

Председателю Ревизионной  
комиссии по ЗКО  
Кадырбекову А.Ч.

## Аудиторское заключение

### I. Вводная часть

**1.1. Наименование аудиторского мероприятия:** Государственный аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на организацию и проведение информационно-имиджевых мероприятий.

**1.2. Цель государственного аудита:** аудит эффективности и соответствия при использовании бюджетных средств, выделенных на организацию и проведение информационно-имиджевых мероприятий.

**1.3. Объекты государственного аудита:** ГУ «Управление внутренней политики Западно-Казахстанской области», ГУ «Управление по вопросам молодежной политики Западно-Казахстанской области».

**1.4. Состав группы государственного аудита (с указанием номеров сертификатов государственных аудиторов):** руководитель отдела Джалмуханов А.С. (сертификат №1318), главные инспекторы Гумаров Е.Ж. (сертификат №0497), Сапарғалиев Е.К. (сертификат №0486), Бисенов А.Ш. (сертификат №0488).

**1.5. Период, охваченный государственным аудитом:** январь 2018 года – декабрь 2019 года.

### II. Основная (аналитическая) часть:

**2.1. Сводный анализ текущего состояния аудируемой сферы, в том числе государственного управления и (или) отрасли экономики, социально-экономического развития в региональном разрезе.**

ГУ «Управление внутренней политики Западно-Казахстанской области».

Управление является местным исполнительным органом, уполномоченным на осуществление государственной политики и функций государственного управления в сфере внутренней политики.

Положение о государственном учреждении «Управление внутренней политики Западно-Казахстанской области» утверждено постановлением акимата Западно-Казахстанской области №165 от 02.06.2017 года.

Миссия Управления заключается в эффективной реализации государственной внутренней политики, направленной на укрепление общественно-политической стабильности, межнационального и межконфессионального согласия в регионе, путем формирования социального оптимизма у жителей области, поддержки и развития институтов гражданского общества и повышения конкурентоспособности информационного пространства региона.

Комплексная работа, проводимая в области в сфере внутренней политики в аудируемом периоде направлена прежде всего на вовлечение как

можно большего числа представителей гражданского общества в общественно-политическую жизнь региона.

При этом основу событийного ряда составили Послания Президента страны народу Казахстана и программа «Рухани жаңғыру». В целях разъяснения Послания Президента в 2018 году проведено 2 617 встреч с охватом населения 211 тысяч человек, в 2019 году 3 175 встреч с охватом населения 254 тысяч человек. В рамках реализации программы «Рухани жаңғыру» в 2018 году реализовано 1 579 проектов с охватом населения 180 тыс. человек, в 2019 году 2 617 мероприятий с охватом населения 260 тыс. человек.

На сегодняшний день в области зарегистрировано порядка 112 средств массовой информации. Это 11 позиция в рейтинге по количеству СМИ по республике. Из них 92 печатных, 10 электронных, 10 интернет-ресурсов. При этом 70% из них являются негосударственными. В областном центре функционируют 2 телеканала: государственный телеканал «Ақжайық» и негосударственный телевизионный канал «ТДК-42».

На протяжении последних 5 лет Управление внутренней политики является организатором конкурса на присуждение ежегодной Премии акима Западно-Казахстанской области среди работников средств массовой информации. В 2018 году вручены премии 20 журналистам, в 2019 году 13 журналистам.

В 2019 году на площадке Региональной службы центральных коммуникаций согласно утвержденному графику было проведено 104 пресс-конференции с участием 123 спикеров с охватом 1407 представителей СМИ. В результате проведенных пресс-конференций было опубликовано 2 387 материалов в республиканских, региональных и местных СМИ.

В области действуют филиалы 6 политических партий, 50 этнокультурных центров, 631 неправительственных организаций, 15 профсоюзных организаций. Совместная работа с неправительственными организациями нацелена на укрепление и расширение взаимодействия на основе равноправного партнерства. Неправительственные организации принимают активное участие в реализации особых интересов групп населения в социальной стабилизации общества.

Одной из миссий функционирования управления является работа с неправительственными организациями. На сегодняшний день в области зарегистрировано 655 НПО, которые работают по 14 направлениям.

В целях оказания эффективного содействия социально-ориентированным неправительственным организациям, информационной, консультативной, методической и организационно-технической поддержки через государственный социальный заказ Управлению внутренней политики области в 2019 году на реализацию социально значимых проектов в рамках государственного социального заказа с областного бюджета затрачено 48 686,0 тыс. тенге, реализовано 11 проектов. Согласно составленным договорам проводилась системная работа по организации и проведения мероприятиям путем поддержки и развития институтов гражданского общества. Были проведены масштабные мероприятия такие как, национальный конкурс «Мерейлі отбасы», проведение торжественных мероприятий посвященных национальным государственным праздникам, организация мероприятий по

Handwritten signatures and initials at the bottom of the page.

стимулированию работников средств массовых информации, обеспечение деятельности проектного офиса «Ақжайық-адалдық алаңы», гражданского ресурсного центра, проектного офиса «Рухани жаңғыру», организация и проведение мероприятий в целях развития гендерного равенства и профилактическая работа с пострадавшими от бытового насилия, организация и проведение выездных мероприятий по обучению правовой-финансовой грамотности и работа с женщинами пострадавшими от бытового насилия, организация инновационной ярмарки социальных проектов и выделение грантов для лучших социальных проектов, организация семинаров для развития НПО, организация и проведение заседаний общественно-дискуссионного клуба, проведение I областного форума сельских женщин, подготовка по платформам социальных проектов в рамках Республиканского форума трехстороннего партнерства «Асар». Были проведены 4 встречи с представителями НПО с руководством области и управлений. В рамках проведения внеочередных выборов Президента РК, проводились работы по взаимодействию с политическими партиями. Совместно с секретариатом Ассамблеи народа Казахстана, общественными советами, профсоюзными организациями были проведены круглые столы, встречи и другие тематические мероприятия, направленные на укрепление общественно-политической стабильности и развитии гражданского сектора.

Согласно утвержденному Плану работ на 2019 год управлением проведены социологические исследования по 2 тематикам на сумму 3 533,0 тыс.тенге.

На ежеквартальной основе в целях изучения общественного мнения об общественно-политической ситуации в регионе управлением проводился опрос населения 12-ти районов и 2-х городов области (с максимальным охватом всех населенных пунктов региона) с участием 4 000 респондентов.

Количество СМИ – исполнителей государственного заказа на проведение государственной информационной политики за 2019 год составил 20 единиц, в том числе 10 республиканских и 10 региональных СМИ.

Через электронные СМИ реализованы 3 новых проекта по обсуждению актуальных проблем общества, об аспектах сферы здравоохранения, реализации молодежной политики (ТДК-42), интеллектуальная программа для школьников старших классов и о деятельности депутатов маслихата (*Aqjai'yq*).

В 2019 году также усилена работа с республиканскими и местными информационными агентствами. В итоге 7 проектов реализуется через 7 востребованных республиканских и местных информационных агентств (*tengrinews.kz, zakon.kz, nur.kz, mgorod.kz, newtimes.kz, kazakhstan today, zhaikpress.kz*).

Через печатные издания реализованы 10 проектов, из них через местные СМИ – 6, республиканские – 4. Проекты, реализованные через республиканские СМИ были направлены на публикацию имиджевых материалов о социально-экономическом развитии области, реализации Послания Президента Республики Казахстан, программы модернизации общественного сознания.



**ГУ «Управление по вопросам молодежной политики Западно-Казахстанской области».**

Государственное учреждение «Управление по вопросам молодежной политики Западно-Казахстанской области» является местным исполнительным органом, уполномоченным на осуществление государственной политики и функций государственного управления в сфере реализации государственной молодежной политики. Положение об Управлении утверждено Постановлением акимата Западно-Казахстанской области №152 от 6 августа 2012 года.

Миссия Управления заключается в эффективной реализации государственной политики в сфере молодежной политики в пределах своей компетенции.

В регионе реализуется «Дорожная карта развития молодежи Западно-Казахстанской области на 2017-2020 годы», которая осуществляется по 4-х основным направлениям: обеспечение качественного и доступного образования; организация системного досуга молодежи; решение вопросов занятости и трудоустройства; создание условий для личностного и профессионального роста.

Численность молодежи области составляет 132 376 человек (20,3 % от общей численности населения), в т.ч. в городской местности – 60 806 человек, в сельской – 71 570 человек.

В 4-х высших учебных заведениях области обучается 33 987 студентов (заочное - 9379, дневное - 21711, вечернее - 199, дистанционное - 2698).

По результатам 2019 года уровень молодежной безработицы составил 3,6%. Доля молодежи NEET (*нигде не работающая и не обучающаяся молодежь*) – 2,9% по итогам IV квартала 2019 года. Данный показатель является самым лучшим по республике (по итогам 2018 года - 2,9 %).

По состоянию на 1 января 2020 года в рамках Программы «Развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 год» 11 785 человек охвачены мероприятиями трудоустройства. Всего трудоустроено 6816 человек, из них 4137 человек – направлены на вакантные рабочие места, 189- на социальные рабочие места, 1714 – по молодежной практике и 776 на организацию общественных работ.

Возможностями программы «С дипломом в село» воспользовались 657 молодых специалистов и получили подъемные пособия на сумму 303,8 млн. тенге, 464 молодых специалистов обеспечены кредитами для приобретения жилья на сумму 1,6 млрд. тенге. По программе «Жасыл Ел» сезонными работами трудоустроено 1 175 человек. По развитию молодежного предпринимательства «Жас кәсіпкер» завершили обучение 1000 человек. Выдано 500 грантов на 251,5 млн тенге.

В рамках проекта «Zhas project» было подано 771 проектов, 203 из которых прошли три этапа отбора и получили гранты в размере 1000,0 тыс. тенге, в рамках проекта было трудоустроено 697 человек.

В области открыто 13 коворкинг-центров для поддержки социальных и бизнес-инициатив молодежи. Из них 11 открыты в районах области: в Акжайыкском (2), Бурлинском (2), Байтерекском (1), Казталовском (1)

Сырымском (1), Теректинском (1), Таскалинском (1), Жангалинском (1) и Чингирлауском (1) районе.

В целях проведения адресной работы с молодежью региона действуют 14 молодежных ресурсных центров (1 областной, 1 городской и 12 районных). По данным на 1 января 2020 года консультациями охвачено 15 875 человек, из них 666 человек трудоустроены на постоянную работу (в 2018 году 6632 человек получили консультации, 993 трудоустроены на постоянную работу).

Областным молодежным ресурсным центром реализуется ряд проектов, направленных на решение социальных проблем молодежи, по трудоустройству молодежи - «Жас маман», по разъяснению государственных программ в общественных местах работает передвижная группа «Жастарға-Кенес», по профессиональной подготовке, трудовому обучению выпускников учебных заведений «Болашағың өз қолыңда», так же для выпускников ВУЗ и СУЗов - ярмарка свободных вакансий «Жастарға Жұмыс».

В области зарегистрировано 89 молодежных общественных объединений (64 в г.Уральск, 25 в районах), из них 30 молодежных объединений работают активно. Также в области функционируют 6 филиалов республиканских молодежных организаций.

В 2018 году в рамках государственного социального заказа реализовано 22 проекта, на общую сумму 131 984 млн. тенге. В 2019 году реализовано 23 проекта на общую сумму 127 млн. тенге.

По итогам социологического исследования в 2019 году по Западно-Казахстанской области уровень удовлетворенности молодежи от 14 до 29 лет реализацией государственной молодежной политики составил 80,3%.

**2.2. Сводные результаты государственного аудита аудируемой сферы, в том числе государственного управления и (или) отрасли экономики, социально-экономического развития в региональном разрезе:**

Проведенным государственным аудитом охвачено 1 400 537,0 тыс. тенге. Выявлены нарушения законодательства Республики Казахстан на общую сумму 51 345,9 тыс. тенге, в том числе: финансовые нарушения на сумму 1 072,1 тыс. тенге, неэффективное использование активов государства на сумму 50 273,8 тыс. тенге и 4 процедурных нарушений.

Из установленных финансовых нарушений подлежит возмещению 871,8 тыс. тенге, восстановлению 200,3 тыс. тенге. В ходе государственного аудита возмещено в местный бюджет 119,6 тыс. тенге, восстановлено 200,3 тыс. тенге.

**2.2.1. Сводный анализ и оценка эффективности использования бюджетных средств, займов и активов, на достижение конечных прямых и конечных результатов бюджетных программ, а также поставленных целей и задач, влияние на развитие аудируемой сферы и мультипликативный эффект на сопутствующие направления отрасли, экономики (обобщенные результаты выявленных однородных нарушений, недостатков и проблем, выявление причин и условий, способствовавших нарушениям, связанным с системными недостатками, неэффективным планированием и использованием бюджетных средств и активов, не достижением результатов, а также по иным проблемным вопросам в деятельности**



объекта государственного аудита, в том числе приведших к системным проблемам):

ГУ «Управление внутренней политики Западно-Казахстанской области»

Проведенным государственным аудитом охвачено 1 050 925,0 тыс. тенге. Выявлены нарушения законодательства Республики Казахстан на общую сумму 50 316,9 тыс. тенге, в том числе: финансовые нарушения на сумму 62,5 тыс. тенге неэффективное использование активов государства на сумму 50 254,4 тыс. тенге и 2 процедурных нарушений. Из выявленных финансовых нарушений подлежит возмещению 27,8 тыс. тенге, восстановлению 34,7 тыс. тенге.

В ходе аудита возмещено в местный бюджет 27,8 тыс. тенге, восстановлено 34,7 тыс. тенге.

Функционирование Управления регламентировано Положением, утверждённым постановлением акимата Западно-Казахстанской области №165 от 02.06.2017 года. В соответствии с Положением миссия Управления направлена на эффективность реализации государственной внутренней политики, укрепление общественно-политической стабильности, межнационального и межконфессионального согласия в регионе, поддержку и развитие институтов гражданского общества и повышение конкурентоспособности информационного пространства региона, исходя из которой определены соответствующие задачи и функции.

Анализ выполнения поставленных задач показал, что Управлением в целом реализуются направления, определенные в пределах своей компетенции. По итогам социологических исследований в 2019 году в области доля взрослого населения оценившего положительно свое социальное самочувствие составляет - 91,5%. 94,5% жителей области оценивают общественно-политическую ситуацию как стабильную и 92,2% респондентов оценили деятельность местных исполнительных органов по реализации государственной политики положительно.

В 2018 году было реализовано 4 бюджетных программ, по которым все прямые и конечные результаты достигнуты. В 2019 году реализовано 3 бюджетных программ, из которых по бюджетной программе 007 «Услуги по проведению государственной информационной политики» не достигнут один из показателей прямого результата «Средний объем публикуемых материалов», при плане 1 736,6 тыс. кв. см., факт составил 1 608,2 тыс. кв. см. Не достижение планового значения данного показателя связано с тем, что средства, выделенные на публикацию материалов в печатных изданиях, были перенаправлены на публикацию материалов на интернет-ресурсах, так как способ получения информации через интернет-ресурсы является приоритетным.

Аудитом правильности документального оформления и отражения на счетах бухгалтерского учета поступления и выбытия основных средств и товарно-материальных ценностей было установлено, что в августе 2018 года был приобретен аккумулятор на сумму 37,4 тыс. тенге, который был

установлен на автомашину, с одновременным списанием на затраты без учета его эксплуатационных сроков службы.

**Пункт 1.** В нарушение п.22, 23 «Об утверждении норм расходов горюче-смазочных материалов для государственных органов Республики Казахстан и расходов на содержание автотранспорта», утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 августа 2009 года №1210 аккумуляторная батарея списана на расходы без учета эксплуатационных сроков службы на сумму **34,7 тыс. тенге.**

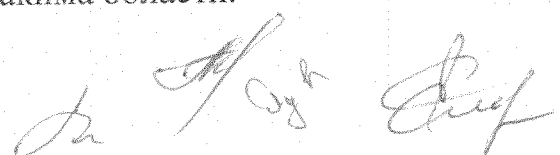
Аудитом правильности начисления и перечисления денежных средств на командировочные расходы было установлено, что согласно приказа №22-а от 01 июня 2018 года главный специалист А.Бердешев был командирован в г.Астана с 11 по 17 июня 2018 года. При возмещении ему расходов на проезд по направлению Уральск-Астана было оплачено 19,3 тыс. тенге, хотя согласно справки, представленной АО «НК «Қазақстан темір жолы», стоимость проезда составляет 16,7 тыс. тенге.

Согласно приказа №23 от 23 мая 2019 года руководитель управления Н.Даумов для участия в мероприятии по разъяснению Послания Президента Республики Казахстан был командирован в Бокейординский район с 24 по 26 мая 2019 года. При возмещении ему расходов по найму жилья было оплачено 25,2 тыс. тенге, вместо положенных 10,1 тыс. тенге.

Согласно приказа №46 от 15 июля 2019 года руководитель отдела К.Темиров и водитель автотранспорта А.Мукамбетов были командированы в Чингирлауский район с 15 по 16 июля 2019 года. При возмещении им расходов по найму жилья и Темирову и Мукамбетову было оплачено по 10,1 тыс. тенге, вместо положенных по 5,0 тыс. тенге.

**Пункт 2.** В нарушение пп 5) п.3 главы 2 «Правил возмещения расходов на служебные командировки за счет бюджетных средств, в том числе в иностранные государства» утвержденных Постановлением правительства республики Казахстан от 11 мая 2018 года №256, а также пп.2) п.3 главы 2 «Правил возмещения расходов на служебные командировки за счет средств областного бюджета, в том числе в иностранные государства» утвержденных Постановлением акимата Западно-Казахстанской области от 22 мая 2019 года №125, были излишне возмещены затраты на командировочные расходы на сумму **27,8 тыс. тенге.**

Аудитом учета основных средств и товарно-материальных ценностей было установлено, что находящиеся на балансе Управления программное обеспечение «Программа «Alem Semantics 1.0» на сумму 44 654,4 тыс. тенге, 3 серверных оборудования Supermicro X9DRL-3F/X9DRL-iF на сумму 5 600,0 тыс. тенге, приобретенные в 2015 году, в данный момент не функционируют. Согласно технической спецификации, поисковая информационно-аналитическая система «Alem Semantics» представляет собой комплекс программных средств, в задачи которого входит сбор и анализ структурированной и неструктурированной информации в социальных сетях и сети интернет. Объектом автоматизации является деятельность управления внутренней политики, управления по делам религии, управления по делам молодежной политики, пресс-службы аппарата акима области.



Основной задачей Системы является сбор и анализ информации в сети Интернет, что существенно упрощает решение следующих функций:

- всестороннее и объективное изучение, обобщение и анализ происходящих в регионе общественно-политических процессов, тенденций их развития;
- осуществление анализа и мониторинга газетно-журнальной, аудио-визуальной отечественной и зарубежной информационной продукции;
- информационно-аналитическое обеспечение деятельности аппарата акима;
- информационно-аналитическая деятельность консультативно-совещательного органа по вопросам молодежной политики при акимате области.

Данная Система проработала лишь в период действия гарантийного обслуживания - до конца 2017 года. Начиная с 2018 года и по сегодняшний день Информационная Система не функционирует, так как на его развитие и сопровождение требуется дополнительное выделение денежных средств.

Кроме того, в 2015 году для хранения информации, полученной от функционирования вышеуказанной системы были приобретены 3 серверных оборудования Supermicro X9DRL-3F/X9DRL-iF на общую сумму 5 600,0 тыс. тенге, которые в данный момент также не функционируют из-за простаивания системы «Alem Semantics 1.0».

Необходимо отметить, что в аудируемом периоде Управлением не принималось никаких мер по изысканию необходимых бюджетных средств для функционирования Системы. В бюджетных заявках, направленных в уполномоченный орган по бюджетному планированию, а также в дополнениях к ним отсутствуют соответствующие расчеты и обоснования по выделению денежных средств на сопровождение информационной системы. Данные действия привели к тому, что в течение двух лет из-за простаивания дорогостоящего оборудования Управлением не велся анализ и прогнозирование общественно-политической ситуации в регионе с использованием новейших методик и технологий, направленных на повышение положительного информационного индекса региона в СМИ и интернет пространстве, мониторинг газетно-журнальной, аудио-визуальной отечественной и зарубежной информационной продукции. Не в полном объеме осуществлялось информационно-аналитическое обеспечение деятельности аппарата акима области и консультативно-совещательного органа по вопросам молодежной политики при акимате области.

Более того, выделение бюджетных средств в текущем году не предвидится, а на 2021 год также в бюджетной заявке не запланированы указанные мероприятия.

Работа Системы ранее позволяла оперативно собирать негативную информацию, размещенную на интернет-ресурсах и содействовать своевременному принятию мер по стабилизации общественно-политической ситуации в регионе и профилактики дестабилизации в обществе. В связи с этим считаем, что Управлением не достаточным образом обеспечивалось выполнение важных функций и задач, предусмотренных Положением по проведению глубокого анализа внутривластных процессов в регионе и тенденций их развития и в связи с этим представление в акимат области всесторонней, в полном объеме информации в рамках своей компетенции.





**Пункт 3.** В нарушение пп. 12) ст.4 Бюджетного кодекса РК от 4 декабря 2008 года № 95-IV, Управлением не используются Информационная система и 3 сервера на общую сумму **50 254,4 тыс. тенге**, что привело к неэффективному использованию активов государства и не соблюдению принципа эффективности бюджетной системы.

**Пункт 4.** В нарушение п.19 Правил ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 3 августа 2010 года №393, с лицом, ответственным за хранение материальных ценностей не заключен письменный договор о полной материальной ответственности.

**Пункт 5.** В не соблюдение Приложения 50 к приказу Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года № 562 «Об утверждении форм первичных учетных документов» объектом аудита принимались услуги и работы по актам выполненных работ (оказанных услуг) не установленной формы.

**ГУ «Управление по вопросам молодежной политики Западно-Казахстанской области».**

Проведенным государственным аудитом охвачено **349 612,0 тыс. тенге**. Выявлены нарушения законодательства Республики Казахстан на общую сумму **1 029,0 тыс. тенге**, в том числе: финансовые нарушения на сумму **1 009,6 тыс. тенге**, неэффективное использование активов государства на сумму **19,4 тыс. тенге** и 2 процедурных нарушений. Из выявленных финансовых нарушений подлежит возмещению **844,0 тыс. тенге**, восстановлению **165,6 тыс. тенге**.

В ходе аудита возмещено в местный бюджет **91,8 тыс. тенге**, восстановлено **165,6 тыс. тенге**.

Функционирование Управления регламентировано Положением, утверждённым постановлением акимата Западно-Казахстанской области от 6 августа 2012 года №152. В соответствии с Положением, миссия Управления направлена на эффективность реализации государственной молодежной политики исходя из которой определены соответствующие задачи и функции.

Анализ выполнения поставленных задач показал, что в целом Управлением реализуются направления, определенные в пределах своей компетенции: исполняются социальные проекты через государственный социальный заказ, *организуется информационно-пропагандисткая и разъяснительная работа по реализации государственной молодежной политики, проводится мониторинг и анализ деятельности молодежных организаций, оказывается организационная, консультативно-методическая и информационная помощь, осуществляется взаимодействие с молодежными организациями, молодежными крылами политических партий и этно-культурных объединений и др.* По итогам социологического исследования в 2019 году по Западно-Казахстанской области уровень удовлетворенности молодежи от 14 до 29 лет реализацией государственной молодежной политики составил 80,3%. По результатам 2019 года уровень молодежной безработицы составил 3,6%. По итогам IV квартала 2019 года показатель «Доля молодежи NEET (нигде не работающая и не обучающаяся молодежь)» составил 2,9%.(в 2018 году - 2,9 %). Данный показатель является самым лучшим по республике.

В 2018 году реализованы 2 бюджетные программы, из которых по бюджетной программе 005 «Реализация мероприятий в сфере молодежной политики» не достигнуты в полной мере конечные результаты по обеспечению реализации государственных мер по поддержке молодежи, реализации молодежных социально-экономических инициатив и выявлению актуальных проблем молодежи вследствие того, что не выполнены запланированные мероприятия по трем проектам государственного социального заказа без объективных причин:

- не соблюдение условий договора №33 от 4 апреля 2018 года, заключенного с МОО Лига КВН «Акжайык» по проекту государственного социального заказа «Развитие движения Жайдарман в ЗКО» в сумме 836,3 тыс. тенге. Решением суда №2713-19-00-2/181 от 21 февраля 2019 года поставщик услуг признан недобросовестным участником государственных закупок;

- не соблюдение условий договора №51 от 4 мая 2018 года, заключенного с МОО Лига КВН «Акжайык» по проекту государственного социального заказа «Организация деятельности русскоязычной Лига КВН ЗКО» в сумме 1 120,0 тыс. тенге. Решением суда №2713-18-00-2/4535 от 12 декабря 2018 года поставщик услуг признан недобросовестным участником госзакупок;

- неосвоение бюджетных средств на сумму 1 042,2 тыс. тенге по заключенному договору №93 от 2 октября 2018 года с МОО Лига КВН «Акжайык» по проекту государственного социального заказа «Дополнительное привлечение молодежи к деятельности Молодежных трудовых отрядов «Жасыл ел» в ЗКО» на сумму 6 230,0 тыс. тенге. Согласно технической спецификации должно было быть привлечено 50 бойцов трудовых отрядов, фактически привлечено 20 бойцов.

В ходе аудита установлено, что рамках бюджетной программы 283 005 «Реализация мероприятий в сфере молодежной политики» Управление заключило договор №35 от 10 апреля 2018 года с Общественным объединением «Центр творческих инициатив «Шабьт» на организацию деятельности областного молодежного интернет телеканала «07live» и сопровождение молодежного портала [www.zhastar-07.kz](http://www.zhastar-07.kz) на сумма 6 800,0 тыс. тенге. Оплата бюджетных средств произведена в соответствии с актами выполненных работ.

В ходе аудита обоснованности представленных к оплате затрат ОО «Центр творческих инициатив «Шабьт» установлено, что в акты выполненных работ необоснованно включены затраты на аренду помещения, находящегося по адресу г.Уральск, проспект Достык Дружбы №177, 4 этаж, несмотря на то, что ОО «Центр творческих инициатив «Шабьт» имеет свое здание по адресу г.Уральск, проспект Достык Дружбы №219. Тогда как, согласно Технической спецификации, поставщик обеспечивает расходование средств, предусмотренные договором на осуществление государственного социального заказа только на соответствующие мероприятия.

Таким образом, указанные затраты не связаны с организацией деятельности областного молодежного интернет телеканала «07live» и сопровождением молодежного портала [www.zhastar-07.kz](http://www.zhastar-07.kz). Однако Управление допустило необоснованную оплату бюджетных средств ОО «Центр творческих инициатив «Шабьт» на сумму 228,9 тыс. тенге.

**Пункт 6.** В нарушение ст.7 Закона Республики Казахстан «О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций Республики Казахстан» от 12 апреля 2005 года №36 и в несоблюдение пункта 9 приложения 2 технической спецификации к договору в 2018 году Управлением допущена необоснованная оплата бюджетных средств ОО «Центр творческих инициатив «Шабьт» за услуги, не связанные с организацией деятельности областного молодежного интернет телеканала «07live» и сопровождение молодежного портала [www.zhastar-07.kz](http://www.zhastar-07.kz) на сумму **228,9 тыс. тенге.**

В 2019 году реализованы 2 бюджетные программы, по которым все прямые и конечные результаты достигнуты.

Аудитом правильности начисления и перечисления отпускных установлено, что при исчислении средней заработной платы учтены выплаты, не носящие постоянный характер, а именно разовые премии, выданные работникам Управления за проверяемый период, в результате чего допущена переплата работникам за период 2018-2019 гг. на общую сумму 464,2 тыс. тенге.

**Пункт 7.** В нарушение п.6 Единых правил исчисления средней заработной платы, утвержденных приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 908, допущена переплата отпускных работникам Управления в сумме **464,2 тыс. тенге.**

Начальнику отдела Ораш Н.С. за декабрь месяц 2019 года была произведена доплата в размере 61,9 тыс. тенге от должностного оклада руководителя управления, следовало производить начисления от должностного оклада начальника отдела в сумме 41,6 тыс. тенге в результате переплата составила 20,3 тыс. тенге.

**Пункт 8.** В нарушение п.5 приложения 18 к постановлению Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий», при начислении доплаты допущена переплата в сумму **20,3 тыс. тенге.**

Также в ходе аудита установлены факты неверного определения стажа работы на государственной службе работникам Управления, в результате чего допущена переплата заработной платы на общую сумму 100,4 тыс. тенге, в том числе Жунусову У.К. – 59,8 тыс. тенге, Зулхаровой А.С. – 40,6 тыс. тенге.

**Пункт 9.** В нарушение п.3 Правил исчисления стажа работы государственных служащих, дающего право на установление должностного оклада, утвержденных Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 октября 2017 года № 687, при определении стажа работы допущена переплата по заработной плате на общую сумму **100,4 тыс. тенге.**

**Пункт 10.** В нарушение п.п.2 п.4 Правил возмещения расходов на служебные командировки за счет бюджетных средств, в том числе в иностранные государства Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 мая 2018 года № 256, допущена необоснованная выплата денежных средств на командировочные расходы руководителю Учреждения Сакошеву А. К., водителю Сагиндыкову К.У., руководителю отдела Нұркен М. А., главным специалистам Ораш Н. С. и Зулхаровой А.С. в общей сумме **30,2 тыс. тенге.**

**Пункт 11.** В нарушение 19 Правил ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 3 августа 2010 года №393, с лицом, ответственным за хранение материальных ценностей – руководителем административно-организационного отдела Есенгалиевой А.М. не заключен письменный договор о полной материальной ответственности.

**Пункт 12.** В нарушение п.3 Правил проведения инвентаризации в государственных учреждениях, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 22 августа 2011 года №423, за проверяемый период Управление не проводило инвентаризацию основных средств и товарно-материальных ценностей.

Аудитом учета основных средств и товарно-материальных ценностей было установлено, что находящиеся на балансе Управления телефонные аппараты в количестве 3 шт. на сумму 19,4 тыс. тенге, приобретенные в 2018 году, не используются (не установлены, находятся в упакованном состоянии).

**Пункт 13.** В не соблюдение пп.12. ст.4 Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года №95-IV, Управлением не используются по назначению телефонные аппараты в количестве 3 шт. на сумму **19,4 тыс. тенге**, что привело к неэффективному использованию активов и не соблюдению принципа эффективности бюджетной системы.

Аудитом достоверности ведения бухгалтерского учета и отчетности было установлено, что в 2018-2019 гг. по программе 283 001 «Услуги по реализации молодежной политики на местном уровне» приобретенные жалюзи на сумму 105,6 тыс. тенге, чехол для сиденья автомобиля и полки на сумму 60,0 тыс. тенге приняты к учету как запасы на счет 1319 «Прочие материалы», тогда как они должны быть квалифицированы как основные средства и приняты к учету на счет 2383 «Прочие основные средства».

**Пункт 14.** В нарушение п.243 Правил ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 3 августа 2010 года №393 не обеспечено правильное документальное оформление и отражение в регистрах учета поступления основных средств на общую сумму **165,6 тыс. тенге**.

### **III. Итоговая часть**

#### **3.1 Принятые меры в ходе государственного аудита:**

**ГУ «Управление внутренней политики Западно-Казахстанской области»:**

- возмещена в доход местного бюджета переплата по командировочным расходам в размере 27,8 тыс. тенге;
- дана бухгалтерская справка на восстановление по учету списанной аккумуляторной батареи на сумму 34,7 тыс. тенге;

**ГУ «Управление по вопросам молодежной политики Западно-Казахстанской области»:**

- возмещена в доход местного бюджета сумма переплаты по заработной плате в размере 91,8 тыс. тенге;

- приобретенные жалюзи, чехол для сиденья автомобиля и полики на общую сумму 165,6 тыс. тенге согласно бухгалтерской справки восстановлены по учету как прочие основные средства;

- заключен письменный договор о полной материальной ответственности №2 от 2 июня 2020 года.

### **3.2. Выводы по результатам государственного аудита:**

#### **ГУ «Управление внутренней политики Западно-Казахстанской области»**

Анализ выявленных нарушений законодательства РК показал, что объектом аудита не соблюдаются нормы бюджетного законодательства, о бухгалтерском учете, которые явились следствием недостаточной организации внутренней деятельности Управления, отсутствием должного контроля со стороны должностных лиц по использованию активов государства.

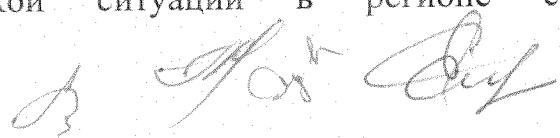
Деятельность Отдела оценивалась по 2 базовым и 1 специальному показателю. При проведении аудита был применен базовый показатель *Эффективность* – степень реализации основных задач Управления по развитию внутренней политики и *специальный* показатель - достижение Управлением прямых и конечных результатов бюджетных программ.

В соответствии с Положением, утверждённым постановлением акимата Западно-Казахстанской области № 165 от 02.06.2017 года, миссия Управления направлена на эффективность реализации государственной внутренней политики, укрепление общественно-политической стабильности, межнационального и межконфессионального согласия в регионе, поддержку и развитие институтов гражданского общества и повышение конкурентоспособности информационного пространства региона, исходя из которой определены соответствующие задачи и функции.

Анализ выполнения поставленных задач показал, что Управлением в целом реализуются направления, определенные в пределах своей компетенции, исполняются мероприятия в соответствии с Планом работы Управления. По итогам социологических исследований в 2019 году в области доля взрослого населения оценившего положительно свое социальное самочувствие составляет - 91,5%. 94,5% жителей области оценивают общественно-политическую ситуацию как стабильную и 92,2% респондентов оценили деятельность местных исполнительных органов по реализации государственной политики положительно.

Вместе с тем, выявленный факт неэффективного использования Программы «Alem Semantics 1.0, а также 3 серверных оборудований Supermicro создал условия для того, что Управлением не в полной мере обеспечивалось выполнение важных функций и задач, предусмотренных Положением по проведению глубокого анализа внутривластных процессов в регионе и тенденций их развития и в связи с этим представление в акимат области всесторонней, в полном объеме информации в рамках своей компетенции.

В аудируемом периоде Управлением не принималось никаких мер по изысканию необходимых бюджетных средств для функционирования Системы. Данные действия привели к тому, что в течение двух лет из-за простаивания дорогостоящего оборудования Управлением не велся анализ и прогнозирование общественно-политической ситуации в регионе с





использованием новейших методик и технологий, направленных на повышение положительного информационного индекса региона в СМИ и интернет пространстве, мониторинг газетно-журнальной, аудио-визуальной отечественной и зарубежной информационной продукции.

Более того, выделение бюджетных средств в текущем году не предвидится, а на 2021 год также в бюджетной заявке не запланированы мероприятия по обеспечению функционирования данного оборудования.

В 2018 году реализовано 4 бюджетных программ, по которым все прямые и конечные результаты достигнуты. В 2019 году реализовано 3 бюджетных программ, из которых по бюджетной программе 007 «Услуги по проведению государственной информационной политики» не достигнут один из показателей прямого результата «Средний объем публикуемых материалов».

В связи с вышеизложенными фактами деятельность Управления в аудируемом периоде считаем как недостаточно эффективной.

Показатель *Существенность* – отклонение при совершении объектом государственного аудита финансовых и хозяйственных операций от требований норм законодательства Республики Казахстан, актов субъектов квазигосударственного сектора, принятых в их реализацию, а также иные ошибки, оказывающие влияние на принимаемые решения, максимально допустимый размер которых определяется в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле в зависимости от специфики деятельности объекта государственного аудита и категории показателей (*общая сумма выделенных средств по плану финансирования и процентов нарушений по ним, существенным признается более 5%*).

В ходе аудита выявлены отдельные недостатки и нарушения по несоблюдению норм бюджетного законодательства, о бухгалтерском учете и др. При этом общая сумма установленных нарушений составила 50 316,9 тыс. тенге, что составляет менее 5% от общей суммы выделенных средств по плану финансирования. В этой связи выявленные нарушения считаем не существенными.

В целом деятельность учреждения по использованию выделенных бюджетных средств и активов государства соответствует законодательству Республики Казахстан.

**ГУ «Управление по вопросам молодежной политики Западно-Казахстанской области»**

Анализ выявленных нарушений законодательства РК показал, что объектом аудита не соблюдаются нормы бюджетного законодательства, о бухгалтерском учете, отраслевого законодательства, которые явились следствием недостаточной организации внутренней деятельности Управления, отсутствием должного контроля со стороны должностных лиц за ведением бухгалтерского учета, использованием бюджетных средств и активов государства.

Деятельность Отдела оценивалась по 2 базовым и 1 специальному показателю. При проведении аудита был применен базовый показатель *Эффективность* – степень реализации основных задач Управления по



развитию молодежной политики и *специальный* показатель - достижение Управлением прямых и конечных результатов бюджетных программ.

В соответствии с Положением, утвержденным постановлением акимата Западно-Казахстанской области от 6 августа 2012 года №152 миссия Управления направлена на эффективность реализации государственной политики в сфере молодежной политики, исходя из которой определены соответствующие задачи и функции. Анализ выполнения поставленных задач показал, что в целом Управлением реализуются направления, определенные в пределах своей компетенции: исполняются социальные проекты через государственный социальный заказ, организуется информационно-пропагандистская и разъяснительная работа по реализации государственной молодежной политики, проводится мониторинг и анализ деятельности молодежных организаций, оказывается организационная, консультативно-методическая и информационная помощь, осуществляется взаимодействие с молодежными организациями, молодежными крылами политических партий и этно-культурных объединений и др.

По итогам социологического исследования в 2019 году по Западно-Казахстанской области уровень удовлетворенности молодежи от 14 до 29 лет реализацией государственной молодежной политики составил 80,3%. По результатам 2019 года уровень молодежной безработицы составил 3,6%. По итогам 2019 года показатель «Доля молодежи NEET (*нигде не работающая и не обучающаяся молодежь*)» составил 2,9% (*в 2018 году - 2,9 %*). Данный показатель является самым лучшим по республике.

В 2018 году реализованы 2 бюджетные программы, из которых по бюджетной программе 005 «Реализация мероприятий в сфере молодежной политики» не достигнуты в полной мере конечные результаты по обеспечению реализации государственных мер по поддержке молодежи, реализации молодежных социально-экономических инициатив и выявлению актуальных проблем молодежи вследствие того, что не выполнены запланированные мероприятия по трем проектам государственного социального заказа без объективных причин. В 2019 году реализовано 2 бюджетные программы, по которым все прямые и конечные результаты достигнуты.

Выявленные в ходе аудита нарушения свидетельствуют о том, что Управлением не в полной мере осуществляются функции администратора бюджетных программ в сфере молодежной политики.

Таким образом, деятельность Управления в аудируемом периоде считаем как недостаточно эффективной.

Показатель *Существенность* – отклонение при совершении объектом государственного аудита финансовых и хозяйственных операций от требований норм законодательства Республики Казахстан, актов субъектов квазигосударственного сектора, принятых в их реализацию, а также иные ошибки, оказывающие влияние на принимаемые решения, максимально допустимый размер которых определяется в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле в зависимости от специфики деятельности объекта государственного аудита и категории показателей (*общая сумма выделенных средств по плану*



финансирования и процентов нарушений по ним, существенным признается более 5%).

В ходе аудита выявлены отдельные недостатки и нарушения по несоблюдению норм бюджетного законодательства, о бухгалтерском учете и отраслевого законодательства РК.

При этом общая сумма установленных нарушений законодательства Республики Казахстан составила 1 029,0 тыс. тенге, что составляет менее 5% от общей суммы выделенных средств по плану финансирования. В этой связи считаем, что допущенные нарушения Управления являются не существенными.

### **3.3. Рекомендации по результатам государственного аудита:**

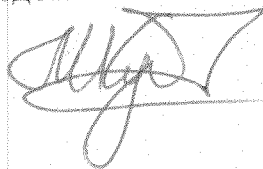
Учитывая, что по результатам внешнего государственного аудита эффективности использования бюджетных средств, выделенных на организацию и проведение информационно-имиджевых мероприятий установлены финансовые нарушения законодательства Республики Казахстан на сумму 1 072,1 тыс. тенге и неэффективное использование активов государства на сумму 50 273,8 тыс. тенге рекомендую:

1. Итоги проведенного аудиторского мероприятия рассмотреть на заседании ревизионной комиссии по Западно-Казахстанской области.

2. Принять к сведению действия руководства объектов государственного аудита - ГУ «Управление внутренней политики Западно-Казахстанской области», ГУ «Управление по вопросам молодежной политики Западно-Казахстанской области», совершенные в ходе аудита по возмещению в доход местного бюджета на сумму 119,6 тыс. тенге и по восстановлению по учету на сумму 200,3 тыс.тенге.

**3.4. Приложение:** Сводный реестр выявленных нарушений и недостатков на 4 листах; информация по восстановленным и возмещенным объектами государственного аудита средствам на 1 листе.

Член Ревизионной комиссии



М. Кубейсинов

