анализа потребности в бюджетных средствах, формировании необоснованных расчетов к бюджетной заявке допущены факты неэффективного планирования бюджетных средств, приведшие к полному не освоению бюджетных средств за 2017-2019гг., на общую сумму **79 171,0 тыс. тенге.**

На реализацию антикризисных мер в 2020 году из республиканского бюджета выделено 4 209 808,0 тыс. тенге. По состоянию на 1 сентября 2020 года освоено 3 709 808,0 тыс. тенге, которые были направлены на мероприятия, предусмотренные соответствующими бюджетными программами:

- по программе 008 «Субсидирование стоимости пестицидов, биоагентов (энтомофагов), предназначенных для проведения обработки против вредных и особо опасных вредных организмов с численностью выше экономического порога вредоносности и карантинных объектов» выделенные 7 500,0 тыс. тенге бюджетных средств полностью освоены. Субсидировано приобретение сельхозтоваропроизводителями 1814,17 литров средств защиты растений;

- по бюджетной программе 050 «Возмещение части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях» выделенные 829 225,0 тыс. тенге, полностью освоены. Средства направлены на субсидирование приобретения 190 единиц сельскохозяйственной техники,

создания 238 объектов обводнения пастбищ, создание 1 объекта откорма и 2 объектов убоя скота. В ходе аудита выявлены факты необоснованной выплаты при субсидировании инвестиционных вложений на приобретение солнечных панелей на сумму **8 944,0 тыс. тенге**;

- по бюджетной программе 051 «Субсидирование в рамках страхования и гарантирования займов субъектов агропромышленного комплекса» выделенные 500 000,0 тыс. тенге, на момент аудита не освоены по причине не поступления заявок;

- по бюджетной программе 053 «Субсидирование развития племенного животноводства, повышение продуктивности и качества продукции животноводства» выделенные 1 000 000,0 тыс. тенге бюджетных средств полностью освоены. Субсидированы приобретение племенного КРС в количестве 2000 голов, проведение селекционно-племенной работы с КРС в количестве 52825 голов.

- по бюджетной программе 056 «Субсидирование ставок вознаграждения при кредитовании, а также лизинге на приобретение сельскохозяйственных животных, техники и технологического оборудования» из выделенных 1 695 200,0 тыс. тенге, на момент аудита освоены 1 375 161,7 тыс. тенге. Количество субъектов АПК, просубсидированных по данной программе 30.

Кроме того, на реализацию мер обеспечения режима чрезвычайной ситуации по программе 106 «Проведение мероприятий за счет чрезвычайного резерва местного исполнительного органа для ликвидации чрезвычайных ситуаций социального, природного и техногенного характера» из местного бюджета выделено 200 000,0 тенге, которые перечислены на счет Акционерного общества «Социально-предпринимательская корпорация «AQJAIYQ» на пополнение региональных стабилизационных фондов продовольственных товаров. За счет данных средств был дополнительно сформирован стабилизационный фонд ЗКО в объеме: мука пшеничная 1 сорта – 400,0 тонн, рожки весовые – 60,0 тонн, масло растительное – 100 000 литров, белый сахар- сахар песок – 180 тонн, рис шлифованный – 130 тонн, соль поваренная – 8 тонн.

Согласно отчетам о реализации Программы развития Западно-Казахстанской области (далее - ПРТ) за анализируемый период в части, где органом - соисполнителем является Управление, фактическое исполнение целевых индикаторов по цели «Создание условий для повышения конкурентоспособности субъектов агропромышленного комплекса» сложилось следующим образом.

В 2017 году были исполнены все предусмотренные целевые индикаторы.

В 2018 году из 5 предусмотренных Программой целевых индикаторов, исполнен частично индикатор «Доля крупного рогатого скота и мелкого рогатого скота участвующих в породном преобразовании»: КРС при плане 60,7%, фактическое исполнение составило 60,8%, МРС при плане 38,5%, факт – 35,2%.

Не исполнение плана по породному преобразованию МРС связано с тем, что согласно правилам субсидирования хозяйства должны до 1 декабря соответствующего года закупить племенных баранов-производителей и

поставить их на использование. Выделенных средств в 2018 году в рамках программы субсидирования развития племенного животноводства не хватило полностью удовлетворить заявки СХТП по приобретению баранов-производителей. В связи с этим у хозяйств не было заинтересованности в закупе племенного скота.

Вместе с тем на снижение общего количества МРС, участвующих в породном преобразовании повлияло внесение изменений в Правила субсидирования развития племенного животноводства, повышения продуктивности и качества продукции животноводства от 15 июня 2018 года. Ранее допускалось использование одного барана – производителя на 30 голов маточного поголовья МРС, согласно новым правилам число охвата изменилось и составило - 25 маточного поголовья МРС на одного барана – производителя. С 2018 года наблюдается уменьшение общего количества овец.

Не исполнен целевой индикатор «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал производства продуктов питания» при плане 103%, факт составил 65,8%.

Инвестиции в основной капитал в производство продуктов питания в 2017 году составили 3 071,6 млн. тенге, в 2018 году - 2 214,7 млн. тенге. Не исполнение плана 2018 года обусловлено высокой базой прошлого года, реализацией в 2017 году ряда крупных проектов в сфере переработки (ТОО «Жайык кус», ТОО «Теректі май комбинаты», ТОО «Желаевский КХП»). В 2018 году крупные инвестиционные проекты в сфере производства продуктов питания не реализовывались. Планирование данного индикатора является затруднительным, так как предприниматели региона реализуют инвестиционные проекты в сфере производства продуктов питания согласно рыночному спросу и своим финансовым ресурсам.

В 2019 году были исполнены все целевые индикаторы.

В ходе аудита выявлены факты неисполнения сельхозтоваропроизводителями критериев и требований, установленных соответствующими Правилами субсидирования развития племенного животноводства, повышения продуктивности и качества продукции животноводства, в части дальнейшего использования просубсидированных сельскохозяйственных животных.

Так, в рамках бюджетной программы 053 «Субсидирование развития племенного животноводства, повышение продуктивности и качества продукции животноводства» в мае 2017 года КХ «Алтын Дала» была одобрена заявка и оплачены субсидии за приобретенный племенной КРС в сумме 150,0 тыс. тенге. На момент подачи заявки Управлением произведена сверка животного с единой информационной базой селекционной и племенной работы, установлено приобретение и наличие животного. Однако в ходе аудита при сверке данных заявки с информационной системой ИСЖ установлено, что данное животное снято с учета в июне 2018 года по причине убоя для личного использования.

В июле 2019 года КХ «Азамат» подана заявка на получение субсидий за приобретенных отечественных племенных быков-производителей мясных пород в количестве 6 голов по 150,0 тыс.тенге за 1 голову (в общей сумме 900,0 тыс. тенге). Данная заявка была принята из резерва и оплачена в декабре 2019 года. В ходе аудита при контрольном осмотре установлено что из шести голов

быков-производителей, по которым получены субсидии на приобретение, одно сельскохозяйственное животное в хозяйстве отсутствует. При сверке данных заявки КХ «Азамат» с информационной системой ИСЖ установлено, что данный бык-производитель снят с учета в ноябре 2019 года по причине санитарного убоя.

2. В нарушение критерия и требования, установленных в пп. 4 п. 5 Приложения 2 к Правилам субсидирования развития племенного животноводства, повышения продуктивности и качества продукции животноводства, утвержденных приказом Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 27 января 2017 года №30, а также критерия и требования, установленных в п. 1.1 Приложения 2 к Правилам субсидирования развития племенного животноводства, повышения продуктивности и качества продукции животноводства, утвержденных приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 15 марта 2019 года № 108, соответственно, КХ «Алтын Дала» и КХ «Азамат» не обеспечили использование субсидированных племенных быков-производителей не менее двух случных сезонов на общую сумму **300,0 тыс. тенге**.

КХ «Эльдорадо» в апреле 2020 года подало заявку на получение субсидий на ведение селекционной и племенной работы с товарным маточным поголовьем крупного рогатого скота, с указанием 2 быков - производителей на маточное поголовье, охваченное породным преобразованием в количестве 50 голов, по норме 10,0 тыс. тенге за каждую голову (в сумме 500,0 тыс. тенге). Данная заявка одобрена и оплачена 05 мая 2020 года.

При сверке данных заявки с информационной системой ИСЖ установлено, что один из быков-производителей снят с учета 12 мая 2020 года по причине санитарного убоя.

После получения субсидий КХ «Эльдорадо» не обеспечено ведение селекционной и племенной работы с товарным маточным поголовьем крупного рогатого скота (50 голов), в соответствии с нормами нагрузки на 1 быка-производителя 25 голов маточного поголовья.

3. Тем самым, в нарушение п. 1.1 Приложения 2 к Правилам субсидирования развития племенного животноводства, повышения продуктивности и качества продукции животноводства, утвержденных приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 15 марта 2019 года №108 КХ «Эльдорадо» не обеспечило ведение селекционной и племенной работы в соответствии с нормами нагрузки (на сумму выплаченных субсидий **250 тыс. тенге**).

В июле 2019 года КХ «Азамат» была подана заявка на получение субсидий на ведение селекционной и племенной работы с племенным маточным поголовьем крупного рогатого скота в количестве 183 головы по 20,0 тыс. тенге за 1 голову (в общей сумме 3 660,0 тыс. тенге), которая была одобрена и оплачена в августе 2019 года.

При сверке данных заявки крестьянского хозяйства с информационной системой ИСЖ установлено, что из 183 коров, по которым получены субсидии, 17 голов сняты с учета в ноябре 2019 года по причине санитарного убоя.

4. В нарушение принципа эффективности, предусмотренного пп. 12) ст. 4 Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года №95-IV, при исполнении бюджета (выплате субсидий в сумме **340,0 тыс. тенге**) не достигнуты наилучшие прямые результаты с использованием утвержденного объема бюджетных средств.

Аудитом использования бюджетных средств, выделенных по бюджетной программе 050 «Возмещение части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях» выявлены факты неисполнения сельхозтоваропроизводителями соглашений о целевом использовании и не отчуждении приобретаемой техники.

В октябре 2017 года КХ «Сатыбалды» были выплачены субсидии на приобретенную сельскохозяйственную технику: 3 трактора Беларусь-80.1 на общую сумму 7 500,0 тыс. тенге. В ходе аудита при проведении сверки данных с Государственной базой регистрации сельскохозяйственной техники было установлено, что все 3 трактора Беларусь-80.1 с июля 2018 года в настоящее время не состоят на учете за КХ «Сатыбалды», что также подтверждается соответствующим представленным письмом отдела предпринимательства и сельского хозяйства Каратабинского района об их отчуждении крестьянским хозяйством.

Аналогичное нарушение установлено в действиях ТОО «Бума», которым не исполнены обязательства по не отчуждению приобретенного трактора Беларусь-82.1 – 1 ед. в течении 3 лет с даты субсидирования. Сумма инвестиционных субсидий составила 1 650,0 тыс. тенге. Указанный факт также подтвержден данными Государственной базы регистрации сельскохозяйственной техники и представленным письмом отдела сельского хозяйства Бурлинского района.

5. КХ «Сатыбалды» и ТОО «Бума» не соблюдены требования п. 1.1. соответствующих соглашений о целевом использовании и не отчуждении приобретаемой техники, предусмотренных Правилами субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях, утвержденных приказом заместителя Премьер-Министра – Министра сельского хозяйства РК №48 от 01.02.2017 года, а также пп.1) п.44 Правил субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях, утвержденных приказом и.о. Министра сельского хозяйства РК №317 от 23.07.2018 года, общая сумма государственных субсидий по которым составила **9 150,0 тыс. тенге**, в части не отчуждения приобретенной сельскохозяйственной техники в течение 3 лет с момента субсидирования.

Допущению данных нарушений способствовало отсутствие мониторинга со стороны Управления за исполнением принятых обязательств сельхозтоваропроизводителями.

6. В нарушение пп.1) п.42 Правил субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях, утвержденных приказом заместителя Премьер-Министра – Министра сельского хозяйства РК №48 от 01.02.2017 года, а также пп.1) п.44 Правил субсидирования по возмещению части расходов, понесенных

субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях, утвержденных приказом и.о. Министра сельского хозяйства РК №317 от 23.07.2018 года, рабочим органом в лице Управления в аудитуемом периоде не проводился мониторинг инвестиционного субсидирования на предмет не отчуждения и целевого использования инвестором приобретенной техники в течение 3 лет с момента субсидирования.

В соответствии с п. 44 Правил № 48, в случае отчуждения инвестором приобретенной техники Рабочий орган в течение 2 (двух) рабочих дней выносит на рассмотрение комиссии вопрос о возврате выплаченных инвестиционных субсидий и прекращения инвестиционного субсидирования.

В соответствии с п. 47 Правил № 317 в случае отчуждения инвестором приобретенной техники рабочий орган в течение 30 (тридцати) календарных дней с момента принятия решения о возврате инвестиционных субсидий инициирует судебное разбирательство и возврат денежных средств.

Вследствии не проведения Управлением должного мониторинга не приняты меры по инициированию возврата выплаченных инвестиционных субсидий на указанную сумму **9 150,0 тыс. тенге.**

7. В нарушение п. 23 Правил №48 и п. 22 Правил №317 на заседаниях комиссии по вопросам инвестиционного субсидирования, которая являлась коллегиальным органом для рассмотрения заявлений инвесторов и принятия решений о предоставлении/отказе в предоставлении инвестиционных субсидий за 2017-2018 годы, Рабочим органом – Управлением расчеты по определению сумм субсидий не оформлялись как отдельный документ. При этом прилагались заключения оператора с указанием рекомендуемых сумм субсидирования.

Также в ходе аудита использования бюджетных средств по бюджетной программе 050 «Возмещение части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях» установлены многочисленные факты необоснованных выплат субсидий на указанные мероприятия.

Так, в 2018 году Управлением были выплачены субсидии ТОО «Кублей» на приобретенное оборудование по производству мясокостной муки и жира из отходов животного происхождения. Данные инвестиции были субсидированы на сумму 101 971,3 тыс. тенге.

Однако, согласно требований Правил субсидирования за данный вид оборудования предусмотрен норматив возмещения в размере 30% от суммы инвестиций, но не более 88 000,0 тыс. тенге. В этой связи ТОО «Кублей» были излишне перечислены бюджетные средства в сумме 13 971,3 тыс. тенге.

8. В нарушение п.5 паспорта проекта: «Приобретение техники и оборудования для мясоперерабатывающего объекта» раздела 12 Правил субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях, утвержденных приказом заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 1 февраля 2017 года №48, Управлением допущено излишнее субсидирование расходов на приобретенное оборудование на сумму **13 971,3 тыс. тенге.**

Кроме того, Оператору ТОО «Актогай Иртыш» за рассмотрение документов и выдачу положительного заключения о соответствии вышеуказанного проекта требованиям по инвестиционному субсидированию, были необоснованно перечислены бюджетные средства в сумме **31,8 тыс. тенге**.

В рамках данной бюджетной программы в целях проверки достоверности данных, указанных в заявках на субсидирование создания инфраструктуры обводнения пастбищ и обеспечения водой животноводческих хозяйств (колодцы, скважины), были проведены контрольные обмеры (осмотры) с выездом в субъекты агропромышленного комплекса, расположенные на территории района Байтерек, а также Акжаикского и Таскалинского районов. В результате проведения данных мероприятий установлены факты несоответствия фактических глубин скважин колодцев данным, указанным в заявках крестьянских хозяйств, одобренным для получения субсидий, в том числе в районе Байтерек - КХ «Арнат», КХ «Тукушев Б.С.», в Акжаикском районе - КХ «Мейірбек», в Таскалинском районе - КХ «Талды-Кудык».

9. В нарушение приложения 5 Правил субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях, утвержденных приказом Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 01.02.2017 года № 48 и приложения 3 Правил субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях, утвержденных приказом и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 23 июля 2018 года № 317, в результате недостоверности информации, представленной крестьянскими хозяйствами в заявках на субсидирование относительно глубин пробуренных скважин колодцев допущена необоснованная выплата государственных субсидий вышеуказанным хозяйствам на общую сумму **1 960,0 тыс. тенге**.

В соответствии с пунктом 3 Паспорта проекта: «Создание инфраструктуры обводнения пастбищ и обеспечения водой животноводческих хозяйств (колодцы, скважины)» Правил субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях, утвержденных приказом Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 1 февраля 2017 года № 48, подлежат субсидированию в размере возмещения 80%, но не более 2 500,0 тыс. тенге солнечные панели с аккумуляторной батареей, инвертором, контроллером мощностью от 2 киловатт.

В ходе аудита установлено, что в 2018 году Управлением необоснованно одобрены заявки КХ «Муса» (БИН 690101306565) в сумме 4 466,0 тыс. тенге и КХ «Муса» (БИН 701110301520) в сумме 2 000,0 тыс. тенге, на субсидирование затрат по приобретению солнечных панелей с аккумуляторной батареей мощностью менее 2 киловатт, что подтверждается представленными договорами купли продажи, актами выполненных работ и актами ввода в эксплуатацию. В связи с этим допущены факты необоснованной выплаты субсидий КХ «Муса» на сумму 6 466,0 тыс. тенге.

В 2019-2020 гг. выявлены аналогичные факты необоснованной выплаты субсидий в 135 случаях на общую сумму 321 148,0 тыс. тенге.

10. В нарушение п. 3 Паспорта проекта: «Создание инфраструктуры обводнения пастбищ и обеспечения водой животноводческих хозяйств (колодцы, скважины)», Правил субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях, утвержденных приказом Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 1 февраля 2017 года № 48 и п. 4 вышеуказанного Паспорта проекта Правил субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях, утвержденных приказом и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 23 июля 2018 года № 317 Управлением необоснованно субсидированы крестьянским хозяйствам солнечные панели мощностью до 2 киловатт в 137 случаях на общую сумму **327 614,0 тыс. тенге.**

Кроме того, в ходе проведения данного аудита были охвачены бюджетные программы 001 «Услуги по реализации государственной политики на местном уровне в сфере сельского хозяйства» и 003 «Капитальные расходы государственного органа» в результате чего также выявлены нарушения законодательства РК.

11. В нарушение п.7 ст. 97 Бюджетного Кодекса Республика Казахстан от 4 декабря 2008 года №95-IV Управлением не произведено погашение посредством поставки товаров (работ, услуг), предусмотренных условиями гражданско-правовой сделки, либо возвратом в доход соответствующего бюджета по образовавшейся дебиторской задолженности 2019 года по услугам связи на сумму **98,6 тыс. тенге.**

12. В нарушение п.22, 23 главы 2 раздела 2 Постановления Правительства Республики Казахстан от 11 августа 2009 года №1210 «Об утверждении норм расходов горюче-смазочных материалов для государственных органов Республики Казахстан и расходов на содержание автотранспорта» аккумуляторные батареи, приобретенные в 2019 году, списаны на расходы без учета эксплуатационных сроков службы на сумму **17,5 тыс. тенге.**

Компьютерные программы, предназначенные для автоматизации бухгалтерского учета 1С, приобретенные Управлением в 2014 году на сумму 91,8 тыс. тенге и в 2017 году на сумму 54,0 тыс.тенге, по настоящее время не используются, бухгалтерский учет ведется в бумажном виде. Приобретенный в 2019 году телевизор Led.TCL на сумму 186,0 тыс. тенге хранится в упакованном виде в здании Управления.

13. В нарушение пп. 12) п.4 Бюджетного кодекса РК от 4 декабря 2008 года № 95-IV Управлением не используются по назначению программы, предназначенные для автоматизации бухгалтерского учета 1С и Телевизор Led.TCL на общую сумму **331,8 тыс. тенге,** что привело к неэффективному использованию активов государства и не соблюдению принципа эффективности бюджетной системы.

14. В нарушение Базовых норм расходов горюче-смазочных материалов для легковых автомобилей, установленных в таблице 1 Постановления

Правительства Республики Казахстан от 11 августа 2009 года №1210, Управлением в 2019 году не соблюдены нормы списания ГСМ (бензин) в количестве 830 литров на сумму **120,6 тыс. тенге.**

15. В нарушение п.239 Правил ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 3 августа 2010 года №393, по итогам проведения ремонта автотранспортных средств, по бухгалтерскому учету не были оприходованы установленные на автомашину запасные части, как прочие основные средства на общую сумму **785,1 тыс. тенге.**

16. В нарушение п.243 Правил ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан № 393 от 3 августа 2010 года и п.16 Плана счетов бухгалтерского учета государственных учреждений, утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан № 281 от 15 июня 2010 года, расходы бюджетных средств на услуги по изготовлению баннеров, монтажу системы видеонаблюдения, монтажу и установке распашных ворот, речевого оповещения о пожаре, системы контроля доступа, вертикальной лестницы за период 2017-2019 гг. были списаны на счет 7140 «Прочие операционные расходы», хотя должны быть включены в сумму приобретенных основных средств и отражены, соответственно, на счете 2370 «Оборудование» на сумму **1 490,2 тыс. тенге** и на счете 2360 «Хозяйственный инвентарь» на сумму **225,0 тыс. тенге.**

17. В ходе проведения встречной проверки в АО «Социально-предпринимательская корпорация «AQJAIYQ» установлено, что в не соблюдение пп.8 п. 2 раздела 4 Договора о закупе услуг по формированию и использованию регионального Стабилизационного фонда продовольственных товаров ежемесячно заказчику - Управлению до 10 числа не представлялись отчеты по формированию и использованию стабилизационного фонда продовольственных товаров согласно приложениям 1, 2, 3.

2.3. Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие (в региональном и (или) страновом разрезе):

Реализация Управлением мероприятий Государственной программы развития агропромышленного комплекса РК на 2017 – 2021 годы путем государственной поддержки в виде субсидирования сельхозтоваропроизводителей оказала в целом положительное влияние на развитие отраслей сельского хозяйства.

Основные показатели развития АПК с начала реализации Программы характеризуются положительной динамикой.

Валовый выпуск продукции (услуг) сельского хозяйства в 2019 году составил 171 145,14 млн. тенге, что в 1,3 раза больше уровня 2016 года - 131 015,79 млн. тенге. В сравнении с 2016 годом произошел рост валовой добавленной стоимости выпуска продукции на одного занятого в сфере сельского хозяйства по области в 2019 году в 1,9 раза - с 993,5 тыс. тенге до 1

892,5 тыс. тенге.

Отмечается устойчивый рост объемов инвестиций в основной капитал по сельскому хозяйству : в 2019 году в сравнении с 2016 годом произошел рост в 5,3 раза с 2 948,8 млн. тенге до 15 734,1 млн. тенге.

За аудируемый период в рамках мер государственной поддержки, реализуемых Управлением посредством субсидирования агропромышленного комплекса выделены бюджетные средства в 2017 году 7 740 070,0 тыс. тенге, в 2018 году 7 343 082,0 тыс. тенге, в 2019 году 9 184 192,0 тыс. тенге, в 2020 году 6 313 559,0 тыс. тенге.

Согласно статистических данных по Западно-Казахстанской области наблюдается динамика увеличения посевных площадей с начала и в ходе реализации Программы с 457,2 тыс. га в 2016 году, до 522,6 тыс. га в 2019 году. Рост произошел за счет выдачи земель сельскохозяйственным товаропроизводителям из земель запаса.

Посевные площади зерновых и зернобобовых культур с начала реализации Программы увеличились на 35,8 тыс. га (2016 г - 215,6 тыс. га, 2019 г. - 251,4 тыс. га или на 16,6%).

Доля убранной площади зерновых и зернобобовых культур от посевных площадей уменьшилась от 99,2% в 2016 году, до 97,5% в 2019 году. Отмечается снижение урожайности данного вида культур с 14,5 ц/га в 2016 году, до 9,9 ц/га в 2019 году и их валового сбора (2016 г. - 3 098,1 тыс. ц., 2019 г. - 2 422,4 тыс. ц.). Основной причиной снижения доли убранной площади, урожайности и валового сбора зерновых и зернобобовых культур явились погодноклиматические условия, так как территория Западно-Казахстанской области относится к областям с рисковым земледелием, а также с более засушливыми годами, чем 2016 год.

Посевные площади масличных культур с начала реализации Программы увеличились на 25,8 тыс. га (2016 г - 53,0 тыс. га, 2019 г. - 78,8 тыс. га или 48,7%). Доля убранной площади от посевных площадей увеличилась с 94,8 % в 2016 году, до 99,6 % в 2019 году. Рост урожайности масличных культур с начала реализации Программы составил 14,4% (2016 г. - 9,2 ц/га, 2019 г. - 10,53 ц/га). Также увеличились показатели по валовому сбору данного вида культур: в 2016 году – 461,7 тыс. ц., в 2019 году – 828,1 тыс. ц. В 2018 году ТОО «Теректі май комбинаты» вложены средства на приобретение оборудования и было запущено простаивающее ранее производство растительного масла, кроме того произошел рост закупочных цен на маслосемена. Указанные факторы способствовали увеличению потребности в сырье.

Посевные площади овощебахчевых культур с начала реализации Программы уменьшились на 2,3 тыс. га (2016 г. - 11,9 тыс. га, 2019 г. - 9,6 тыс. га) или 19,3%. Причиной уменьшения явилось подписание в 2017 году нового Меморандума по вопросу диверсификации структуры посевных площадей сельскохозяйственных культур и увеличения планов по посеву площадей зерновыми культурами. Доля убранной площади овощебахчевых культур в 2016 году составила 98,9%, в 2019 году – 99,9%.

В 2016 году получена урожайность данного вида культур 139,3 ц/га, в дальнейшем наблюдается положительная динамика и в 2019 году урожайность

составила 155,7 ц/га. В то же время отмечается снижение валового сбора с 1 649,4 тыс. ц в 2016 г. до 1 495,1 тыс. ц в 2019 г. Причиной снижения явилось уменьшение посевных площадей.

С начала реализации Программы наблюдается снижение по внесению минеральных удобрений на 31%, органических удобрений на 34,5%, что явилось следствием ежегодного роста цен на удобрения, кроме того органические удобрения не подлежат субсидированию. Производимый в Республике Казахстан объем удобрений не покрывает потребности в них в полном объеме.

Что касается мер по обработке гербицидами посевных площадей, то их доля за годы аудируемого периода составляет в среднем 10%, что является низким показателем. При этом, следует отметить прямую связь между проведением данных мероприятий и показателем урожайности.

С начала реализации Программы наблюдается рост площадей, на которых за счет бюджетных средств проводятся мероприятия по борьбе с вредными организмами сельскохозяйственных культур (борьба с саранчой), с 50,2 тыс. га в 2016 году до 62,5 тыс. га в 2019 году.

Наличие сельскохозяйственных угодий характеризуется стабильным состоянием. От общей площади территории Западно-Казахстанской области, сельхозугодия составляют: в 2016 году – 13 907,5 тыс. га (91,9%), в 2017 г. - 13 904,9 тыс. га (91,9%), в 2018 г. – 13902,7 тыс. га (91,9%), в 2019 г. – 13 900,6 тыс. га (91,9%).

Площадь пастбищ увеличилась, по сравнению с началом реализации Программы наблюдается рост на 75 тыс. га (в 2016 г. - 11 025,3 тыс.га, в 2019 г. - 11 100,3 тыс. га) или 0,7%.

Следует отметить, что согласно Приказа министра сельского хозяйства РК от 14 апреля 2015 года № 3-3/332 «Предельно допустимые нормы нагрузки на общую площадь пастбищ» для сельхозпредприятий, крестьянских или фермерских хозяйств имеющиеся пастбища на землях сельскохозяйственного назначения удовлетворяют потребности за период 2017-2019 годы.

Вместе с тем за аудируемый период имеющиеся пастбища на землях населенных пунктов не удовлетворяют потребности для хозяйств населения.

В соответствии с подпунктом 1 статьи 8 Закона Республики Казахстан от 20 февраля 2017 года «О пастбищах», план по управлению пастбищами и их использованию утверждается местными представительными органами района, города областного значения.

Анализ нормативных актов по данному вопросу показал, что Планы по управлению пастбищами утверждены маслихатами районов на 2018-2021 годы, по всем районам в связи с ростом поголовья скота на личных подворьях в сельских округах ощущается недостаток пастбищ. Однако по городу Уральск не были приняты соответствующие нормативные акты несмотря на то, что на территории города имеются пастбища общей площадью 13 006 тыс. га.

По сравнению с началом реализации Программы наблюдается в целом рост поголовья скота на 22,5%, в том числе: КРС на 18,3%, лошадей на 31,6%, птицы на 54,7%. В то же время происходит уменьшение количества овец на 1,2%, коз на 3,6%, свиней на 32,6%, верблюдов на 17,9%. Основной причиной

снижения поголовья овец и коз является увеличение забоя скота на продажу в подворьях граждан в личных целях, а в фермерских хозяйствах причиной снижения поголовья является изношенность пастбищ, нехватка чабанов, в связи с чем некоторые крупные хозяйства сокращают поголовье овец с целью увеличения поголовья крупного рогатого скота и лошадей. Кроме того, на снижение общего количества МРС, участвующих в породном преобразовании повлияло внесение изменений в Правила субсидирования развития племенного животноводства, повышения продуктивности и качества продукции животноводства от 15 июня 2018 года. Ранее допускалось использование одного барана – производителя на 30 голов маточного поголовья МРС, согласно новым правилам число охвата изменилось и составило - 25 голов маточного поголовья МРС на одного барана – производителя.

В соответствии с Правилами субсидирования развития племенного животноводства, повышения продуктивности и качества продукции животноводства, объемы субсидий по направлениям субсидирования определяются согласно приоритетным целям и показателям государственных и правительственных программ. В программе развития территории Западно-Казахстанской области на 2016-2020 годы, не предусмотрены индикаторы по увеличению поголовья свиней и верблюдов, соответственно данные направления не относятся к разряду приоритетных. Основной объем субсидий направляется на субсидирование коневодства, крупного и мелкого рогатого скота, что отчасти повлияло на снижение поголовья свиней и верблюдов.

Наблюдается положительная динамика по убою скота и птицы на реализацию, в сравнении с 2016 годом в 2019 году рост составил 20,2%.

Объем произведенного молока в 2019 году в сравнении с 2016 годом увеличился на 4%, количество произведенных яиц кур - на 18,2%.

По количеству хозяйств, занимающихся разведением племенного скота, произошел значительный рост - в 2,2 раза.

Объем экспорта переработанной сельскохозяйственной продукции с начала реализации Программы ежегодно увеличивается: за 2016 год – 13,2 млн. долл. США, за 2017 год – 15,8 млн. долл. США, за 2018 год – 23,8 млн. долл. США, за 2019 год – 27,2 млн. долл. США.

За аудируемый период производство молока, куриных яиц и мяса предприятиями и домашними хозяйствами покрывает потребность области в данных видах продуктов.

Сложилась положительная динамика по забитым в хозяйствах и реализованным на убой скота и птицы, по отношению к потребности населения области в мясе.

Вместе с тем наблюдается рост средней розничной цены: средняя цена за 1 кг говядины в 2020 году по сравнению с 2017 годом выросла на 70%, баранины – на 72,9%, конины – 66,5%, мяса куриного – 75,6%.

Также следует отметить, что в соседних Атырауской и Мангыстауской областях средние розничные цены на мясо на 10-20% выше, чем в Западно-Казахстанской области. Данный фактор оказывает влияние на обеспеченность населения области мясом. Статистика по межобластному экспорту данной продукции отсутствует.

В 2019 году в сравнении с началом реализации Программы наблюдается

рост по производству продуктов питания на 63,3%.

За анализируемый период отмечается улучшение состояния инфраструктуры АПК: с начала действия Программы увеличилось количество теплиц, зерносеменовохранилищ, овощехранилищ, убойных пунктов и ветеринарных пунктов.

Анализ показал положительную динамику роста технического перевооружения (обновления) агропромышленного комплекса области с 308 ед. в 2017 году до 1 107 ед. в 2019 году. За 2017-2019 годы приобретено 49 зерноуборочных комбайнов, 783 тракторов, 2 посевных комплекса, 1 146 единиц прочей техники.

Согласно Программе развития АПК на 2017-2021 гг., планировалось повышение производительности труда в сфере сельского хозяйства с 1 200,0 тыс. тенге на одного занятого в сельском хозяйстве в 2015 году до 3 700,0 тыс. тенге к 2021 году. Фактическая производительность труда на одного работника в области составила в 2017 году 1 106,0 тыс. тенге, в 2018 году – 1 105,7 тыс. тенге, в 2019 году – 1 892,5 тыс. тенге, что ниже предусмотренных параметров Программы.

Управлением в целях реализации задачи информирования населения о субсидировании агропромышленного комплекса на портале в информационной системе субсидирования, а также на портале «Qoldau» размещается информация о начале приема заявок на субсидирование. Вместе с тем на объекте аудита не организована «горячая линия» по телефону и в интернет-ресурсе для получения общественного мнения о качестве услуг и уровне удовлетворенности потребностей получателей государственных средств.

III. Итоговая часть

3.1 Принятые меры в ходе государственного аудита:

В ходе аудита и до проведения заседания Ревизионной комиссии приняты следующие меры:

Платежным поручением от 14.09.20 г. № 3422 ТОО «Кублей» возмещено в доход республиканского бюджета 13 971,3 тыс. тенге;

Бухгалтерскими справками от 23.09.2020 года восстановлены по бухгалтерскому учету стоимость основных средств на общую сумму 2 517,8 тыс. тенге (из них 17,5 тыс. тенге – аккумуляторные батареи; 785,1 тыс. тенге – запчасти, установленные на автомашину; 1 490,2 тыс. тенге – оборудование; 225,0 тыс. тенге - хозяйственный инвентарь).

Руководством Управления направлены письма о возмещении бюджетных средств в срок до 6 ноября 2020 года, в том числе:

- КХ «Эльдорадо» письмо № 9-11/1970 от 22 октября 2020 года о возмещении суммы 250,0 тыс. тенге;

- КХ «Алтын Дала» письмо № 9-11/1971 от 22 октября 2020 года о возмещении суммы 150,0 тыс. тенге;

- КХ «Азамат» письмо № 9-11/1972 от 22 октября 2020 года о возмещении суммы 150,0 тыс. тенге.

Кроме того, в целях обеспечения возмещения в бюджет выплаченных инвестиционных субсидий КХ «Сатыбалды» и ТОО «Бума» в сумме 9 150,0 тыс. тенге, объектом аудита приняты меры путем направления искового заявления в Специализированный межрайонный экономический суд ЗКО, проведение предварительного судебного заседания запланировано на 2 ноября 2020 года.

3.2. Выводы по результатам государственного аудита:

Реализация Управлением мероприятий Государственной программы развития агропромышленного комплекса РК на 2017 – 2021 годы путем государственной поддержки в виде субсидирования сельхозтоваропроизводителей в целом оказала положительное влияние на развитие отраслей сельского хозяйства.

Валовый выпуск продукции (услуг) сельского хозяйства в сравнении с 2016 годом вырос в 1,3 раза. Рост валовой добавленной стоимости выпуска продукции на одного занятого в сфере сельского хозяйства по области в 2019 году в сравнении с 2016 годом - в 1,9 раза.

В 2019 году в сравнении с началом реализации Программы наблюдается рост по производству продуктов питания на 63,3%.

С 2016 года отмечается увеличение количества сельхозтоваропроизводителей на 56 %.

Сложился устойчивый рост объемов инвестиций в основной капитал по сельскому хозяйству: в 2019 году в сравнении с 2016 годом произошло увеличение в 5,3 раза.

Среднемесячная номинальная заработная плата работников в сельском хозяйстве в 2019 году в сравнении с началом реализации Программы выросла на 43,6%. В то же время имеет место динамика по снижению количества населения, занятого в сельском хозяйстве на 31,7 %.

За аудируемый период наблюдается улучшение состояния инфраструктуры АПК: с начала действия государственной программы увеличилось количество теплиц, зерносеменовохранилищ, овощехранилищ, убойных пунктов и ветеринарных пунктов. Количество вновь приобретенной техники сельскохозяйственного назначения растет. (в 6,5 раз с начала действия Программы). Наличие сельскохозяйственных угодий характеризуется стабильным состоянием, площадь пастбищ увеличилась на 0,7 %.

В отрасли растениеводства наблюдается динамика увеличения посевных площадей с начала и в ходе реализации Программы: в 2019 году по сравнению с 2016 годом рост составил 14 %, в основном за счет зерновых и зернобобовых культур. Отмечается снижение доли убранной площади, урожайности и валового сбора зерновых и зернобобовых культур, основной причиной которых явились погодно-климатические условия, так как территория Западно-Казахстанской области относится к областям с рисковым земледелием, а также с более засушливыми годами, чем 2016 год.

В то же время урожайность и валовый сбор масличных культур повысились. На увеличение валового сбора данного вида культур повлиял рост закупочных цен на маслосемена, а также произведенные модернизация и запуск завода по производству подсолнечного масла.

В отрасли животноводства по сравнению с началом реализации Программы наблюдается в целом рост поголовья скота на 22,5%, в том числе: КРС на 18,3%, лошадей на 31,6%, птицы на 54,7%. По сравнению с 2016 годом количество хозяйств, занимающихся разведением племенных сельскохозяйственных животных выросло в 2,2 раза. Объемы реализации мяса скота и птиц увеличились на 20,2%, производство молока на 4%, яиц кур - на 18,2%. Выпуск продукции животноводства покрывает расчетные потребности населения области.

В тоже время, наблюдается снижение поголовья МРС. Главной причиной снижения поголовья овец и коз способствовал забой скота на продажу в подворьях граждан в личных целях, а в фермерских хозяйствах причиной снижения поголовья является изношенность пастбищ, нехватка чабанов, в связи с чем некоторые крупные хозяйства сокращают поголовье овец с целью увеличения поголовья крупного рогатого скота и лошадей. Кроме того на снижение общего количества МРС участвующих в породном преобразовании повлияло внесение изменений в Правила субсидирования развития племенного животноводства, повышения продуктивности и качества продукции животноводства 15 июня 2018 года. Ранее допускалось использование одного барана – производителя на 30 голов маточного поголовья МРС, согласно новым правилам число охвата изменилось и составило - 25 маточного поголовья МРС на одного барана – производителя.

Объем экспорта переработанной сельскохозяйственной продукции с начала реализации Программы ежегодно увеличивается: за 2016 год – 13,2 млн. долл. США, за 2017 год – 15,8 млн. долл. США, за 2018 год – 23,8 млн. долл. США, за 2019 год – 27,2 млн. долл. США.

Управлением в 2018 году из 5 предусмотренных Программой развития территории ЗКО целевых индикаторов, не достигнут индикатор «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал производства продуктов питания», а целевой индикатор «Доля КРС и МРС, участвующих в породном преобразовании» исполнен частично, фактическое достижение показателя по доле мелкого рогатого скота составило 35,2%, при плане 38,5%.

В 2019 году все целевые индикаторы были исполнены, в том числе «Рост производительности труда в сельском хозяйстве к предыдущему году». В то же время фактическая производительность труда на одного работника в 2019 году в области составила 1 892,5 тыс. тенге, что ниже предусмотренных параметров Государственной программы развития АПК.

За аудируемый период в рамках мер государственной поддержки, реализуемых Управлением посредством субсидирования агропромышленного комплекса выделены бюджетные средства в 2017 году 7 740 070,0 тыс. тенге, в 2018 году 7 343 082,0 тыс. тенге, в 2019 году 9 184 192,0 тыс. тенге, в 2020 году 6 313 559,0 тыс. тенге. Выделенные бюджетные средства позволили обеспечить исполнение прямых и конечных результатов бюджетных программ.

Вместе с тем в ходе аудита выявлены многочисленные факты нарушения норм бюджетного законодательства и законодательства в сфере государственного регулирования развития АПК на общую сумму 435 856,9 тыс. тенге.

Так, вследствие не соблюдения Управлением в полной мере принципа

обоснованности бюджетной системы, отсутствии глубокого анализа потребности в бюджетных средствах, формировании необоснованных расчетов к бюджетной заявке допущены факты неэффективного планирования бюджетных средств, приведшие к полному не освоению бюджетных средств по ряду бюджетных программ за 2017-2019 годы на общую сумму 79 171,0 тыс. тенге.

Целым рядом крестьянских хозяйств не соблюдались критерии и требования, установленные соответствующими Правилами субсидирования, по дальнейшему использованию просубсидированных сельскохозяйственных животных, а также условия соглашений о целевом использовании и не отчуждении приобретаемой техники. Допущению данных нарушений способствовало отсутствие мониторинга за исполнением принятых обязательств сельхозтоваропроизводителями, вследствие чего не приняты меры по инициированию возврата выплаченных субсидий, общая сумма которых по результатам аудита составила 9 700,0 тыс. тенге.

Несоблюдение Управлением норм отраслевого законодательства повлияло на многочисленные факты необоснованных выплат субсидий по возмещению части расходов субъектов АПК приобретенного мясоперерабатывающего оборудования, солнечных панелей и и других видов инвестиционных вложений на общую сумму 343 577,1 тыс. тенге.

Таким образом, отсутствие должного контроля внутренней деятельности со стороны руководства Управления, несоблюдение требований нормативных правовых актов Республики Казахстан, регулирующих процессы планирования и использования бюджетных средств, процедур рассмотрения заявок на субсидирование не позволили в полной мере результативно и эффективно исполнить поставленные перед Управлением цели и задачи по реализации Государственной программы агропромышленного комплекса РК.

3.3. Рекомендации по результатам государственного аудита:

Учитывая, что по результатам внешнего государственного аудита выявлены финансовые нарушения на сумму **356 014,1 тыс. тенге**, неэффективное планирование бюджетных средств на сумму **79 171,0 тыс. тенге**, неэффективное использование активов государства на сумму **671,8 тыс. тенге**, рекомендую:

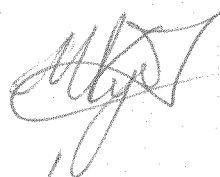
1. Итоги проведенного аудиторского мероприятия рассмотреть на заседании ревизионной комиссии по Западно-Казахстанской области.

2. Уральскому городскому маслихату в соответствии с подпунктом 1) статьи 8 Закона Республики Казахстан от 20 февраля 2017 года №47-VI «О пастбищах» принять меры по утверждению Плана по управлению пастбищами и их использованию на территории города Уральск.

3. Принять к сведению действия руководства объекта государственного аудита - ГУ «Управление сельского хозяйства Западно-Казахстанской области» совершенные в ходе аудита по возмещению в доход государственного бюджета на сумму 13 971,3 тыс. тенге и по восстановлению по учету на сумму 2 517,8 тыс. тенге.

3.4. Приложение: Сводный реестр выявленных нарушений и недостатков на 10 листах; информация по восстановленным и возмещенным объектами государственного аудита средствам на 4 листах.

**Член Ревизионной комиссии
(руководитель группы)**



М. Кубейсинов

**Руководитель отдела
государственного аудита №4**



А.Джалмуханов

**Руководитель отдела контроля
качества и правового обеспечения**



С.Коптлеуов

Главный инспектор-юрист



Ә.Жаңбырбай