

**Председателю Ревизионной
комиссии по Западно-
Казахстанской области
Кадырбекову А.Ч.**

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. Вводная часть.

1.1. Наименование аудиторского мероприятия: Государственный аудит планирования и исполнения местных бюджетов, оценка реализации Программ развития территорий.

1.2. Цель государственного аудита: Государственный аудит планирования и исполнения местного бюджета за 2018 год, оценка реализации Программ развития территорий на 2016-2020 годы (за 2018 год).

1.3. Объекты государственного аудита: ГУ «Жанибекский районный отдел экономики и финансов», ГУ «Отдел экономики и финансов Казталовского района», ГУ «Жангалинский районный отдел экономики и финансов», ГУ «Отдел экономики и финансов Бокейординского района».

1.4. Государственный аудит проведен: членом Ревизионной комиссий по ЗКО Алпысбаевым К.С. (сертификат №1413 от 15.12.2017г.), заведующим отделом государственного аудита №3 Абдрашитовым Д.Е. (сертификат №0484 от 05.12.2016г.), главными инспекторами-государственными аудиторами Топчим А.М. (сертификат №0490 от 05.12.2016г.), Саримовой А.К. (сертификат №0480 от 05.12.2016г.), Бисеновым А.Ш. (сертификат №0488 от 05.12.2016г.).

1.5. Период, охваченный государственным аудитом: 2018 год.

II. Основная (аналитическая) часть:

2.1. Сводный анализ социально-экономического развития районов:

Оценка деятельности аудируемых государственных учреждений осуществлялась по показателям: эффективности, результативности и соответствия. Проект аудиторского заключения составлен с учетом результатов контроля качества аудиторских отчетов, составленных и проведенных в рамках данного аудиторского мероприятия.

Жангалинский район

Район расположен в южной части Западно-Казахстанской области. Территория района составляет 20,8 тыс.кв.км или 13,7% территории области. Район граничит с Акжайкским, Казталовским, Бокейординскими районами Западно-Казахстанской области и Индерским районом Атырауской области.

Районный центр – село Жангала. Административно-территориальное деление района представлено: 9 сельскими округами, 27 населенными пунктами. Основной отраслей сельского хозяйства является животноводство.

По статистическим данным численность населения на 01.01.2019г. составило 24025 человек, на начало 2018 года – 23583. Родилось в 2018г. – 520 чел., умерло – 133 чел., естественный прирост составил – 387 чел. Прибыло – 916 чел., выбыло – 1131 чел. сальдо миграции отрицательное - 215 чел. Среднемесячная номинальная заработная плата за январь-декабрь 2018 года составила – 76658 тенге.

Развитие района характеризуется следующими показателями: за январь-декабрь 2018 года объем промышленной продукции (товаров, услуг) составил 158,9 млн. тенге, индекс физического объема промышленного производства к 2017 году вырос в 3,2 раза.

Инвестиций в основной капитал за январь-декабрь 2018 года составили 5564,8 млн.тенге, в процентах к 2017 году – 221,4%, доля района в областном объеме составляет – 1,2%. Объем строительных работ составил 1951,4 млн.тенге, в процентах к 2017 году – 76,9%, доля района в областном объеме составляет – 1,5%.

Инвестиций в жилищное строительство за январь-декабрь 2018 года составили 509,3 млн.тенге, введено в действие жилых домов 8693 кв.м., в процентах к 2017 году – 111,0%.

Объем реализации товаров за январь-декабрь 2018 года: объем розничной торговли составил 4477,4 млн.тенге, в процентах к соответствующему периоду 2017 году – 105,6 %, объем оптовой торговли составил 27,2 млн.тенге, в процентах к 2017 году – 93,6 %.

Производство мяса составило 8757,4 тонн или 102,8% к уровню 2017 года, молока – 8470,0 тонн (101,8%), яиц – 551,2 тыс. штук (100,9%).

Численность скота и птицы на 01.01.2019г. составило: КРС - 58220 голов, в процентах к 01.01.2018г. – 109,4%, овец – 126071 голов или к 01.01.2018г. – 95,8%, коз – 34387 голов или к 01.01.2018г. – 92,3%, лошади – 23053 голов или к 01.01.2018г. – 108,4%, верблюды – 754 голов или к 01.01.2018г. – 86,6%, птицы – 5481 голов или к 01.01.2018г. – 99,2%.

Численность граждан, зарегистрированных в качестве безработных и трудоустроенных: состояло на учете на конец отчетного периода в 2017 г. – 136 чел., в 2018 г. – 183 чел., трудоустроено в 2017 г. – 888 чел., в 2018 г. – 1121 чел., в процентах к числу обратившихся в 2017 г. – 66,7%, в 2018 г. – 76,5%.

Количество зарегистрированных предприятий на 01.01.2019г. всего – 162 ед., в том числе действующие – 146 ед., на 01.01.2018г. всего – 170 ед., в том числе действующие – 163 ед. Всего зарегистрированных субъектов МСП на 01.01.2019г. – 1244 ед., действующих – 1079 ед.

Зарегистрировано уголовных правонарушений за январь-декабрь 2018 года – 189 ед., в процентах к соответствующему периоду 2017 г. – 91,7 %. Число детей умерших в возрасте до 1 года за январь-декабрь 2018 года составило 8 человек, что на 2 чел. больше к соответствующему периоду 2017 года.

В целом, анализ социально-экономического развития показал, что социально-экономическое положение Жангалинского района характеризуется положительной динамикой в сфере сельского хозяйства и жилищного строительства. Наблюдается естественный прирост населения, но имеется отрицательное сальдо миграции населения, что характерно и для других районов области. Среднемесячная номинальная заработная плата в районе ниже, чем в соседних Казталовском и Бокейординском районах. Объем промышленной продукции (товаров, услуг) по сравнению с прошлым годом вырос, увеличилось производство продукции сельского хозяйства, инвестиций в основной капитал и в жилищное строительство, а также объем реализации товаров. В районе снизилось количество зарегистрированных уголовных правонарушений, младенческая смертность увеличилась.

Бюджет Жангалинского района на 2018 год утвержден решением Жангалинского районного маслихата №17-1 от 20 декабря 2017 года «О районном бюджете на 2018-2020 годы» и с учетом последующих уточнений и корректировок составил в следующих объемах:

- 1) доходы – 5 264 693,0 тыс. тенге:
 - налоговые поступления – 613 007,0 тыс. тенге;
 - неналоговые поступления – 10 272,0 тыс. тенге;
 - поступления от продажи основного капитала – 3 404,0 тыс. тенге;
 - поступления трансфертов – 4 638 010,0 тыс. тенге;
- 2) затраты – 5 316 649,0 тыс. тенге;
- 3) чистое бюджетное кредитование – 60 993,0 тыс. тенге:
 - бюджетные кредиты – 79 369,0 тыс. тенге;
 - погашение бюджетных кредитов – 18 376,0 тыс. тенге;
- 4) сальдо по операциям с финансовыми активами – 0,0 тыс.тенге:
 - приобретение финансовых активов – 0,0 тыс.тенге;
 - поступления от продажи финансовых активов государства – 0,0 тыс. тенге;
- 5) дефицит (профицит) бюджета – - 112 949,0 тыс. тенге;
- 6) финансирование дефицита (использование профицита) бюджета - 112 949,0 тыс. тенге:
 - поступления займов – 79 365,0 тыс. тенге;
 - погашение займов – 25 221,0 тыс. тенге;
 - используемые остатки бюджетных средств – 58 805,0 тыс. тенге.

Фактическое исполнение по доходам составило 5 289 278,8 тыс. тенге или 100,5%, из них налоговые поступления 632 621,2 тыс. тенге, неналоговые поступления – 13 634,3 тыс. тенге, поступления от продажи основного капитала – 5 013,3 тыс. тенге, поступления трансфертов – 4 638 010,0 тыс. тенге.

Исполнение бюджета по затратам составило 5 315 742,1 тыс.тенге или 100,0%, чистое бюджетное кредитование – 49 933,3 тыс.тенге (из них бюджетные кредиты – 79 369,0 тыс. тенге, погашение бюджетных кредитов – 29 435,7 тыс.тенге), дефицит (профицит) бюджета – -76 396,7 тыс. тенге; финансирование дефицита (использование профицита) бюджета - 76 396,7 тыс. тенге (из них

поступление займов – 79 365,0 тыс.тенге, погашение займов – 25 221,0 тыс. тенге, используемые остатки бюджетных средств – 22 252,7 тыс.тенге (на начало года финансового года – 58 805,0 тыс.тенге, на конец отчетного периода – 36 552,4 тыс.тенге).

Бокейординский район

Район расположен в юго-западной части Западно-Казахстанской области. Территория района составляет 19,2 тыс.кв.км или 12,7% территории области. Граничит с двумя областями Российской Федерации: Волгоградской и Астраханской, и тремя районами Западно-Казахстанской области: Жанибекским, Жангалинским и Казталовскими районами.

Районный центр – село Сайхин. Административно-территориальное деление района представлено: 7 сельскими округами, 22 населенными пунктами. Основной отраслей сельского хозяйства является животноводство.

По статистическим данным численность населения на 01.01.2019г. составило 15217 человек, на начало 2018 года – 15405. Родилось в 2018г. – 297 чел., умерло – 116 чел., естественный прирост составил 181 чел. Прибыло – 535 чел., выбыло – 904 чел., сальдо миграции отрицательное - 369 чел. Среднемесячная номинальная заработная плата за январь-декабрь 2018 года составила – 85045 тенге.

Развитие района характеризуется следующими показателями: за январь-декабрь 2018 года объем промышленной продукции (товаров, услуг) составил 970,4 млн. тенге, индекс физического объема промышленного производства в процентах к 2017 году составил 95,4 %.

Инвестиций в основной капитал за январь-декабрь 2018 года составили 3091,4 млн.тенге, в процентах к 2017 году – 129,9%, доля района в областном объеме составляет – 0,7%. Объем строительных работ составил 1338,2 млн.тенге, в процентах к 2017 году – 81,3%, доля района в областном объеме составляет – 1,0%.

Инвестиций в жилищное строительство за январь-декабрь 2018 года составили 366,0 млн.тенге, введено в действие жилых домов 6330 кв.м., в процентах к 2017 году – 163,9%.

Объем реализации товаров за январь-декабрь 2018 года: объем розничной торговли составил 3063,0 млн.тенге, в процентах к соответствующему периоду 2017 году – 106,1 %, объем оптовой торговли составил 41,6 млн.тенге, в процентах к 2017 году – 57,3 %.

Производство мяса составило 6811,6 тонн или 104,8% к уровню 2017 года, молока – 13014,6 тонн (101,0%), яиц – 324,1 тыс. штук (100,9%).

Численность скота и птицы на 01.01.2019г. составило: КРС - 64896 голов, в процентах к 01.01.2018г. – 100,0%, овец – 75740 голов или к 01.01.2018г. – 100,2%, коз – 16848 голов или к 01.01.2018г. – 100,9%, лошади – 22881 голов или к 01.01.2018г. – 106,1%, верблюды – 1019 голов или к 01.01.2018г. – 100,0%, птицы – 2768 голов или к 01.01.2018г. – 102,5%.

Численность граждан, зарегистрированных в качестве безработных и трудоустроенных: состояло на учете на конец отчетного периода в 2017 г. – 10 чел., в 2018 г. – 50 чел., трудоустроено в 2017 г. – 664 чел., в 2018 г. – 936 чел., в процентах к числу обратившихся в 2017 г. – 71,2%, в 2018 г. – 70,5%.

Количество зарегистрированных предприятий на 01.01.2019г. всего – 110 ед., в том числе действующие – 92 ед., на 01.01.2018г. всего – 114 ед., в том числе действующие – 101 ед. Всего зарегистрированных субъектов МСП на 01.01.2019г. – 965 ед., действующих – 827 ед.

Зарегистрировано уголовных правонарушений за январь-декабрь 2018 года – 108 ед., в процентах к соответствующему периоду 2017 г. – 72,0 %. Число детей умерших в возрасте до 1 года за январь-декабрь 2018 года составило 6 человек, что на 3 чел. больше к соответствующему периоду 2017 года.

В целом, анализ социально-экономического развития показал, что социально-экономическое положение Бокейординского района характеризуется положительной динамикой в сфере сельского хозяйства и жилищного строительства. Наблюдается естественный прирост населения, но имеется отрицательное сальдо миграции населения, что характерно и для других районов области. Среднемесячная номинальная заработная плата в районе выше, чем в соседних трех районах. Объем промышленной продукции (товаров, услуг) по сравнению с прошлым годом снизился, однако увеличилось производство продукции сельского хозяйства, инвестиций в основной капитал и в жилищное строительство, объем реализации товаров, а также по сравнению с прошлым годом увеличилось численность скота и птицы. В районе снизилось количество зарегистрированных уголовных правонарушений, младенческая смертность увеличилась.

Бюджет Бокейординского района на 2018 год утвержден решением Бокейординского районного маслихата №13-1 от 15 декабря 2017 года «О районном бюджете на 2018-2020 годы» и с учетом последующих уточнений и корректировок составил в следующих объемах:

- 1) доходы – 4 286 616,0 тыс. тенге, в том числе:
 - налоговые поступления – 304 534,0 тыс. тенге;
 - неналоговые поступления – 2 294,0 тыс. тенге;
 - поступления от продажи основного капитала – 150,0 тыс. тенге;
 - поступления трансфертов – 3 979 638,0 тыс. тенге;
- 2) затраты – 4 327 742,0 тыс. тенге;
- 3) чистое бюджетное кредитование – 49 877,0 тыс. тенге, в том числе:
 - бюджетные кредиты – 68 543,0 тыс. тенге;
 - погашение бюджетных кредитов – 18 666,0 тыс. тенге;
- 4) сальдо по операциям с финансовыми активами – 0 тенге, в том числе:
 - приобретение финансовых активов – 0 тыс. тенге;
 - поступления от продажи финансовых активов государства – 0 тенге;
- 5) дефицит (профицит) бюджета – -91 003,0 тыс. тенге;
- 6) финансирование дефицита (использование профицита) бюджета – 91 003,0 тыс. тенге, в том числе:
 - поступление займов – 68 543,0 тыс. тенге;

погашение займов – 18 666,0 тыс. тенге;

используемые остатки бюджетных средств – 41 126,0 тыс.тенге.

Фактическое исполнение по доходам составило 4 331 608,8 тыс. тенге или 101,0%, из них налоговые поступления 335 919,1 тыс. тенге, неналоговые поступления – 15013,7 тыс. тенге, поступления от продажи основного капитала – 1 038,0 тыс. тенге, поступления трансфертов – 3 979 638,0 тыс. тенге.

Исполнение бюджета по затратам составило 4 327 404,5 тыс.тенге или 100,0%, чистое бюджетное кредитование – 48 181,1 тыс.тенге (из них бюджетные кредиты – 68 542,5 тыс. тенге, погашение бюджетных кредитов – 20 361,4 тыс.тенге), дефицит (профицит) бюджета – -43 976,9 тыс. тенге; финансирование дефицита (использование профицита) бюджета - 43 976,9 тыс. тенге (из них поступление займов – 68 543,0 тыс.тенге, погашение займов – 18 666,0 тыс. тенге, используемые остатки бюджетных средств – -5 900,1 тыс.тенге (на начало года финансового года – 41 126,1 тыс.тенге, на конец отчетного периода – 47 026,2 тыс.тенге).

Жанибекский район

Район расположен в юго-западной части Западно-Казахстанской области. Территория района составляет 8,2 тыс.кв.км или 5,4% территории области. Граничит с двумя областями Российской Федерации: Волгоградской и Саратовской, и двумя районами Западно-Казахстанской области: Бокейординским и Казталовскими районами.

Районный центр – село Жанибек. Административно-территориальное деление района представлено: 9 сельскими округами, 18 населенными пунктами. Основной отраслей сельского хозяйства является животноводство.

По статистическим данным численность населения на 01.01.2019г. составило 16148 человек, на начало 2018 года – 16244 человек. Родилось в 2018 году – 244 чел., умерло – 115 чел., естественный прирост составил 129 чел. Прибыло – 1065 чел., выбыло – 1290 чел., сальдо миграции отрицательное - 225 чел. Среднемесячная номинальная заработная плата за январь-декабрь 2018 года составила – 80193 тенге.

Развитие района характеризуется следующими показателями: за январь-декабрь 2018 года объем промышленной продукции (товаров, услуг) составил 492,8 млн. тенге, индекс физического объема промышленного производства в процентах к 2017 году составил 95,9 %.

Инвестиций в основной капитал за январь-декабрь 2018 года составили 2675,5 млн.тенге, в процентах к 2017 году – 85,6%, доля района в областном объеме составляет – 0,6%. Объем строительных работ за аналогичный период 2018 года составил 1324,3 млн.тенге, в процентах к 2017 году – 61,9%, доля района в областном объеме составляет – 1,0%.

Инвестиций в жилищное строительство за январь-декабрь 2018 года составили 467,1 млн.тенге, введено в действие жилых домов 9948 кв.м., в процентах к 2017 году – 198,2%.

Объем реализации товаров за январь-декабрь 2018 года: объем розничной торговли составил 1095,3 млн.тенге, в процентах к соответствующему периоду 2017 году – 28,4 %, объем оптовой торговли составил 15,2 млн.тенге, в процентах к 2017 году – 52,4 %.

Производство мяса составило 4876,9 тонн или 101,0% к уровню 2017 года, молока – 11862,9 тонн (100,2%), яиц – 1678,8 тыс. штук (100,4%).

Численность скота и птицы на 01.01.2019г. составило: КРС - 42167 голов, в процентах к 01.01.2018г. – 110,6%, овец – 62505 голов или к 01.01.2018г. – 102,0%, коз – 5506 голов или к 01.01.2018г. – 100,2%, лошади – 14032 голов или к 01.01.2018г. – 113,6%, верблюды – 111 голов или к 01.01.2018г. – 105,7%, птицы – 14215 голов или к 01.01.2018г. – 102,0%.

Численность безработных граждан, зарегистрированных в качестве безработных и трудоустроенных: состояло на учете на конец отчетного периода в 2017 г. – 41 чел., в 2018 г. – 57 чел., трудоустроено в 2017 г. – 575 чел., в 2018 г. – 882 чел., в процентах к числу обратившихся в 2017 г. – 72,2%, в 2018 г. – 68,8%.

Количество зарегистрированных предприятий на 01.01.2019г. всего – 121 ед., в том числе действующие – 113 ед., на 01.01.2018г. всего – 124 ед., в том числе действующие – 115 ед. Всего зарегистрированных субъектов МСП на 01.01.2019г. – 888 ед., действующих – 805 ед.

Зарегистрировано уголовных правонарушений за январь-декабрь 2018 года – 121 ед., в процентах к соответствующему периоду 2017 г. – 73,8 %. Число детей умерших в возрасте до 1 года за январь-декабрь 2018 года составило 3 человека, что на 2 чел. меньше к соответствующему периоду 2017 года.

В целом, анализ социально-экономического развития показал, что социально-экономическое положение Жанибекского района характеризуется положительной динамикой в сфере сельского хозяйства и жилищного строительства. Наблюдается естественный прирост населения, но имеется отрицательное сальдо миграции населения, что характерно и для других районов области. Среднемесячная номинальная заработная плата в Жанибекском районе выше, чем в соседнем Казталовском районе, но ниже чем Бокейординском районе. Объем промышленной продукции (товаров, услуг), объем реализации товаров и инвестиций в основной капитал по сравнению с прошлым годом снизились, однако увеличилось производство продукции сельского хозяйства и инвестиций в жилищное строительство, а также по сравнению с прошлым годом увеличилось численность скота и птицы. В районе снизилось количество зарегистрированных уголовных правонарушений и младенческая смертность.

Бюджет Жанибекского района на 2018 год утвержден решением Жанибекского районного маслихата №18-8 от 15 декабря 2017 года «О районном бюджете на 2018-2020 годы» и с учетом последующих уточнений и корректировок составил в следующих объемах:

- 1) доходы – 4 298 217,0 тыс. тенге:
 - налоговые поступления – 344 536,0 тыс. тенге;
 - неналоговые поступления – 10 210,0 тыс. тенге;
 - поступления от продажи основного капитала – 6 580,0 тыс. тенге;
 - поступления трансфертов – 3 936 891,0 тыс. тенге;

2) затраты – 4 335 714,0 тыс. тенге;
3) чистое бюджетное кредитование – 41 491,0 тыс. тенге:
бюджетные кредиты – 65 292,0 тыс. тенге;
погашение бюджетных кредитов – 23 801,0 тыс. тенге;
4) сальдо по операциям с финансовыми активами – 0,0 тыс.тенге:
приобретение финансовых активов – 0,0 тыс.тенге;
поступления от продажи финансовых активов государства – 0,0 тыс.
тенге;
5) дефицит (профицит) бюджета – - 78 988,0 тыс. тенге;
6) финансирование дефицита (использование профицита) бюджета -
78 988,0 тыс. тенге:
поступления займов – 64 935,0 тыс. тенге;
погашение займов – 23 801,0 тыс. тенге;
используемые остатки бюджетных средств – 37 854,0 тыс. тенге.
Фактическое исполнение по доходам составило 4 386 835,4 тыс. тенге или
102,1%, из них налоговые поступления 427 899,3 тыс. тенге, неналоговые
поступления – 14 245,1 тыс. тенге, поступления от продажи основного капитала –
7 800,0 тыс. тенге, поступления трансфертов – 3 936 891,0 тыс. тенге.
Исполнение бюджета по затратам составило 4 335 457,5 тыс.тенге или
102,1%, чистое бюджетное кредитование – 40 610,5 тыс.тенге (из них бюджетные
кредиты – 65 291,5 тыс. тенге, погашение бюджетных кредитов – 24 681,0
тыс.тенге), дефицит (профицит) бюджета – 10 767,4 тыс. тенге; финансирование
дефицита (использование профицита) бюджета - -10 767,4 тыс. тенге (из них
поступление займов – 64 935,0 тыс.тенге, погашение займов - 23 801,0 тыс. тенге,
используемые остатки бюджетных средств – 51 901,4 тыс.тенге (на начало года
финансового года – 37 854,4 тыс.тенге, на конец отчетного периода – 89 755,8
тыс.тенге).

Казталовский район

Район расположен в южной части Западно-Казахстанской области. Территория района составляет 18,6 тыс.кв.км или 12,3% территории области. Граничит с одной областью Российской Федераций: Саратовской, и двумя районами Западно-Казахстанской области: Жанибекским и Акжайыкскими районами.

Районный центр – село Казталовка. Административно-территориальное деление района представлено: 16 сельскими округами, 48 населенными пунктами. Основной отраслей сельского хозяйства является животноводство.

По статистическим данным численность населения на 01.01.2019г. составило 29124 человек, на начало 2018 года – 29223 чел. Родилось в 2018г. – 569 чел., умерло – 226 чел., естественный прирост составил – 343 чел. Прибыло – 1359 чел., выбыло – 1801 чел., сальдо миграции отрицательное - 442 чел. Среднемесячная номинальная заработная плата за январь-декабрь 2018 года составила – 77155 тенге.

Развитие района характеризуется следующими показателями: за январь-декабрь 2018 года объем промышленной продукции (товаров, услуг) составил 782,9 млн. тенге, индекс физического объема промышленного производства в процентах к 2017 году составил 105,5 %.

Инвестиций в основной капитал за январь-декабрь 2018 года составили 5293,4 млн.тенге, в процентах к 2017 году – 60,5%, доля района в областном объеме составляет – 1,2%. Объем строительных работ составил 3239,8 млн.тенге, в процентах к 2017 году – 74,7%, доля района в областном объеме составляет – 2,4%.

Инвестиций в жилищное строительство за январь-декабрь 2018 года составили 407,0 млн.тенге, введено в действие жилых домов 6198 кв.м., в процентах к 2017 году – 123,1%.

Объем реализации товаров за январь-декабрь 2018 года: объем розничной торговли составил 4958,4 млн.тенге, в процентах к соответствующему периоду 2017 году – 98,8 %, объем оптовой торговли составил 389,9 млн.тенге, увеличилось в 3,3 раза к 2017 году.

Производство мяса составило 12050,5 тонн или 100,7% к уровню 2017 года, молока – 26325,8 тонн (104,2%), яиц – 2718,7 тыс. штук (100,1%).

Численность скота и птицы на 01.01.2019г. составило: КРС - 80447 голов, в процентах к 01.01.2018г. – 105,9%, овец – 195459 голов или к 01.01.2018г. – 100,7%, коз – 33105 голов или к 01.01.2018г. – 100,7%, лошади – 23340 голов или к 01.01.2018г. – 103,6%, верблюды – 189 голов или к 01.01.2018г. – 102,7%, птицы – 14907 голов или к 01.01.2018г. – 100,6%.

Численность граждан, зарегистрированных в качестве безработных и трудоустроенных: состояло на учете на конец отчетного периода в 2017 г. – 156 чел., в 2018 г. – 243 чел., трудоустроено в 2017 г. – 1099 чел., в 2018 г. – 1583 чел., в процентах к числу обратившихся в 2017 г. – 65,5%, в 2018 г. – 67,9%.

Количество зарегистрированных предприятий на 01.01.2019г. всего – 290 ед., в том числе действующие – 206 ед., на 01.01.2018г. всего – 290 ед., в том числе действующие – 203 ед. Всего зарегистрированных субъектов МСП на 01.01.2019г. – 1400 ед., действующих – 1203 ед.

Зарегистрировано уголовных правонарушений за январь-декабрь 2018 года – 265 ед., в процентах к соответствующему периоду 2017 г. – 99,3 %. Число детей умерших в возрасте до 1 года за январь-декабрь 2018 года составило 3 человека, что на 1 чел. меньше к соответствующему периоду 2017 года.

В целом, анализ социально-экономического развития показал, что социально-экономическое положение Казталовского района характеризуется положительной динамикой в сфере сельского хозяйства и жилищного строительства. Наблюдается естественный прирост населения, но имеется отрицательное сальдо миграции населения, что характерно и для других районов области. Среднемесячная номинальная заработная плата в районе ниже, чем в соседнем Жанибекском районе. Объем промышленной продукции (товаров, услуг) по сравнению с прошлым годом увеличился, также увеличилось производство продукции сельского хозяйства и инвестиций в жилищное

строительство, а также количество скота и птицы. В районе снизилось количество зарегистрированных уголовных правонарушений и младенческая смертность.

Бюджет Казталовского района на 2018 год утвержден решением Жанибекского районного маслихата №17-1 от 15 декабря 2017 года «О районном бюджете на 2018-2020 годы» и с учетом последующих уточнений и корректировок составил в следующих объемах:

- 1) доходы – 7 629 748,0 тыс. тенге:
 - налоговые поступления – 1 046 728,0 тыс. тенге;
 - неналоговые поступления – 18 965,0 тыс. тенге;
 - поступления от продажи основного капитала – 1 385,0 тыс. тенге;
 - поступления трансфертов – 6 562 670,0 тыс. тенге;
- 2) затраты – 7 683 187,0 тыс. тенге;
- 3) чистое бюджетное кредитование – 58 812,0 тыс. тенге:
 - бюджетные кредиты – 93 795,0 тыс. тенге;
 - погашение бюджетных кредитов – 34 983,0 тыс. тенге;
- 4) сальдо по операциям с финансовыми активами – 0,0 тыс.тенге:
 - приобретение финансовых активов – 0,0 тыс.тенге;
 - поступления от продажи финансовых активов государства – 0,0 тыс. тенге;
- 5) дефицит (профицит) бюджета – - 112 251,0 тыс. тенге;
- 6) финансирование дефицита (использование профицита) бюджета - 112 251,0 тыс. тенге:
 - поступления займов – 93 795,0 тыс. тенге;
 - погашение займов – 34 983,0 тыс. тенге;
 - используемые остатки бюджетных средств – 53 439,0 тыс. тенге.

Фактическое исполнение по доходам составило 7 855 330,3 тыс. тенге или 103,0%, из них налоговые поступления 1 257 725,1 тыс. тенге, неналоговые поступления – 30 077,8 тыс. тенге, поступления от продажи основного капитала – 4 857,4 тыс. тенге, поступления трансфертов – 6 562 670,0 тыс. тенге.

Исполнение бюджета по затратам составило 7 680 183,5 тыс.тенге или 100,0%, чистое бюджетное кредитование – 51 951,6 тыс.тенге (из них бюджетные кредиты – 93 531,0 тыс. тенге, погашение бюджетных кредитов – 41 579,4 тыс.тенге), дефицит (профицит) бюджета – 123 195,3 тыс. тенге; финансирование дефицита (использование профицита) бюджета - -123 195,3 тыс. тенге (из них поступление займов – 93 795,0 тыс.тенге, погашение займов – 34 983,0 тыс. тенге, используемые остатки бюджетных средств – -182 007,3 тыс.тенге (на начало года финансового года – 53 439,8 тыс.тенге, на конец отчетного периода – 235 447,1 тыс.тенге).

2.2. Сводные результаты государственного аудита :

Проведенным государственным аудитом охвачено 22 072 963,3 тыс. тенге. Общая сумма установленных нарушений норм законодательства Республики Казахстан составила: 612 078,3 тыс. тенге и 53 процедурных нарушений, в том числе:

1) финансовые нарушения на сумму 612 078,3 тыс. тенге, из которых подлежит возмещению 22 123,7 тыс.тенге (*возмещено в ходе аудита и до заседания - 8418,7 тыс.тенге*), восстановлению 589 954,6 тыс.тенге (*восстановлено до заседания - 589 954,6 тыс.тенге*);

2) процедурные нарушения 53 единиц.

2.2.1. Сводный анализ и оценка эффективности использования бюджетных средств, займов и активов, на достижение конечных прямых и конечных результатов бюджетных программ, а также поставленных целей и задач, влияние на развитие аудируемой сферы

ГУ «Жангалинский районный отдел экономики и финансов»

Проведенным государственным аудитом охвачено 5 421 239,0 тыс. тенге. Общая сумма установленных нарушений норм законодательства Республики Казахстан составила - **9 105,6 тыс. тенге** и **15** процедурных нарушений, в том числе:

1) финансовые нарушения на сумму 9 105,6 тыс. тенге, из которых подлежит возмещению 9 105,6 тыс.тенге (*возмещено 1936,6тыс. тенге*);

2) процедурные нарушения 15 единиц.

Аудит планирования и исполнения местного бюджета

Пункт 1. В нарушение п.12 ст. 67 Бюджетного Кодекса Республики Казахстан от 4.12.2008 г. №95-IV (*далее – Бюджетный Кодекс РК*) и п.61 Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденной приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24.11.2014г. №511, в срок до 15 мая финансового года не представлены (отсутствуют) проекты бюджетных программ и бюджетные заявки на 2018 год по следующим администраторам бюджетных программ (*далее - АБП*): аппарат акима Жанаказанского аульного округа, аппарат акима аульного округа С.Мендешева, аппарат акима Кызылобинского аульного округа, а также в бюджетных заявках администраторов бюджетных программ: Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Жангалинского района, Отдел культуры, развития языков и физической культуры Жангалинского района, Отдел предпринимательства Жангалинского района отсутствуют проекты бюджетных программ. Администраторами бюджетных программ не обеспечена полнота и достоверность информации и расчетов, содержащихся в бюджетной заявке.

Пункт 2. В нарушение п.12 ст. 67 Бюджетного Кодекса РК и п.39 Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденной приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24.11.2014г. №511, АБП для обоснования планируемых расходов на служебные командировки внутри страны не представлены утвержденные планы командировок на текущий год и проекты планов командировок на плановый период: Отдел предпринимательства Жангалинского района, Отдел сельского хозяйства и земельных отношений Жангалинского района, Отдел культуры, развития языков, физической культуры и спорта Жангалинского района (РЦБС), аппарат акима Копжасарского аульного

округа, аппарат акима Жанажолского аульного округа, Жангалинский районный маслихат, Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Жангалинского района.

Пункт 3. В нарушение п.12 ст.67 Бюджетного кодекса РК и п.49 Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденной приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24.11.2014г. №511, при представлении формы 01-414 (приложение 51) не представлены обоснования потребности в закупке вычислительного оборудования: аппарат акима Жанажолского аульного округа, Аппарат акима Копжасарского аульного округа, Кызылобинского аульного округа.

Пункт 4. В нарушение п.12 ст.67 Бюджетного кодекса РК, пп.6) и пп.11) п.7 Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденной приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24.11.2014г. №511, бюджетная заявка АБП: отдел архитектуры, градостроительства и строительства, отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог не содержит отчеты по итогам мониторинга бюджетных инвестиционных проектов, включая целевые трансферты на развитие, по итогам первого квартала текущего финансового года, а так же проекты соглашений о результатах по целевым трансфертам, согласованные с местными исполнительными органами области, на развитие из республиканского бюджета, отчет о достигнутых прямых и конечных результатах.

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 27.07.2007 г. № 319-III «Об образовании» акиматом Жангалинского района принято постановление от 25.05.2018г. №98 «Об утверждении государственного образовательного заказа на дошкольное воспитание и обучение, размера родительской платы на 2018 год».

При планировании расходов и проектов бюджетных программ по ведомственным организациям ГУ «Отдел образования Жангалинского района», как администратор бюджетной программы представил расчеты к бюджетной заявке по дошкольным организациям (детским садам) в разрезе специфик экономической классификации с суммами необходимых средств на содержание предприятий, тогда как объем государственного образовательного заказа для государственных предприятий образования определяется в соответствии с методикой подушевого нормативного финансирования и иными расходами, предусмотренными законодательством Республики Казахстан.

Пункт 5. В нарушение п.4 ст.62 Закона Республики Казахстан «Об образовании» от 27.07.2007г. №319-III, объем государственного образовательного заказа для государственных предприятий образования (детских садов) определен не в соответствии с методикой подушевого нормативного финансирования и иными расходами, предусмотренными законодательством Республики Казахстан.

Пункт 6. В нарушение п.3 ст.68 Бюджетного кодекса РК, местным уполномоченным органом по государственному планированию, не производилось рассмотрение проектов бюджетных программ АБП на предмет правильности выбора показателей результатов, наличия взаимосвязей показателей результатов с целями, целевыми индикаторами ПРТ Жангалинского района, степени

достижимости показателей результатов, а также их соответствия функциям, полномочиям, направлениям деятельности АБП.

Пункт 7. В нарушение п.10 ст.67 Бюджетного кодекса РК и п. 66 Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденной приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24.11.2014г. №511, при несоответствии бюджетных заявок правилам их составления, местный уполномоченный орган по государственному планированию не возвратил их АБП без рассмотрения.

Местным уполномоченным органом по государственному планированию составлен проект бюджета Жангалинского района на 2018-2020 годы и согласно письма исх.№1-23/707 от 14.11.2017г., представлен на рассмотрение местному исполнительному органу района.

Пункт 8. В нарушение п.6 ст.73 и п.1 ст.75 Бюджетного кодекса РК, местный уполномоченный орган по государственному планированию представил проект бюджета района на рассмотрение местному исполнительному органу района позднее 15 октября, соответственно проект бюджета района внесен местным исполнительным органом района в районный маслихат позднее 1 ноября текущего финансового года.

Пункт 9. В нарушение п.5 ст.78 Бюджетного Кодекса РК, в обсуждении проекта бюджета района на 2018-2020 годы не включены доклады руководителей администраторов местных бюджетных программ о запланированных прямых и конечных результатах местных бюджетных программ.

Пункт 10. В нарушение п.2 ст.94 Бюджетного кодекса РК, а также договорных обязательств заключенных с арендаторами, отделом жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог района не обеспечено своевременность и полнота поступлений, в связи с чем образовалось недопоступления платежей от аренды жилищ из жилищного фонда в сумме 133,6 тыс.тенге.

Пункт 11. В нарушение п.7 ст.97 Бюджетного кодекса РК, дебиторская задолженность прошлых лет в сумме 7 169,0 тыс.тенге не погашена посредством поставки товаров (работ, услуг), предусмотренных условиями гражданско-правовой сделки, либо не возвращена в доход соответствующего бюджета.

Пункт 12. В нарушение п.6 ст.97 Бюджетного кодекса РК, государственными учреждениями не обеспечены своевременность и полнота выполнения обязательств по осуществлению платежей в пользу получателей денег, а именно не погашена кредиторская задолженность.

Пункт 13. В нарушение статьи 272 Гражданского кодекса РК от 27 декабря 1994 года № 268-ХІІІ. и п.3.3. договорных обязательств, Западно-Казахстанским областным филиалом АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» не были учтены уменьшение размера тарифа (с 3% на 2.5%) и изменение методики расчета стоимости услуг (операционных затрат) за обслуживание бюджетного кредита, в результате допущена переплата сумм за возмещение стоимости услуг в размере 1 582,3 тыс.тенге.

Пункт 14. В нарушение п.4 статьи 191 Бюджетного кодекса РК и условий кредитного договора №1 от 11.06.2012 г. по выплате вознаграждений, заемщиком

- ТОО «Камыс-Самар» не перечислены вознаграждения в районный бюджет в 2018 году в размере 0,1% от суммы кредита на проведение ремонта общего имущества объектов кондоминиума, что составляет 130,0 тыс. тенге.

Пункт 15. В нарушение п.3 статьи 192 Бюджетного кодекса РК и п.2.5.4 Договоров займа, заключенных между аппаратом акима Жангалинского района, АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» и Заемщиками, при образовании у заемщика задолженности по бюджетному кредиту кредитором или поверенным агентом в соответствии с договором поручения не приняты меры, обеспечивающие погашение кредита, а заемщиками своевременно не погашены суммы основного долга и вознаграждения по нему в порядке и в сроки, установленные договором, согласно графику платежей, в результате образовалась просроченная задолженность в общей сумме 90,7 тыс.тенге.

Согласно сведений о расходах за 2018 год установлено, что ГУ «Отдел культуры, развития языков, физической культуры и спорта Жангалинского района» по бюджетной программе «Капитальные расходы государственного органа» приобретен автотранспорт стоимостью 5826,2 тыс.тенге. При этом, на момент аудита отсутствует приказ о закреплении данного автотранспорта за балансосодержателем, а также о включении его в реестр коммунальной собственности района.

Пункт 16. В нарушение пп. 13) ст.18 Закона Республики Казахстан от 01.03.2011г. № 413-IV «О государственном имуществе», местным исполнительным органом в лице отдела экономики и финансов района не выполнена процедура по закреплению приобретенного ГУ «Отдел культуры, развития языков, физической культуры и спорта Жангалинского района» автотранспорта за районными коммунальными юридическими лицами.

Управление долгом местных исполнительных органов

По Жангалинскому району, общая сумма полученных займов за счет средств республиканского бюджета, составила 587 662 тыс.тенге.

Ожидаемая сумма погашения займа на 2018 год в размере 25 221,0 тыс.тенге, погашена Отделом экономики и финансов, согласно счета к оплате №4592002/18-452 от 6.12.2018 года.

1	год выда чи	АБП на респ. уровне	АБП на обл. уровне	Сумма Займа Тыс.тенге	Сумма непога- шенных займов	Сумма погаше - ния на 2018г.	Погашено (счет на оплату)	
Бюджетные кредиты для реализации мер соц.поддержки специалистов соц.сферы СНП								
1	2010	МСХ РК	УЭиБП	17 804.0	9 001.0	1 186.8	погашено	
2	2011	МСХ РК	УЭиБП	24 035.0	14 421.0	1 602.0	погашено	
Кредитование обл.бюджетов на проведение ремонта общего имущества объектов кондоминиума								
3	2012	Мин.по инвестиция м и развитию РК	Упр.Энерг етики и ЖКХ	130 000.0	130 000.0	-		

Бюджетные кредиты для реализации мер соц.поддержки специалистов соц.сферы СНП								
4	2012	МСХ РК	УЭиБП	53 394.0	35 594.0	3 560.0	погашено	
5	2013	Мин.нац. экономики	УЭиБП	46 737.0	34 273.0	3 116.0	погашено	
6	2014	Мин.нац. экономики	УЭиБП	55 560.0	44 448.0	3 704.0	погашено	
7	2015	Мин.нац. экономики	УЭиБП	35 676.0	30 918.0	2 379.0	погашено	
8	2016	Мин.нац.эк ономики	УЭиБП	66 811.0	62 356.0	4 455.0	погашено	
9	2017	Мин.нац.эк ономики	УЭиБП	78 280.0	78 280.0	5 219.0	погашено	
10	2018	Мин.нац.эк ономики	УЭиБП	79 365.0	-	-	погашено	
		ИТОГО		587 666.0		25 221.0	25 221.0	

Решением Акимата Жангалинского района от 11.06.2018 года №17, установлен норматив содержания служебных автомашин по Жангалинскому району, где предусмотрено: акиму района 1 служебная, заместителям акима района по 1-ой служебной автомашине, руководителю аппарата акима - 1 дежурная автомашина, 9-ти из 10 отделов по 1-ой служебной автомашине, 9 сельским округам по 1-ой служебной автомашине. Всего 22 автомашины. Фактически по состоянию на 01.01.2019г., количество машин составило: аким района 1 автомашина, заместители акима района по 1-ой автомашине, руководитель аппарата акима Жангалинского района -1 автомашина, 10 автомашин - за сельскими округами, 9-автомашин за 10 отделами района. Всего 23 автомашин.

Причиной превышения 1 (одной) единицы служебного автотранспорта, является то, что на балансе Мастексайского аульного округа числится автомашина ГАЗ-53 (1993 г.в.) с 0 (нулевой) остаточной стоимостью, которая не подлежит использованию и (или) восстановлению. Аппаратом аульного округа, должна была проводиться работа по списанию данной машины с баланса и сдаче на металлолом (доход от сдачи которой должна быть перечислена в доход бюджета). Однако, в связи с отсутствием технических паспортов на данную технику, мероприятия по списанию автомашины явилось причиной бездействия со стороны балансосодержателя.

ГУ «Отдел экономики и финансов Бокейординского района»

Проведенным государственным аудитом охвачено 4 414 951,1 тыс. тенге. Общая сумма установленных нарушений норм законодательства Республики Казахстан составила 2816,8 тыс. тенге и 9 процедурных нарушений, в том числе:

- 1) финансовые нарушения на сумму 2816,8 тыс. тенге, из которых подлежит возмещению 2816,8 тыс.тенге (возмещено 2 292,3 тыс. тенге);
- 2) процедурные нарушения 9 единиц.

Аудит планирования и исполнения местного бюджета

Пункт 17. В нарушение пунктов 57, 58 и 60 Методики прогнозирования поступлений бюджета, утвержденной приказом и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 21 января 2015 года №34, при разработке проекта бюджета не составляются прогнозные данные вознаграждений по бюджетным кредитам, выданным из местного бюджета, а по другим неналоговым поступлениям прогноз поступлений не определяется исходя из оценки поступлений по текущему году с учетом уровня инфляции. Также, прогнозирование поступлений от продажи земельных участков устанавливаются не на основании сведений, представленных местными исполнительными органами.

Пункт 18. В нарушение п.35 Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденной приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24.11.2014г. №511, ГУ «Отдел внутренней политики Бокейординского района» при расчете расходов на оплату аренды за помещение для обоснования планируемых расходов не представлены копии договоров об аренде помещений и зданий за текущий финансовый год (приложение 45, форма 01-154).

Пункт 19. В нарушение п.36 Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденной приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24.11.2014г. №511, ГУ «Отдел образования Бокейординского района», ГУ «Отдел внутренней политики Бокейординского района», ГУ «Аппарат акима Сайхинского сельского округа» для расчета расходов по содержанию, обслуживанию, текущему ремонту зданий, помещений, оборудования и других основных средств не представлены копии договоров об оказании услуг за текущий год, прайс-листы по приобретению средств, дефектный акт и сметная документация по текущему ремонту (приложение 46, форма 01-159).

Пункт 20. В нарушение п.10 статьи 67 Бюджетного кодекса РК и п. 66 Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденной приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24.11.2014г. №511, при несоответствии бюджетных заявок правилам их составления, местный уполномоченный орган по государственному планированию не возвратил их АБП без рассмотрения.

Пункт 21. В нарушение пп.2) п.3 и п.4 ст.68 Бюджетного кодекса РК на заседании бюджетной комиссии не были рассмотрены заключения отдела экономика и финансов района по бюджетным заявкам, по проектам бюджетных программ и не выработано предложение по ним.

Пункт 22. В нарушение п.7 Методики прогнозирования поступлений бюджета, утвержденной приказом и. о. Министра национальной экономики РК от 21.01.2015г. №34, при планировании доходов районного бюджета на 2018 год, за базу не принимался налоговый потенциал (фактическое поступление налогов) 2017 года, в связи с чем, допущено занижение запланированных доходов по таким местным налогам, как налог на транспортные средства, налог на имущество, единый земельный налог.

Пункт 23. В нарушение п.2 ст.94 Бюджетного кодекса РК, а также договорных обязательств заключенных с арендаторами, отделом жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог района не обеспечено своевременность и полнота поступлений, в связи с чем образовалось недопоступления платежей от аренды жилищ из жилищного фонда в сумме **849,6 тыс.тенге.**

Согласно приложения 2 постановления акимата Западно Казахстанской области от 02.04.2018 года №1458, Бокейординскому району в рамках инвестиционных проектов на 2018 год (на развитие системы водоснабжения и водоотведения) для проведения экспертизы проектно-сметных документации по объектам «Строительство водопровода в с. Ажен, с.Кеной, с.Карасу, и в с.Жарменке Бокейординского района» выделены 4664,0 тыс. тенге. По итогам результатов государственных закупок экономия по 4-м инвестиционным проектам составила 776,0 тыс. тенге, которая без решения местного исполнительного органа области были израсходованы на дополнительное финансирование строительно-монтажных работ по следующим объектам: строительство водопровода в с.Карасу и в с. Жарменке.

Пункт 24. В нарушение п.6 статьи 44 Бюджетного кодекса РК, без решения местного исполнительного органа области сумма экономии целевых трансфертов на развитие использованы до конца текущего финансового года на дополнительное финансирование строительства водопроводов в сумме **776,0 тыс. тенге.**

Пункт 25. В нарушение п.5 Правил предоставления трансфертов органам местного самоуправления, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 19.03.2015 года № 195, при уточнении местного бюджета не учтены поступления в истекшем финансовом году налогов сверх сумм трансфертов органам местного самоуправления, предусмотренных сводным планом финансирования по платежам на соответствующий финансовый год. Общая сумма фактических поступлений за 2018 год по данным видам налогов составила 9057,1 тыс. тенге.

Пункт 26. В нарушение п.6 Правил предоставления трансфертов органам местного самоуправления, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 19.03.2015 года №195, в 2018 году не перечислены трансферты из районного бюджета органам местного самоуправления с учетом фактического поступления в сумме 1015,1 тыс. тенге.

Пункт 27. В нарушение п.457 Правил исполнения бюджета и его кассового обслуживания, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 4 декабря 2014 года №540 и п.7,8 раздела 7 договора №238 от 28.06.2018 года ГУ «Отдел образования Бокейординского района» не обеспечен возврат в бюджет **53,5 тыс. тенге,** суммы обеспечения договора ИП «Акжол» в связи невыполнением своих договорных обязательств.

Пункт 28. В нарушение п.7 ст.97 Бюджетного кодекса РК, дебиторская задолженность на сумму **219,5 тыс. тенге** не погашена посредством поставки

товаров (работ, услуг), предусмотренных условиями гражданско-правовой сделки, либо не возвращена в доход соответствующего бюджета.

Пункт 29. В нарушение п.10 ст.4 и п.6 ст.97 Бюджетного кодекса РК, государственными учреждениями нарушен принцип своевременности, не обеспечены своевременность и полнота выполнения обязательств по осуществлению платежей в пользу получателей денег, а именно не погашена кредиторская задолженность.

Пункт 30. В нарушение статьи 272 Гражданского кодекса РК от 27 декабря 1994 года № 268-ХІІІ и п.3.3. договорных обязательств, Западно-Казахстанским областным филиалом АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» не были учтены уменьшение размера тарифа (с 3% на 2.5%) и изменение методики расчета стоимости услуг (операционных затрат) за обслуживание бюджетного кредита, в результате допущена переплата сумм за возмещение стоимости услуг в размере **854,2 тыс. тенге.**

Пункт 31. В нарушение п.3 статьи 192 Бюджетного кодекса РК и требований Договоров займа, при образовании у заемщика задолженности по бюджетному кредиту кредитором или поверенным агентом в соответствии с договором поручения не приняты меры, обеспечивающие погашение кредита, а заемщиками своевременно не погашены суммы основного долга и вознаграждения по нему в порядке и в сроки, установленные договором, согласно графику платежей, в результате образовалась просроченная задолженность в общей сумме **64,0 тыс.тенге.**

Управление долгом местных исполнительных органов

По Бокейординскому району, общая сумма полученных займов за счет средств республиканского бюджета составила 349 180,0 тыс.тенге. Ожидаемая сумма погашения займа на 2018 год в размере 18 666,8 тыс.тенге, погашена Отделом экономики и финансов, согласно счета к оплате №4592002/18-452 от 6.12.2018 года остаток суммы составила 201 984,0 тыс. тенге.

ГУ «Жанибекский районный отдел экономики и финансов»

Проведенным государственным аудитом охвачено 4 424 807,4 тыс.тенге. Общая сумма установленных нарушений норм законодательства Республики Казахстан составила **592 972,5 тыс. тенге** и 16 процедурных нарушений, в том числе:

1) финансовые нарушения на сумму 592 972,5 тыс. тенге, из которых подлежит возмещению 3017,9 тыс.тенге (возмещено 2249,5 тыс. тенге), восстановлению 589 954,6 тыс.тенге (восстановлено до заседания 589 954,6 тыс.тенге);

2) процедурные нарушения 16 единиц.

Аудит планирования и исполнения местного бюджета

Пункт 32. В нарушение пунктов 57, 58 и 60 Методики прогнозирования поступлений бюджета, утвержденной приказом и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 21 января 2015 года №34, при разработке проекта бюджета не составляются прогнозные данные вознаграждений по

бюджетным кредитам, выданным из местного бюджета, а по другим неналоговым поступлениям прогноз поступлений не определяется исходя из оценки поступлений по текущему году с учетом уровня инфляции. Также, прогнозирование поступлений от продажи земельных участков устанавливаются не на основании сведений, представленных местными исполнительными органами.

Пункт 33. В нарушение пункта 14 Правил исполнения бюджета и его кассового обслуживания, утвержденных приказом Министра финансов РК от 4 декабря 2014 года № 540, уполномоченные органы, ответственные за неналоговые поступления, поступления от продажи основного капитала, от продажи финансовых активов государства, займов не предоставляют в уполномоченный орган по исполнению бюджета проекты планов поступлений, составленные в соответствии с классификацией поступлений бюджета ЕБК РК, с ежемесячной разбивкой и с прилагаемыми расчётами, в свою очередь объект аудита не истребовал представление сведений.

Пункт 34. В нарушение п.61 Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24.11.2014 г. № 511, ГУ «Аппарат акима Ақобинского аульного округа», ГУ «Аппарат акима Куйгенколского аульного округа», ГУ «Отдел образования Жанибекского района» ГУ «Отдел ветеринарии Жанибекского района», ГУ «Аппарат акима Жанибекского района» в срок до 15 мая не представлены проекты бюджетных программ и бюджетные заявки на 2018 год (из 22 администраторов бюджетных программ).

Пункт 35. В нарушение пп. 5) п.6 ст.67 Бюджетного кодекса Республики Казахстан пояснительные записки к бюджетным заявкам ГУ «Аппарат акима Камыстинского аульного округа», ГУ «Аппарат акима Ақобинского аульного округа», ГУ «Аппарат акима Борсинского аульного округа», ГУ «Аппарат акима Куйгенколского аульного округа» не содержат пояснительную записку.

Пункт 36. В нарушение пункта 39 Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24 ноября 2014 года № 511, из 22 администраторов бюджетных программ, 8 администраторами бюджетных программ для обоснования планируемых расходов на служебные командировки внутри страны не представлены утвержденные планы командировок на текущий год и проекты планов командировок на плановый период: ГУ «Аппарат акима Жанибекского района», ГУ «Аппарат Жанибекского районного маслихата», ГУ «Отдел сельского хозяйства Жанибекского района», ГУ «Отдел архитектуры, градостроительства и строительства Жанибекского района», ГУ «Аппарат акима Камыстинского аульного округа», ГУ «Аппарат акима Ақобинского аульного округа», ГУ «Аппарат акима Борсинского аульного округа», ГУ «Аппарат акима Куйгенколского аульного округа».

Пункт 37. В нарушение п.63 Правил составления и представления бюджетной заявки» утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24 ноября 2014 года № 511, из 22 администраторов бюджетных программ, 11 администраторами бюджетных программ не представлены

бюджетные заявки в виде электронного документа посредством использования единой системы электронного документооборота государственных органов, не на электронных носителях в том числе: ГУ «Отдел внутренней политики Жанибекского района», ГУ «Отдел сельского хозяйства Жанибекского района», ГУ «Отдел образования Жанибекского района», ГУ «Отдел ветеринарии Жанибекского района», ГУ «Аппарат акима Жанибекского района», ГУ «Аппарат Жанбекского районного маслихата», ГУ «Отдел архитектуры, градостроительства и строительства Жанибекского района», ГУ «Аппарат акима Камыстинского аульного округа», ГУ «Аппарат акима Акобинского аульного округа», ГУ «Аппарат акима Борсинского аульного округа», ГУ «Аппарат акима Куйгенколского аульного округа».

Решением Жанибекского районного маслихата от 15.12.2017 г. № 18-8 утвержден районный бюджет на 2018 – 2020 годы, постановление акимата Жанибекского района о реализации решения Жанибекского районного маслихата №2 принято 05.01.2018 года, т.е. позже четырнадцати календарных дней после утверждения маслихатом местного бюджета.

Пункт 38. В нарушение п.1 статьи 79 Бюджетного кодекса РК постановление акимата Жанибекского района о реализации решения маслихата о местном бюджете на 2018 – 2020 годы принято с нарушением сроков.

Пункт 39. В нарушение п.3 ст.71 Закона РК «О государственном имуществе» и п.18 Правил ведения реестра государственного имущества, утвержденных приказом Министра финансов РК от 26 марта 2015 года №207, ГУ «Жанибекский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог» со дня принятия на баланс не включены в реестр государственного имущества в течении пяти рабочих дней 40 двухквартирных жилых домов на общую сумму 589 954,6 тыс. тенге.

Пункт 40. В нарушение п.2 ст.94 Бюджетного кодекса РК, а также договорных обязательств заключенных с арендаторами, отделом жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог района не обеспечено своевременность и полнота поступлений, в связи с чем образовалось недопоступления платежей от аренды жилищ из жилищного фонда в сумме 12,2 тыс.тенге.

Пункт 41. В нарушение п.9 ст.4 Бюджетного кодекса РК и пунктов 7, 59 Методики прогнозирования поступлений бюджета, утвержденного приказом и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 21.01.2015 г. №34, планирование поступлений (по неналоговым поступлениям и поступлениям от продажи основного капитала) районного бюджета осуществлялось без учета принципа обоснованности и анализа объемов поступлений предыдущего года.

Пункт 42. В нарушение пункта 6 Правил предоставления трансфертов органам местного самоуправления, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 19 марта 2015 года №195, объектом аудита, перечисление трансфертов органам местного самоуправления осуществлено не на ежемесячной основе и без учета фактического поступления и возврата (зачета) излишне (ошибочно) уплаченных сумм налогов.

Пункт 43. В нарушение п. 457 Правил исполнения бюджета и его кассового обслуживания, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 4 декабря 2014 года №540, ГУ «Аппарат акима Жанибекского района», ГУ «Жанибекский районный отдел земельных отношений», ГУ «Жанибекский районный отдел ЖКХ, ПТ и АД», ГУ «ЦБС в с.Жанибек» не обеспечен возврат в бюджет суммы обеспечения договора поставщикам в связи с выполнением своих договорных обязательств в общей сумме 759,7 тыс.тенге.

Пункт 44. В нарушение п.7 ст.97 Бюджетного кодекса Республики Казахстан, дебиторская задолженность прошлых лет в сумме 1742,1 тыс.тенге не погашена посредством поставки товаров (работ, услуг), предусмотренных условиями гражданско-правовой сделки, либо не возвращена в доход соответствующего бюджета.

Пункт 45. В нарушение п.10 ст.4 и п.6 ст.97 Бюджетного кодекса РК, государственными учреждениями нарушен принцип своевременности, не обеспечены своевременность и полнота выполнения обязательств по осуществлению платежей в пользу получателей денег, а именно не погашена кредиторская задолженность.

Пункт 46. В нарушение п.3 статьи 192 Бюджетного кодекса РК и требований Договоров займа, при образовании у заемщика задолженности по бюджетному кредиту кредитором или поверенным агентом в соответствии с договором поручения не приняты меры, обеспечивающие погашение кредита, а заемщиками своевременно не погашены суммы основного долга и вознаграждения по нему в порядке и в сроки, установленные договором, согласно графику платежей, в результате образовалась просроченная задолженность в общей сумме 23,6 тыс.тенге.

Пункт 47. В нарушение статьи 272 Гражданского кодекса РК от 27 декабря 1994 года № 268-ХІІІ. и п.3.3. договорных обязательств, Западно-Казахстанским областным филиалом АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» не были учтены уменьшение размера тарифа (с 3% на 2.5%) и изменение методики расчета стоимости услуг (операционных затрат) за обслуживание бюджетного кредита, в результате допущена переплата сумм за возмещение стоимости услуг в размере 1 240,0 тыс. тенге.

Управление долгом местных исполнительных органов

За период 2010-2018 годы из республиканского бюджета через ГУ «Управление экономики и бюджетного планирования области» местному исполнительному органу Жанибекского района были выделены бюджетные кредиты для реализации мер социальной поддержки специалистов социальной сферы сельских населенных пунктов в общей сумме 421934,0 тыс. тенге, в том числе:

- в 2010 году сумма полученных займов составила -13353,0 тыс тенге;

- в 2011 году сумма полученных займов составила -18694,0 тыс тенге;
- в 2012 году сумма полученных займов составила -50967,0 тыс тенге;
- в 2013 году сумма полученных займов составила -39948,0 тыс тенге;
- в 2014 году сумма полученных займов составила -55560,0 тыс тенге;
- в 2015 году сумма полученных займов составила -44595,0 тыс тенге;
- в 2016 году сумма полученных займов составила -66812,0 тыс тенге;
- в 2017 году сумма полученных займов составила -68070,0тыс тенге;
- в 2018 году сумма полученных займов составила -64935,0 тыс тенге.

Сумма непогашенных займов за вышеуказанный период по состоянию на 01.01.2019 год составила 335 137,0 тыс. тенге.

ГУ «Отдел экономики и финансов Казталовского района»

Проведенным государственным аудитом охвачено 7 811 965,8 тыс. тенге. Общая сумма установленных нарушений норм законодательства Республики Казахстан составила 7 183,4 тыс.тенге и 13 процедурных нарушений, в том числе:

- 1) финансовые нарушения на сумму 7 183,4 тыс. тенге, из которых подлежит возмещению 7 183,4 тыс.тенге (возмещено 1 940,3 тыс. тенге);
- 2) процедурные нарушения 13 единиц.

Аудит планирования и исполнения местного бюджета

Пункт 48. В нарушение пунктов 57, 58 и 60 Методики прогнозирования поступлений бюджета, утвержденной приказом и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 21 января 2015 года №34 при разработке проекта бюджета не составляются прогнозные данные вознаграждений по бюджетным кредитам, выданным из местного бюджета, а по другим неналоговым поступлениям прогноз поступлений не определяется исходя из оценки поступлений по текущему году с учетом уровня инфляции. Также, прогнозирование поступлений от продажи земельных участков устанавливаются не на основании сведений, представленных местными исполнительными органами.

Пункт 49. В нарушение п.36 Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24.11.2014 года №511, ГУ «Аппарат акима Коктерекского сельского округа», ГУ "Аппарат акима Караозенского сельского округа" ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Казталовского района» для расчета расходов по содержанию, обслуживанию, текущему ремонту зданий, помещений, оборудования и других основных средств не представлены копии договоров об оказании услуг за текущий год, прайс-листы по приобретению услуг и работ, дефектный акт и сметная документация по текущему ремонту(приложение 46, форма 01-159).

Пункт 50. В нарушение п.39 Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24.11.2014 года №511, ГУ "Аппарат акима Акпатерского сельского

округа", ГУ "Аппарат акима Карасуского сельского округа" при расчете определения расходов по специфике 161 на служебные командировки внутри страны работников для обоснования планируемых расходов не представлены утвержденные планы командировок на текущий год и проекты планов на планируемый год.

Пункт 51. В нарушение пункта 49 Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24.11.2014 года №511 ГУ «Аппарат акима Кушанкульского сельского округа», ГУ «Аппарат акима Брикского сельского округа», ГУ «Отдел ветеринарии Казталовского района» при расчете расходов по закупке вычислительного и другого оборудования, на приобретение офисной мебели, не представлены обоснования потребности в закупке вычислительного оборудования, приобретения офисной мебели (приложение 56,57, форма 01-414, 02-414).

Пункт 52. В нарушение п.10 статьи 67 Бюджетного кодекса РК и п. 66 Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24.11.2014 года №511, при несоответствии бюджетных заявок правилам их составления, уполномоченный орган по государственному планированию не возвратил их АБП без рассмотрения.

Решением Казталовского районного маслихата от 15.12.2017 г. №17-1 утвержден районный бюджет на 2018 – 2020 годы, постановление акимата Казталовского района о реализации решения Казталовского районного маслихата №5 принято 11.01.2018 года, т.е. позже четырнадцати календарных дней после утверждения маслихатом местного бюджета.

Пункт 53. В нарушение п.1 статьи 79 Бюджетного кодекса РК постановление акимата Казталовского района о реализации решения маслихата о местном бюджете на 2018 – 2020 годы принято с нарушением сроков.

Пункт 54. В нарушение п.5) ст.58 Бюджетного кодекса РК в 2018 году бюджетной комиссией не рассматривались результаты бюджетного мониторинга бюджетной комиссии и не проводилась оценка результатов и выработка предложений по ним.

Пункт 55. В нарушение п.2 ст.94 Бюджетного кодекса РК, а также договорных обязательств заключенных с арендаторами, отделом жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог района не обеспечено своевременность и полнота поступлений, в связи с чем образовалось недопоступления платежей от аренды жилищ из жилищного фонда в сумме 2661,5 тыс.тенге.

Пункт 56. В нарушение пункта 14 Правил исполнения бюджета и его кассового обслуживания, утверждённых приказом Министра финансов РК от 4 декабря 2014 года № 540, уполномоченные органы, ответственные за неналоговые поступления, поступления от продажи основного капитала, от продажи финансовых активов государства, займов не предоставляют в уполномоченный орган по исполнению бюджета проекты планов поступлений, составленные в

соответствии с классификацией поступлений бюджета ЕБК РК, с ежемесячной разбивкой и с прилагаемыми расчётами.

Пункт 57. В нарушение пункта 6 статьи 35 Бюджетного кодекса РК и п.6 Правил предоставления трансфертов органам местного самоуправления, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 19 марта 2015 года № 195, объектом аудита, перечисление трансфертов органам местного самоуправления осуществлено не на ежемесячной основе и без учета фактического поступления и возврата (зачета) излишне (ошибочно) уплаченных сумм налогов.

Пункт 58. В нарушение пункта 7 статьи 97 Бюджетного кодекса РК сумма дебиторской задолженности государственных учреждений **2711,4 тыс. тенге**, образовавшаяся в 2018 году не погашена посредством поставки товаров (работ, услуг), предусмотренных условиями гражданско-правовой сделки, и не возвращена в доход соответствующего бюджета.

Пункт 59. В нарушение п.6 ст.97 Бюджетного кодекса РК, государственными учреждениями не обеспечены своевременность и полнота выполнения обязательств по осуществлению платежей в пользу получателей денег, а именно не погашена кредиторская задолженность.

Пункт 60. В нарушение п.3 статьи 192 Бюджетного кодекса РК и п.2 раздела 1 Соглашения, заключенного между отделом экономики и финансов и специалистом, получателями не исполнены обязательства, установленные в вышеуказанными нормами при получении подъёмных пособий, в результате просроченная задолженность составила в общей сумме **673,4 тыс.тенге**.

Пункт 61. В нарушение п.3 статьи 192 Бюджетного кодекса РК и требований Договоров займа, при образовании у заемщика задолженности по бюджетному кредиту кредитором или поверенным агентом в соответствии с договором поручения не приняты меры, обеспечивающие погашение кредита, а заемщиками своевременно не погашены суммы основного долга и вознаграждения по нему в порядке и в сроки, установленные договором, согласно графику платежей, в результате образовалась просроченная задолженность в сумме **339,0 тыс. тенге**.

Пункт 62. В нарушение статьи 272 Гражданского кодекса РК от 27 декабря 1994 года № 268-ХІІІ и п.3.3. договорных обязательств, Западно-Казахстанским областным филиалом АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» не были учтены уменьшение размера тарифа (с 3% на 2.5%) и изменение методики расчета стоимости услуг (операционных затрат) за обслуживание бюджетного кредита, в результате допущена переплата сумм за возмещение стоимости услуг в размере **798,1 тыс. тенге**.

Управление долгом местных исполнительных органов

За период 2010-2018 годы из республиканского бюджета через ГУ «Управление экономики и бюджетного планирования области» местному исполнительному органу Казталовского района были выделены бюджетные кредиты для реализации мер социальной поддержки специалистов социальной

сферы сельских населенных пунктов в общей сумме 620 510,0 тыс. тенге, в том числе:

- в 2010 году сумма полученных займов составила 22 949,0 тыс тенге;
- в 2011 году сумма полученных займов составила 32 115,0 тыс тенге;
- в 2012 году сумма полученных займов составила 77 664,0 тыс тенге;
- в 2013 году сумма полученных займов составила 31 158,0 тыс тенге;
- в 2014 году сумма полученных займов составила 83 340,0 тыс тенге;
- в 2015 году сумма полученных займов составила 89 190,0 тыс тенге;
- в 2016 году сумма полученных займов составила 101 808,0 тыс тенге;
- в 2017 году сумма полученных займов составила 88 491,0 тыс тенге;
- в 2018 году сумма полученных займов составила 93 795,0 тыс тенге.

Сумма непогашенных займов за вышеуказанный период по состоянию на 01.01.2018 год составила 432 475,0 тыс. тенге.

2.3.1. Анализ корректировок в оцениваемый документ Системы государственного планирования:

ГУ «Отдел экономики и финансов Казталовского района»

Пункт 63. В нарушение п.57 Методики по реализации Стратегического плана развития Республики Казахстан, Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны, государственных программ, стратегических планов государственных органов и программ развития территорий, утвержденной приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 февраля 2018 года № 64 (приложение 2) (далее – *Методика по реализации ПРТ*) в Программу развития территорий Казталовского района на 2016-2020 г.г. внесены изменения решением сессии Казталовского районного маслихата от 24 декабря 2018 года №28-2, т.е. позднее 1 ноября текущего года.

ГУ «Отдел экономики и финансов Жанибекского района»

Пункт 64. В нарушение п.57 Методики по реализации ПРТ (приложение 2), в Программу развития территорий Жанибекского района на 2016-2020 г.г. внесены изменения решениями сессии Жанибекского районного маслихата от 9 октября 2018 года №24-5 и от 25 декабря 2018 года №26-6, т.е. более одного раза в год. При этом, не соблюдена последовательность при внесении изменений в План мероприятий по реализации ПРТ: так решением акима Жанибекского района от 20.12.2018 г. №8 в План мероприятий по реализации ПРТ внесены изменения до вынесения решения районного маслихата, тогда как решение Жанибекского районного маслихата о внесении изменений и дополнений в Программу развития территорий Жанибекского района на 2016-2020 годы вынесено 25 декабря 2018 года №26-6.

2.4. Анализ эффективности реализации документа Системы государственного планирования:

2.4.1 Оценка реализации задач, целевых индикаторов, обоснованности и достаточности обеспечения целевых индикаторов соответствующими мероприятиями и финансированием.

Оценка деятельности аудируемых государственных учреждений производилась по следующим показателям:

По планированию и исполнению местного бюджета района

Базовый:

Существенность – отклонение при совершении объектом государственного аудита финансовых и хозяйственных операций от требований норм законодательства Республики Казахстан, актов субъектов квазигосударственного сектора, принятых в их реализацию, а также иные ошибки, оказывающие влияние на принимаемые решения, максимально допустимый размер которых определяется в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле в зависимости от специфики деятельности объекта государственного аудита и категории показателей (*уровень существенности рассчитывается на основании базовых показателей (общая сумма выделенных средств по бюджетным программам и процентов ошибки по ним, существенным признается более 5%).*

Специальный: соответствие деятельности по планированию и исполнению бюджета законодательству Республики Казахстан.

По оценке реализации Программы развития территорий районов

Базовый:

Эффективность - соотношение полученных результатов к запланированным с учетом использованных для их достижения ресурсов.

Специальный:

- соотношение достижения целевых индикаторов Программ развития территорий соответствующих районов, с учетом использованных для их достижения ресурсов (*расчет по формуле $\text{Эффективность} = \% \text{ достижения целевых индикаторов} / \% \text{ использованных средств}$, где $\% \text{ использованных средств} = \text{факт} / \text{план} * 100\%$).*

Базовый:

Результативность – степень реализации намеченных по каждой деятельности задач и соотношение плановых (прямых, конечных) и фактических результатов соответствующей деятельности.

Специальный: степень достижения целевых индикаторов и соотношение плановых и фактических результатов Программ развития территорий соответствующего района.

ГУ «Отдел экономики и финансов Жангалинского района»

Программа развития территорий Жангалинского района на 2016-2020 годы утверждена решением сессии Жангалинского районного маслихата от 19 апреля 2016 года №2-2. План мероприятий по реализации ПРТ утвержден решением акима Жангалинского района №3 от 20.01.2017г.

В ПРТ предусмотрено 7 направлений, 18 целей и 56 целевых индикаторов. По отчетным данным о реализации ПРТ по итогам 2018 года из 56 целевых индикаторов ПРТ достигнуты 50 индикатора. Недостижение отмечено по 6 целевым индикаторам.

Направление 1. Экономика.

По данному направлению предусмотрены 6 целей, 15 целевых индикаторов, не достигнуты 3 целевых индикатора.

По цели 1.1 «Поступления в бюджет» предусмотрен 1 целевой индикатор. Показатель целевого индикатора достигнут. Предусмотрено 1 мероприятие, которое исполнено.

По цели 1.2 «Обеспечение роста конкурентоспособности обрабатывающей промышленности» предусмотрены 2 целевых индикатора. Показатели целевого индикатора достигнуты. Запланированное 1 мероприятие исполнено.

По цели 1.3 «Обеспечение продовольственной безопасности» предусмотрены 5 целевых индикатора. Не достигнуты 2 целевых индикатора. Предусмотрены 3 мероприятия, которые исполнены.

«Индекс физического объема производства продукции сельского хозяйства» план 102,2%, факт 101,0 %. В связи с уменьшением площади посева валовый сбор овощных и бахчевых культур снизился по сравнению с 2017 годом.

«Доля крупного рогатого скота участвующих в породном преобразовании» план 62,1%, факт 61,5 %. В связи с принятием приказа МСХ РК от 15.06.2018 г. в части применения показателей.

По цели 1.4 «Создание благоприятных условий для повышения конкурентоспособности, расширения и укрепления позиций малого и среднего предпринимательства, устойчивое развитие внутренней торговли» предусмотрено 4 целевых индикатора. Не достигнут 1 целевой индикатор. Предусмотрены 2 мероприятия, которые исполнены.

«Доля действующих субъектов малого и среднего предпринимательства в общем количестве зарегистрированных» план 94,3%, факт 86,7 %. В связи с временным приостановлением деятельности ИП.

По цели 1.5 «Создание благоприятных условий для привлечения прямых инвестиций» предусмотрено 2 целевых индикатора, которые достигнуты.

По цели 1.6 «Улучшение условия жизнеобеспечения сельского населения» предусмотрен 1 целевой индикатор, который достигнут. Предусмотрено 1 мероприятие, которое исполнено.

Направление 2. Социальная сфера.

По данному направлению предусмотрены 6 целей, 25 целевых индикаторов, не достигнут 1 целевой индикатор.

По цели 2.1 «Обеспечение качества и доступности образования, повышения эффективности системы охраны прав и защиты законных интересов детей» предусмотрено 5 целевых индикаторов, которые достигнуты. Предусмотрено 1 мероприятие, которое исполнено.

По цели 2.2 «Улучшение здоровья населения» предусмотрены 4 целевых индикатора, не достигнут 1 индикатор. Предусмотрены 6 мероприятия, которые исполнены.

«Снижение материнской смертности на 100 тыс. родившихся живым» план 0 случаев, факт 1 случай. Зарегистрирован 1 случай материнской смертности. Для снижения смертности проводится разъяснительная работа среди беременных женщин.

По цели 2.3 «Рост уровня занятости населения» предусмотрены 9 целевых индикатора, которые достигнуты. Предусмотрены 4 мероприятия, которые исполнены.

По цели 2.4 «Сохранение историко-культурного наследия региона, широкая пропаганда отечественной культуры и искусства» предусмотрено 2 целевых индикатора, показатели данной цели достигнуты. Предусмотрено 2 мероприятия, которые исполнены.

По цели 2.5 «Развитие массового спорта и спорта высших достижений» предусмотрено 2 целевых индикатора, которые достигнуты. Предусмотрено 1 мероприятие, которое исполнено.

По целевому индикатору *«Охват детей и подростков от 7 до 18 лет, занимающихся физической культурой и спортом в детско-юношеских спортивных школах, спортивных клубах физической подготовки от общей численности детей и подростков»* план -10,6%, факт - 15,7% (825 человек). При планировании данного показателя индикатора занижен плановый показатель, т.к. в сравнении с 2017 годом, в 2017 году при плане 13,5%, фактическое исполнение составило 15,7%.

По цели 2.6 «Развитие трехязычия» предусмотрено 3 целевых индикатора, которые достигнуты. Предусмотрено 2 мероприятия, которые исполнены.

Направление 3. Общественная безопасность и правопорядок.

По данному направлению предусмотрена 1 цель, 4 целевых индикаторов, которые достигнуты.

По цели 3.1 «Создание и поддержание социально-приемлемого уровня защищенности жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан» предусмотрено 4 целевых индикаторов, которые достигнуты. Предусмотрено 2 мероприятия, которые исполнены.

Направление 4. Инфраструктура.

По данному направлению предусмотрены 2 цели, 5 целевых индикаторов, не достигнут 1 целевой индикатор.

По цели 4.1 «Развитие строительства» предусмотрены 2 целевых индикаторов, не достигнут 1 индикатор.

«Индекс физического объема строительных работ» план 105,0%, факт 76,9%. Индекс физического объема строительных работ 1951,4 млн.тенге или 23,1% меньше соответствующему периоду 2017 года. Одной из причин, является не представление своевременных отчетов в органы статистики строительных организаций.

Предусмотрено 2 мероприятия, которые по отчету указаны как исполненные. По 1 мероприятию «Обеспечить освоение целевых трансфертов на проектирование и строительство арендного (коммунального) жилья для граждан, состоящих в очереди в акиматах» план 73,9 млн.тенге, факт 73,9 млн.тенге. Установлено, что по объекту «Строительство 3-х этажного арендного жилого дома и инженерной инфраструктуры к нему в с.Жангала Жангалинского района» было выделено 119 259,0 тыс. тенге (РБ), освоено 73 900,0 тыс.тенге. При этом, объект не завершен, в связи с неисполнением договорных обязательств подрядчиком ТОО «АлатауАльдан-Агро», имеется решение специализированного экономического суда. В связи с чем, договор перезаключен на 2019 год с ТОО «Жалпактал Су». Неосвоенная сумма трансферта в сумме 45 358,7 тыс.тенге возвращена в бюджет согласно Заключения №4 от 30.10.2018г.

Исходя из изложенного следует, что из 2 мероприятия, фактически исполнено 1 мероприятие.

Цель 4.2 «Улучшение состояния транспортной инфраструктуры» предусмотрены 3 целевых индикатора, которые достигнуты. Предусмотрены 2 мероприятия, которые исполнены.

По целевому индикатору *«Доля автомобильных дорог районного значения, находящихся в хорошем и удовлетворительном состоянии»* план - 2,7%, факт – 6,0%. Целевой индикатор достигнут. Доля автомобильных дорог 309,7 км., из них в хорошем и удовлетворительном состоянии 18,7 км. или 6,0 %. При планировании данного показателя индикатора занижен плановый показатель, т.к. в сравнении с 2017 годом, в 2017 году при плане 2,7%, фактическое исполнение составило 6,0%.

Направление 5. Жилищно-коммунальное хозяйство.

По данному направлению предусмотрена 1 цель, 3 целевых индикаторов, которые достигнуты.

Цель 5.1 «Обеспечение потребителей качественными коммунальными услугами, повышение эффективности и модернизация системы жилищно-коммунального хозяйства» предусмотрено 3 целевых индикаторов, которые достигнуты. Предусмотрены 4 мероприятия, которые исполнены.

Направление 6. Экология и земельные ресурсы.

По данному направлению предусмотрена 1 цель, 2 целевых индикатора, не достигнут 1 целевой индикатор.

Цель 6.1 «Улучшение качества окружающей среды и увеличение лесистости области. Эффективное использование сельскохозяйственных земель» предусмотрено 3 целевых индикатора, 1 индикатор не достигнут. Предусмотрено 1 мероприятие, которое исполнено.

«Доля объектов размещения твердых бытовых отходов, соответствующих экологическим требованиям и санитарным правилам (от общего количества мест их размещения)» план 3.7 %, факт 0 %. Не выполнен в связи с истечением срока действия разрешения на размещение ТБО ТОО «Камыс Самар».

Направление 7. Государственные услуги.

По цели 7.1 «Улучшение качества оказания государственных услуг» предусмотрен 1 целевой индикатор, который достигнут. Предусмотрены 2 мероприятия, которые исполнены.

Пункт 65. В нарушение пп. 2) п.174 Системы государственного планирования в Республике Казахстан, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 29.11.2017г. №790 (*далее - Система государственного планирования в Республике Казахстан*), местный уполномоченный орган по государственному планированию района разместил отчет о реализации Программы развития территории Жангалинского района за 2018 год на веб-портале с нарушением сроков, т.е. позднее 15 февраля года, следующего за отчетным годом (*размещен на официальном интернет-ресурсе акимата Жангалинского района 20.02.2019г.*).

Пункт 66. В нарушение пп.1) п.174 Системы государственного планирования в Республике Казахстан, государственные органы-соисполнители: отдел архитектуры, градостроительства и строительства, отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог, районное управление полиции(РОВД), участвующие в реализации программы развития района, не представили информацию о реализации программы развития района за 2018 год в уполномоченный орган по государственному планированию района до 1 февраля года, следующего за отчетным годом.

Пункт 67. В нарушение п.64 Методики по разработке Стратегического плана развития Республики Казахстан, Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны, государственных программ, стратегических планов государственных органов и программ развития территорий, утвержденной приказом Министра национальной экономики РК от 19.02.2018г. №64 (приложение 1), не скорректированы в сторону увеличения плановые значения программы развития территории при превышении фактических данных целевых индикаторов и показателей результатов над плановыми значениями по 2-м целевым индикаторам: охват детей и подростков от 7 до 18 лет, занимающихся физической культурой и спортом в детско-юношеских спортивных школах, спортивных клубах физической подготовки от общей численности детей и подростков направлении 2 «Социальная сфера» и доля автомобильных дорог районного (городского) значения, находящихся в хорошем и удовлетворительном состоянии» направлении 4 «Инфраструктура».

Пункт 68. В нарушение пп.6) ст.4 Бюджетного кодекса Республики Казахстан, соответствующими отделами – ответственными исполнителями по результатам 2018 года не соблюдены принцип результативности, ориентированный на достижение показателей результатов, предусмотренных Программой развития территорий района, где не достигнуты 6 целевых индикаторов по 4 направлениям и не исполнено 1 мероприятие.

ГУ «Отдел экономики и финансов Бокейординского района»

Программа развития территорий Бокейординского района на 2016-2020 годы утверждена решением сессии Бокейординского районного маслихата от 19 февраля 2016 года №29-3 (внесены изменения №22-3 от 13.12.2018г.). План

мероприятий по реализации ПРТ утвержден решением акима Бокейординского района №4 от 01.03.2016г. (внесены изменения №19 от 19.12.2018г.)

В ПРТ предусмотрено 7 направлений, 18 целей и 49 целевых индикаторов. По отчетным данным о реализации ПРТ по итогам 2018 года из 49 целевых индикаторов ПРТ достигнуты 43 индикатора. Недостижение отмечено по 6 целевым индикаторам.

Направление 1. Экономика.

По данному направлению предусмотрены 5 целей, 12 целевых индикаторов, не достигнуты 3 целевых индикатора.

По цели 1.1 «Поступления в бюджет» предусмотрен 1 целевой индикатор. Показатель целевого индикатора достигнут. Предусмотрено 1 мероприятие, которое исполнено.

По цели 1.2 «Обеспечение роста диверсификации и конкурентоспособности обрабатывающей промышленности» предусмотрены 2 целевых индикатора, которое достигнуто. Предусмотрены 2 мероприятия, которые исполнены.

По цели 1.3 «Создание условий для повышения конкурентоспособности субъектов агропромышленного комплекса» предусмотрены 3 целевых индикатора, не достигнуты 2 целевых индикаторов. Предусмотрены 3 мероприятия, которые достигнуты.

«Доля поголовья крупного рогатого скота и мелкого рогатого скота в организованных хозяйствах» по КРС план 81,6 %, факт 79,3%. Не достигнут в связи с внесением изменения в сторону увеличения базового (исходного) значения утвержденного плана на 2018 год. Доля поголовья КРС в организованных хозяйствах составляет 51488 голов из расчета всего КРС 64896 голов или 79,3 % от общего поголовья. По МРС план 61,0 %, факт 57,1%. Количество овец в организованных хозяйствах составил 43 269 голов из расчета всего МРС 75740 голов или 57,1 % от общего поголовья. Снижение, связано с тем, что крупные крестьянские хозяйства из-за износа земли и нерентабельности содержания овец сокращают поголовья мелкого рогатого скота.

«Доля крупного рогатого скота и мелкого рогатого скота участвующих в породном преобразовании» по МРС план 12,3 %, факт 10,6 %. В 2018 году количество овец 51 806 голов, из них участвуют в породном преобразовании 5475 голов. Снижение, связано с тем, что крупные крестьянские хозяйства из-за износа земли и нерентабельности содержания овец сокращают поголовья мелкого рогатого скота.

По цели 1.4 «Создание благоприятных условий для расширения и укрепления позиций малого и среднего предпринимательства, устойчивое развитие торговли» предусмотрены 4 целевых индикатора, не достигнуто 1 целевой индикатор. Предусмотрено 1 мероприятие, которое исполнено.

«Доля действующих субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме зарегистрированных» план 96,4%, факт 85,7%. В связи с

завышением данного показателя в 2018 году индикатор не достигнут. За последние три года данный показатель в среднем составил 93,3 %.

По цели 1.5 «Создание благоприятных условий для привлечения прямых инвестиций» предусмотрены 2 целевых индикатора, которые достигнуты.

Направление 2. Социальная сфера

По данному направлению предусмотрены 6 целей, 23 целевых индикаторов. Не достигнуты 2 целевых индикатора.

По цели 2.1 «Обеспечение качества и доступности образования, повышения эффективности системы охраны прав и защиты законных интересов детей» предусмотрены 5 целевых индикатора, все достигнуты. Предусмотрены 10 мероприятия, которые выполнены.

По цели 2.2 «Улучшение здоровья населения» предусмотрены 4 целевых индикатора, не достигнуты 2 индикатора. Предусмотрены 6 мероприятия, которые исполнены.

«Снижение младенческой смертности на 1000 родившихся живыми» план 10,0%, факт 14,3 %. Причиной роста является увеличение врожденных пороков развития среди родившихся детей, во время беременности женщины проходили УЗИ обследование в одном случае отказ от прерывания беременности, в другом случае врожденная онкопатология и врожденная цитомегаловирусная инфекция.

«Снижение смертности от злокачественных новообразований на 100 тыс. населения» план 75,2%, факт 83,5%. Причиной 14 умерших от онкозаболеваний, из них 7 случаях взятые больные выявленные в поздних стадиях в 2017-2018г.г., в 3 случаях прогрессирование болезни несмотря на специальное лечение, в 2 случаях рецидив через 7-8 лет с метастазами в жизненно важные органы, в 2 случаях посмертно учтенные.

По цели 2.3 «Рост уровня занятости населения» предусмотрены 6 целевых индикатора, которые достигнуты. Предусмотрено 6 мероприятий, которые исполнены.

По цели 2.4 «Сохранение историко-культурного наследия региона, широкая пропаганда отечественной культуры и искусства» предусмотрены 3 целевых индикатора, которые достигнуты. Предусмотрено 2 мероприятия, которые исполнены.

По цели 2.5 «Развитие трехязычия» предусмотрены 3 целевых индикатора, которые достигнуты.

По цели 2.6 «Создание условий для развития массового спорта» предусмотрено 2 целевых индикатора, которые достигнуты. Предусмотрены 2 мероприятия, которые исполнены.

Направление 3. Общественная безопасность и правопорядок

По данному направлению предусмотрена 1 цель, 4 целевых индикаторов. Не достигнута 1 целевой индикатор.

По цели 3.1 «Создание и поддержание социально-приемлемого уровня защищенности жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан» предусмотрены 4 целевых индикатора, не достигнут 1 целевой индикатор. Предусмотрены 3 мероприятия, которые выполнены.

«Удельный вес преступлений, совершенных ранее совершавшими» план 11,9%, факт 19,3 %. В связи с изменениями подсчета статистики преступлений вследствие изменения законодательства.

Направление 4. Инфраструктура

По данному направлению предусмотрены 2 цели, 3 целевых индикаторов.

По цели 4.1 «Обеспечение доступности жилья широким слоям населения» предусмотрены 2 целевых индикатора, которые достигнуты.

По цели 4.2 «Улучшения состояния транспортной инфраструктуры» предусмотрен 1 целевой индикатор, который достигнут. Предусмотрено 1 мероприятие, которое исполнено.

Направление 5. Жилищно-коммунальное хозяйство

По данному направлению предусмотрен 1 цель, 3 целевых индикаторов.

По цели 5.1 «Обеспечение потребителей качественными коммунальными услугами, повышение эффективности и модернизация системы жилищно-коммунального хозяйства» предусмотрены 3 целевых индикатора, которые достигнуты. Предусмотрены 14 мероприятия, которые выполнены.

Направление 6. Экология и земельные ресурсы

По данному направлению предусмотрены 2 цели, 3 целевых индикаторов.

По цели 6.1 «Улучшение качества окружающей среды и увеличение лесистости области» предусмотрены 2 целевых индикатора, которые достигнуты. Предусмотрено 1 мероприятие, которое выполнено.

По цели 6.2 «Улучшение условий жизнеобеспечения сельского населения» предусмотрен 1 целевой индикатор, который достигнут.

Направление 7. Государственные услуги

По данному направлению предусмотрена 1 цель, 1 целевой индикатор.

По цели 7.1 «Улучшение качества оказания государственных услуг» предусмотрен 1 целевой индикатор, который достигнут. Предусмотрены 2 мероприятия, которые выполнены.

Информация представленная государственными органами-соисполнителями для составления сводного отчета по реализации Программы соответствует данным официальной статистики и фактическим показателям целевых индикаторов ведомственной отчетности. Вместе с тем, за 2018 год допущено не достижение ряда целевых индикаторов и показателей результата в социальной сфере, сфере экономики, общественной безопасности и правопорядка, что свидетельствует о несоблюдении принципов ответственности администраторами бюджетных программы системы государственного планирования.

ГУ «Отдел экономики и финансов Жанибекского района»

Программа развития территорий Жанибекского района на 2016-2020 годы утверждена решением сессии Жанибекского районного маслихата от 11 января 2016 года №42-2 (в 2018 году внесены изменения от 09.10.2018г. №24-5, от 25.12.2018г. №26-6). План мероприятий по реализации ПРТ утвержден решением акима Жанибекского района №2-1 от 26.01.2016г. (внесены изменения решениями акима района №18 от 26.12.2016г., №8 от 20.12.2018 г.).

В ПРТ предусмотрено 7 направлений, 18 целей и 57 целевых индикаторов. На 2018 год запланированы показатели по 54 целевым индикаторам. По отчетным данным о реализации ПРТ по итогам 2018 года из 54 целевых индикаторов ПРТ достигнуты 43 индикатора. Недостижение показателей отмечено по 11 целевым индикаторам.

Направление 1. Экономика.

По данному направлению предусмотрены 6 целей, 16 целевых индикаторов. Не достигнуты 8 целевых индикатора.

По цели 1.1 **«Обеспечение роста налоговых и неналоговых поступлений в местный бюджет»** предусмотрен 1 целевой индикатор. Показатель целевого индикатора достигнут. Запланированное 1 мероприятие исполнено.

По цели 1.2 **«Улучшение условий жизнеобеспечения сельского населения»** предусмотрены 2 целевых индикатора, которые достигнуты. Запланированы 4 мероприятия, не исполнено 1 мероприятие «Выплата бюджетных кредитов на приобретение и строительство жилья специалистам социальной сферы и агропромышленного комплекса села» - при плане 72,8 млн.тенге, выделено 65,2 млн.тенге, что в свою очередь повлияло на снижение притока специалистов в районе.

По цели 1.3 **«Обеспечение роста диверсификации и конкурентоспособности обрабатывающей промышленности»** предусмотрены 2 целевых индикатора. Не достигнуты 2 целевых индикатора.

«Индекс физического объема выпуска продукции обрабатывающей промышленности» достигнут на 94,5% от запланированного. В 2018 году объем выпуска продукции обрабатывающей промышленности в денежном выражении составил 492,8 млн.тенге, что составляет 95,9 % соответствующего периода 2017 года.

«Объем производства обрабатывающей промышленности» при плане 537,7 млн тенге, выполнен на 492,8 млн. тенге и составляет 91,6%. Целевой индикатор не достигнут. Снижение, связано с тем, что производство железобетонных изделий ИП «Биби» было приостановлено из-за изменения вида деятельности индивидуального предпринимателя.

Запланированы 2 мероприятия, не исполнено 1 мероприятие: «Поддержка субъектов малого и среднего бизнеса, инвестиции новых проектов, а также в рамках программы "Дорожная карта бизнеса 2020" проведение проектов направленных на расширение и обновление производств» - при плане 13,2 млн.тенге, исполнение составило 8,0 млн.тенге, что в свою очередь повлияло на снижение объема производства обрабатывающей промышленности района. Недостижение плана мероприятий связано с тем, что проекты субъектов малого предпринимательства не прошли отбор по причине большой конкуренции.

По цели 1.4 **«Обеспечение продовольственной безопасности»** предусмотрены 5 целевых индикаторов. Не достигнуты 2 целевых индикатора.

«Индекс физического объема валовой продукции (услуг) сельского хозяйства» план 101,6 тыс.тенге, факт 100,5 тыс.тенге, целевой индикатор не достигнут. При этом по сравнению с прошлым годом индекс увеличился на 0,5 %.

«Доля мелкого рогатого скота, участвующих в породном преобразовании» целевой индикатор при плане 27,3%, достигнут на 22,6%. В 2018 году количество овец в КХ составил 42394 голов, из них участвуют в породном преобразовании 9585 голов овцематок. Целевой индикатор не достигнут из-за низкого участия КХ в породном преобразовании овец. Запланированы 2 мероприятия, которые исполнены.

По цели 1.5 **«Создание благоприятных условий для повышения конкурентоспособности, расширения и укрепления позиций малого и среднего предпринимательства, устойчивое развитие внутренней торговли»** предусмотрено 4 целевых индикаторов. По данной цели не достигнуты 3 целевых индикатора, достигнут 1.

«Доля действующих субъектов малого и среднего предпринимательства в общем количестве зарегистрированных» количество действующих субъектов малого и среднего предпринимательства в общем количестве зарегистрированных составляет 805 единиц от общего числа зарегистрированных 888 единиц. План 93,8%, факт 90,7%, целевой индикатор не достигнут. Снижение связано с тем, что при получения сельскохозяйственного кредита обязательным условием является регистрация в форме индивидуального предпринимателя. В последствии данные ИП становятся бездействующими. В настоящее время органами государственных доходов идет работа по ликвидации бездействующих субъектов малого предпринимательства.

«Индекс физического объема розничной торговли» розничный товарооборот за 2018 год составил 1095,3 млн.тенге, при плане 100%, по сравнению с прошлым годом факт составил 28,4 %. Целевой индикатор не достигнут. По разъяснению Комитета по статистике МНЭ РК, на центральном уровне идет случайная выборка информационной системой респондентов из общего числа зарегистрированных субъектов торговли. За итог 2018 года выбраны показатели 2017 года в сравнении с прошлым годом, где идет уменьшение списка респондентов. Данная методика не полностью раскрывает объем торговли в районе, в следствии чего идет неисполнение показателя.

«Увеличение розничного товарооборота на душу населения» план 117,0 тыс.тенге, факт 67,8 тыс.тенге, целевой индикатор не достигнут, в связи с низким уровнем товарооборота. Увеличение товарооборота составило 57,9 % от запланированного показателя. Население района по состоянию на 01.01.2019г. составляет 16136 человек, товарооборот составил 1095,3 млн.тенге. Запланировано 1 мероприятие, которое исполнено.

По цели 1.6 **«Создание благоприятных условий для привлечения прямых инвестиций»** предусмотрено 2 целевых индикатора. По данной цели достигнут 1, не достигнут 1 целевой индикатор.

«Индекс физического объема инвестиций в основной капитал» план 101,3%, факт 85,6%, целевой индикатор не достигнут. Объем инвестиций в основной капитал в 2018 году составил 2675,5 млн.тенге, за 2017 год 3125,8 млн.тенге. Недостижение по этому показателю связано с тем, что в 2017 году проводился капитальный ремонт дороги республиканского значения протяженностью 20 км. Жанибек-Узунколь (выделялись средства в сумме 880,0 млн.тенге), в 2018 году

аналогичных проектов не было. Запланировано 1 мероприятие, которое исполнено.

Направление 2. Социальная сфера

По данному направлению предусмотрены 6 целей, 26 целевых индикаторов. Не достигнут 1 целевой индикатор.

По цели 2.1 «Обеспечение качества и доступности образования, повышения эффективности системы охраны прав и защиты законных интересов детей» предусмотрено 5 целевых индикаторов. За 2018 год все показатели данной цели достигнуты. Запланировано 3 мероприятия, которые исполнены.

По цели 2.2 «Улучшение здоровья населения» предусмотрено 4 целевых индикатора. По данной цели достигнут 3, не достигнут 1 целевой индикатор.

«Снижение смертности от злокачественных новообразований на 100 тысяч населения» план 83,0; факт 98,7. За 2018 год зарегистрировано 16 случаев смертности от злокачественных новообразований, на не достижение целевого индикатора повлияло уменьшение населения района. Запланированы 9 мероприятия, которые исполнены.

По цели 2.3 «Рост уровня занятости и жизни населения» предусмотрены 9 целевых индикаторов, показатели достигнуты. Запланированы 6 мероприятия, которые исполнены.

По цели 2.4 «Сохранение историко-культурного наследия региона, широкая пропаганда отечественной культуры и искусства» предусмотрены 3 целевых индикатора, показатели достигнуты. Запланировано 1 мероприятие, которое исполнено.

По цели 2.5 «Развитие массового спорта и спорта высших достижений» предусмотрено 2 целевых индикатора, показатели достигнуты. Запланированы 4 мероприятия, не исполнены 2 мероприятия: 1) «Проведение районных и массовых спортивных соревнований» - при плане 3,1 млн.тенге, исполнение составило 2,6 млн.тенге, что в свою очередь повлияло на количество охваченных физической культурой и спортом населения района. Недостижение плана мероприятий связано с непредставлением бюджетной заявки администратором бюджетной программы; 2) «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса на 160 мест в селе Жанибек» - план 50,0 млн.тенге, средства из бюджета не выделялись. Из местного бюджета на корректировку ПСД было выделены и освоены 2,9 млн. тенге, в связи с тем, что срок ПСД истек в 2018 году и проведена его корректировка.

По цели 2.6. «Развитие государственного языка и лингвистического капитала населения» предусмотрено 3 целевых индикатора, которые по отчетным данным достигнуты. Запланированы 2 мероприятия, которые не исполнены: 1) «Повышение квалификации учителей на курсах языков» - при плане 8,5 млн.тенге, исполнение составило 2,6 млн.тенге. Причиной не выполнения данного мероприятия является завышенный плановый показатель, вследствие не своевременной корректировки плана мероприятий ответственным исполнителем; 2) «Организация Фестиваля языков, в рамках которого планируется проведение различных конкурсов и смотров, направленных на

развитие государственного статуса казахского языка, вещание рекламных информации о пропаганде государственной языковой политики в местных СМИ» - при плане 2,1 млн.тенге, исполнение составило 0,2 млн.тенге. Недостижение плана мероприятий связано с непредставлением бюджетной заявки администратором бюджетной программы, вместе с тем проведены мероприятия не требующие финансовых средств.

Направление 3. Общественная безопасность и правопорядок.

По данному направлению предусмотрена 1 цель, 4 целевых индикаторов. Не достигнут 1 целевой индикатор.

По цели 3.1 «Создание и поддержание социально-приемлемого уровня защищенности жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан» предусмотрено 4 целевых индикатора, не достигнут 1 целевой индикатор.

«Удельный вес преступлений, совершенных ранее совершавшими» план 19,9 %, факт 49,1 %, целевой индикатор не достигнут. В 2018 году зарегистрировано всего 116 преступлений, из них совершено ранее совершавшими 57. Увеличение связано с новыми инструкциями республиканской прокуратуры, которые обязывают регистрацию преступлений ранее совершавшимися несмотря на сроки погашения судимости.

Запланированы 5 мероприятия, не исполнены 2 мероприятия: 1) «Оснащение системами видеонаблюдения мест массового пребывания граждан, улиц и иных общественных мест - при плане 1,0 млн.тенге, средства из местного бюджета не выделялись, что в свою очередь повлияло на рост преступлений совершенных на улицах на 14,3 % по сравнению с 2017 годом (планируется оснастить в 2019 году); 2) «Приобретение скоростомера «Бинар» - при плане в 4,0 млн.тенге, средства из местного бюджета не выделялись, что в свою очередь повлияло на уровень безопасности граждан (запланировано на 2019 год).

Направление 4. Инфраструктура.

По данному направлению предусмотрены 2 цели, 3 целевых индикаторов, которые достигнуты.

Цель 4.1 «Развитие строительства» предусмотрено 2 целевых индикатора, не достигнут 1 индикатор.

«Индекс физического объема строительных работ» план 111,1%, факт 61,9%, целевой индикатор не достигнут. Не выполнение индекса физического объема строительных работ связано со снижением проведенных строительных работ в 2018 году по району по сравнению с прошлым годом.

Запланированы 3 мероприятия, которые исполнены.

Цель 4.2 «Улучшение состояния транспортной инфраструктуры» предусмотрен 1 целевой индикатор, который достигнут. Запланированы 3 мероприятия, не исполнено 1 мероприятие: «Капитальный ремонт 20 км автомобильной дороги Жанибек-Казталовка - при плане 899,0 млн.тенге, средства из республиканского бюджета не выделялись.

Направление 5. Жилищно-коммунальное хозяйство.

По данному направлению предусмотрена 1 цель, 3 целевых индикаторов, все индикаторы достигнуты.

Цель 5.1 «Обеспечение потребителей коммунальными услугами надлежащего качества, надежность функционирования систем жизнеобеспечения и повышение эффективности деятельности жилищно-коммунального хозяйства» предусмотрено 3 целевых индикатора, которые достигнуты. Запланированы 5 мероприятия, которые исполнены.

Направление 6. Экология.

По данному направлению предусмотрено 1 цель, 4 целевых индикатора, из них на 2018 год запланирован показатель по 1 целевому индикатору, который достигнут

Цель 6.1 «Улучшение качества окружающей среды» предусмотрен 1 целевой индикатор, который достигнут. Запланировано 1 мероприятие, которое исполнено частично: «Мероприятия по ликвидации стихийных свалок сельских населенных пунктов – при плане 0,6 млн.тенге, исполнение составило 0,5 млн.тенге, недостижение плана мероприятий связано с не выделением средств из местного бюджета района.

Направление 7. Государственные услуги.

По цели 7.1 «Улучшение качества оказания государственных услуг» предусмотрен 1 целевой индикатор, который по отчетным данным достигнут. Запланировано 2 мероприятия, которые исполнены.

В ходе аудита установлено, что в представленной информации ГУ «Отдел культуры, развития языков, физической культуры и спорта Жанибекского района» (исх.№9-9/93 от 04.02.2019г.) целевые индикаторы: «Доля взрослого населения, владеющего государственным языком» (план 97,0%, факт 97,0%); «Доля взрослого населения, владеющего английским языком» (план 16,0%, факт 16,0%); «Доля взрослого населения, владеющего тремя языками (государственным, русским и английским языками)» (план 14,0%, факт 14,0%), а также в имеющейся информации от ГУ «Аппарат Аким Жанибекского района» (без номера и даты) целевой индикатор: «Повышение уровня удовлетворенности качеством оказания государственных услуг оказываемых местными исполнительными органами» (план 97,0%, факт 97,0%) фактически не подтверждаются документально (нет результатов опроса, анкетирования), т.е. данные являются не полными и не достоверными.

При этом, все эти индикаторы указаны в отчете как выполненные мероприятия. Вместе с тем, в 2018 году в целях развития английского языка проводилось обучение работников государственных учреждений на специальных курсах. Для этого из районного бюджета было выделено 220,0 тыс.тенге.

Пункт 69. В нарушение п.157 Системы государственного планирования в Республике Казахстан, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790: ГУ «Отдел культуры, развития языков, физической культуры и спорта Жанибекского района» и ГУ «Аппарат Аким Жанибекского района» представили в ГУ «Отдел экономики и финансов Жанибекского района» не полную, не качественную и недостоверную информацию о реализации ПРТ за 2018 год.

Данный факт подтверждает, что ГУ «Отдел экономики и финансов Жанибекского района» не на должном уровне осуществлялся анализ отчетов и другой подтверждающей фактическое исполнение информации о ходе реализации ПРТ.

В соответствии с п.38 Методики по реализации ПРТ (приложение 2): предусмотренные в стратегических и программных документах, стратегических планах государственных органов и программах развития территорий цели, задачи, целевые индикаторы и показатели результатов, достижение которых предполагается за счет финансирования из республиканского и местных бюджетов, должны быть взаимоувязаны с целями и показателями результатов бюджетных программ соответствующих государственных органов.

Однако, в ходе аудита установлено, что в бюджетных программах ГУ «Отдел образования Жанибекского района», ГУ «Аппарат акима Жанибекского района», ГУ «Отдел экономики и финансов Жанибекского района» на 2018 год показатели прямого и конечного результата не отражают проводимую работу по реализации программы развития территории, так во всех бюджетных программах отражены показатели прямого и конечного результата бюджетной программы по обеспечению деятельности государственного учреждения.

Пункт 70. В нарушение п.38 Методики по реализации ПРТ (приложение 2) предусмотренные в ПРТ цели, задачи, целевые индикаторы и показатели результатов, достижение которых предполагается за счет финансирования из местного бюджета, не взаимоувязаны с целями и показателями результатов бюджетных программ ГУ «Отдел образования Жанибекского района», ГУ «Аппарат акима Жанибекского района», ГУ «Отдел экономики и финансов Жанибекского района» на 2018 год.

По причине не отражения в бюджетных программах на 2018 годы показателей прямого и конечного результата, следует сделать вывод, что деятельность данных учреждений должным образом не отражала проводимую работу по реализации программы развития территории.

В соответствии с пп.1) п.174 Системы государственного планирования в Республике Казахстан, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790: для проведения мониторинга программы развития района (города областного значения) по итогам года: 1) государственный орган-соисполнитель, участвующий в реализации программы развития района (города областного значения), в пределах своей компетенции представляет информацию о реализации в уполномоченный орган по государственному планированию района (города областного значения) до 1 февраля года, следующего за отчетным годом. Кроме того уполномоченным органом по государственному планированию района соответствующим государственным органам района и администраторам бюджетных программ направлено письмо исх.№01-16/8 от 08.01.2019г. о представлении информации о реализации ПРТ за 2018 год.

Пункт 71. В нарушение пп.1) п.174 Системы государственного планирования в Республике Казахстан, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года №790

государственные органы-соисполнители ГУ «Аппарат акима Жанибекского района» и ГУ «Отдел образования Жанибекского района» не представили официальную информацию в ГУ «Отдел экономики и финансов Жанибекского района» о реализации ПРТ по итогам 2018 года.

В ГУ «Отдел экономики и финансов Жанибекского района» имеется отчет о реализации ПРТ без сопроводительного письма, которая работниками ГУ «Аппарат акима Жанибекского района» и ГУ «Отдел образования Жанибекского района» представлена на личную почту статиста учреждения. Данный факт подтверждает формальное отношение вышеуказанных государственных органов к реализации ПРТ.

В соответствии с п.143 Системы государственного планирования в Республике Казахстан, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790 реализация программы развития территории осуществляется посредством исполнения Плана мероприятий по ее реализации. В соответствии с п.144 данного документа: План мероприятий по реализации программы развития территории - совокупность конкретных действий, направленных на достижение целей программы развития территории с определением сроков, исполнителей, формы завершения, необходимых затрат на ее реализацию.

Вместе с тем, в Плате мероприятий по реализации Программы развития территории не обеспечено закрепление ответственности акимов сельских округов, поселков в качестве органов-соисполнителей Программы развития территории за достижение целевых индикаторов, отражающих развитие Жанибекского района (такие как: доля действующих субъектов малого и среднего предпринимательства, уровень безработицы, доля поголовья крупного рогатого скота и мелкого рогатого скота в организованных хозяйствах, доля трудоустроенных от числа лиц, обратившихся по вопросу трудоустройства, охват граждан, занимающихся физической культурой, доля автомобильных дорог местного значения, находящихся в хорошем и удовлетворительном состоянии и др.), тогда как в соответствии со статьей 35 Закона Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» определен целый ряд компетенции акима села, сельского округа, поселка, реализация которых предполагает обеспечение социально-экономического развития населенного пункта и соответственно улучшение условий для проживания граждан в сельской местности. Так, в Плате мероприятий по реализации Программы развития территории из 57 предусмотренных целевых индикаторов, закреплена лишь ответственность акимов опорных сельских округов по 2 целевым индикаторам: 1) рост численности населения в опорных сельских населенных пунктах; 2) рост численности населения в опорных сельских населенных пунктах, расположенных в приграничных территориях.

Пункт 72. В нарушение п.144 Системы государственного планирования в Республике Казахстан, утвержденной постановлением Правительства Республики

Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790, не закреплена ответственность акимов сельских округов, поселков в качестве органов-соисполнителей Программы развития территории за достижение целей программы развития территории, отражающих развитие Жанибекского района.

В соответствии с пп. 1-8) п.1 ст.31 Закона Республики Казахстан от 23 января 2001 года №148 «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» районный акимат: разрабатывает и представляет на утверждение маслихата программу развития района (города областного значения), обеспечивает ее исполнение. В соответствии с п.5) ст.1 данного Закона: исполнительный орган, финансируемый из местного бюджета - государственное учреждение, уполномоченное акиматом на осуществление отдельных функций местного государственного управления и самоуправления, финансируемое из соответствующих местных бюджетов.

Вместе с тем анализом положений исполнительных органов, финансируемый из местного бюджета установлено, что в положениях отдела экономики и финансов, как государственного органа, ответственного за разработку программы развития территорий и других отделов районов, как государственных органов-исполнителей (*отдел архитектуры, градостроительства и строительства, отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог, отдел занятости и социальных программ, отдел культуры, развития языков, физической культуры и спорта, отдел образования, отдел предпринимательства и сельского хозяйства*), а также аппаратов акимов не закреплены соответствующие функции по обеспечению исполнения программы развития Жанибекского района (по анализу, мониторингу и реализации ПРТ, представления информации и т.п.).

Также следует отметить, что в ГУ «Отдел экономики и финансов Жанибекского района» должностные обязанности по разработке ПРТ района, составления отчетности по ПРТ и его представления в аппарат акима района и в уполномоченный орган области по бюджетному планированию возложены на статиста учреждения, не являющимся государственным служащим. Это связано с тем, что в отделе экономики и финансов штатная численность государственных служащих составляет 4 единиц (включая руководителя учреждения), что недостаточно для осуществления всех возложенных на отдел функций, как уполномоченного органа по планированию и исполнению бюджета района, управления коммунальным имуществом и для осуществления других функций.

Тогда как Программа развития района – это стратегический документ, который определяет приоритетные направления развития района, и эти обязанности следует возлагать на государственного служащего, как лицо, осуществляющее должностные полномочия в целях реализации задач и функций государства. Кроме того, в соответствии с пп.4) п.135 Системы государственного планирования в Республике Казахстан, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790: ответственность за результативность и эффективность реализации программ развития территорий возлагается на акимов соответствующих территорий, первых

руководителей государственных органов, ответственных за разработку программы.

Вышеуказанные факты подтверждают, что со стороны местного исполнительного органа отсутствует должное внимание к вопросу реализации программы развития территории, в том числе у всех государственных органов – соисполнителей района наблюдается формальный подход к реализации программы развития территорий.

В ходе аудита с целью выявления уровнем владения взрослым населением государственным, русским и английским языками проведено анкетирование среди жителей района. В целом, результаты анкетирования подтверждают фактические данные указанные в отчете. Также с целью выявления удовлетворенностью государственными услугами, оказываемыми местными исполнительными органами района (акимат, культура, образование, социальное обеспечение, ЖКХ, строительство и другими государственными органами), а также степенью удовлетворенности населения работой, проводимой уполномоченными органами в сфере социальной защиты и занятости, проведено анкетирование среди жителей района. В целом, результаты анкетирования показывают, что большинство опрошенных положительно оценивают оказание государственных услуг и удовлетворены работой, проводимой уполномоченными органами в сфере социальной защиты и занятости.

ГУ «Отдел экономики и финансов Казталовского района»

Программа развития территорий Казталовского района на 2016-2020 годы утверждена решением сессии Казталовского районного маслихата от 16 февраля 2016 года №41-3 (в 2018 году внесены изменения от 24.12.2018г. №28-2). План мероприятий по реализации ПРТ утвержден решением акима Казталовского района №8 от 22.04.2016 г. (внесены изменения №2 от 26.01.2017г.).

В ПРТ предусмотрено 7 направлений, 18 целей и 57 целевых индикаторов. По отчетным данным о реализации ПРТ по итогам 2018 года из 57 целевых индикаторов ПРТ достигнуты 52 индикатора. Недостижение отмечено по 5 целевым индикаторам.

Направление 1. Экономика.

По данному направлению предусмотрены 5 целей, 14 целевых индикаторов. Не достигнут 1 целевой индикатор.

По цели 1.1 *«Обеспечение роста налоговых и неналоговых поступлений в местный бюджет»* предусмотрен 1 целевой индикатор. Показатель целевого индикатора достигнут. Предусмотрено 1 мероприятие, которое исполнено.

По цели 1.2 *«Повышение конкурентоспособности несырьевого сектора экономики района»* предусмотрены 2 целевых индикатора. Показатели целевого индикатора достигнуты. Предусмотрено 1 мероприятие, которое исполнено.

По цели 1.3 *«Обеспечение продовольственной безопасности и повышение конкурентоспособности»* предусмотрены 5 целевых индикаторов, которые достигнуты. Предусмотрено 3 мероприятия, которые исполнены.

По цели 1.4 «Создание благоприятных условий для повышения конкурентоспособности, расширения и укрепления позиций малого и среднего предпринимательства, устойчивое развитие внутренней торговли» предусмотрено 4 целевых индикаторов, по данной цели все целевые индикаторы достигнуты. Предусмотрено 3 мероприятия, которые исполнены.

По цели 1.5 «Создание благоприятных условий для привлечения прямых инвестиций» предусмотрено 2 целевых индикатора. По данной цели достигнут 1 целевой индикатор, не достигнут 1 индикатор. Предусмотрено 1 мероприятие, которое исполнено.

«Индекс физического объема инвестиций в основной капитал» план 100,1%, факт 60,5%, целевой индикатор не достигнут. Объем инвестиций в основной капитал в 2018 году составил 5293,4 млн.тенге, за 2017 год 8749,8 млн.тенге.

Направление 2. Социальная сфера

По данному направлению предусмотрены 6 целей, 26 целевых индикаторов. Не достигнуты 2 целевых индикатора.

По цели 2.1 «Улучшение качества и доступности образования, повышения эффективности системы охраны прав и защиты законных интересов детей» предусмотрено 5 целевых индикаторов, 2 целевые индикаторы не достигнуты. Предусмотрено 4 мероприятия, которые исполнены.

«Количество функционирующих аварийных школ» план 0 ед., факт 1 ед.

В 2017 году СОШ им.А.Уразбаевой в п.Казталовка признан аварийным. В настоящее время разработана ПСД на строительство новой школы на 900 мест, но проходить корректировку на 600 мест. В бюджете 2019 года на строительство новой школы выделены денежные средства из республиканского бюджета.

«Доля учащихся, успешно (отлично/хорошо) освоивших образовательные программы среди выпускников школ по естественно-математическим дисциплинам» план 67,7%, факт 63,8 %, целевой индикатор не достигнут. По итогам 2016-2017 года по району всего выпускников 5049 учеников. Количество учащихся успешно освоивших образовательные программы 3225, из них отличников - 1213, ударников - 2012. Доля учащихся, успешно освоивших общеобразовательные программы - 63,8 % ($3225/5049 \cdot 100\%$). Не достижение цели в связи с повышением показателей плана на областном уровне.

По цели 2.2 «Улучшение здоровья населения» предусмотрено 4 целевых индикатора. Все целевые индикаторы, достигнуты. Предусмотрено 15 мероприятия, которые исполнены.

По цели 2.3 «Рост уровня занятости и жизни населения» предусмотрено 9 целевых индикаторов, все индикаторы достигнуты. Предусмотрено 4 мероприятия, которые исполнены.

По цели 2.4 «Сохранение историко-культурного наследия региона, широкая пропаганда отечественной культуры и искусства» предусмотрено 3 целевых индикатора, все индикаторы достигнуты. Предусмотрено 2 мероприятия, которые исполнены.

По цели 2.5. «Развитие трех язычия» предусмотрено 3 целевых индикатора, которые по отчетным данным достигнуты. Предусмотрено 1 мероприятие, которое исполнено. При этом 3 показателя целевых индикаторов

(доля взрослого населения, владеющего государственным языком; доля взрослого населения, владеющего государственным, русским и английским языками; доля взрослого населения, владеющего английским языком) представляют собой неизмеримые показатели, не позволяющие определить степень достижения цели программы, охарактеризовать степень решения задач, отсутствуют подтверждающие статистические данные или какие либо расчетные методы.

По цели 2.6 «Развитие массового спорта и спорта высших достижений» предусмотрено 2 целевых индикатора, которые достигнуты. Предусмотрено 2 мероприятия, которые исполнены.

Направление 3. Общественная безопасность и правопорядок.

По данному направлению предусмотрена 1 цель, 4 целевых индикаторов. Все целевые индикаторы достигнуты.

По цели 3.1 «Создание и поддержание социально-приемлемого уровня защищенности жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан» предусмотрено 4 целевых индикатора, которые достигнуты. Предусмотрено 2 мероприятия, которые исполнены.

Направление 4. Инфраструктура.

По данному направлению предусмотрена 2 цели, 5 целевых индикаторов, все индикаторы достигнуты.

Цель 4.1 «Развитие строительства» предусмотрено 2 целевых индикатора, которые достигнуты. Предусмотрено 2 мероприятия, которые исполнены.

Цель 4.2 «Улучшение состояния транспортной инфраструктуры» предусмотрены 3 целевых индикатора, которые достигнуты. Предусмотрено 2 мероприятия, которые исполнены.

Направление 5. Жилищно-коммунальное хозяйство.

По данному направлению определена 1 цель, 3 целевых индикаторов, не достигнут 1 индикатор.

Цель 5.1 «Повышение эффективности и модернизация системы жилищно-коммунального хозяйства, обеспечение населения центральным водоснабжением» предусмотрено 3 целевых индикатора, не достигнут 1 индикатор.

«Снижение доли объектов кондоминиума, требующих капитального ремонта» план 71,7%, факт 89,7%, целевой индикатор не достигнут. В районе имеются 78 многоквартирных жилых домов, было отремонтировано 8 домов. В 2018 году капитальный ремонт не проводился, т.к. денежные средства не выделялись.

Предусмотрено 2 мероприятия, из них 1 мероприятие не исполнено: «Проведение капитальных ремонтов объектов кондоминиума» план 26,0 млн.тенге, факт 0 млн.тенге, так как денежные средства на капитальный ремонт не выделялись.

Направление 6. Экология.

По данному направлению предусмотрено 2 цели, 4 целевых индикатора, все целевые индикаторы достигнуты.

Цель 6.1 «Улучшение качества окружающей среды» предусмотрено 2 целевых индикатора, все целевые индикаторы достигнуты. Предусмотрено 1 мероприятие, которое исполнено.

Цель 6.2 «Улучшение условий жизнеобеспечения сельского населения» предусмотрено 2 целевых индикатора, все целевые индикаторы достигнуты.. Предусмотрено 2 мероприятия, которые исполнены.

Направление 7. Государственные услуги.

По цели 7.1 «Улучшение качества оказания государственных услуг» предусмотрен 1 целевой индикатор, который по отчетным данным не достигнут. *«Повышение уровня удовлетворенности качеством оказания государственных услуг оказываемых местными исполнительными органами»* план 97,0%, факт 94,0%, показатель не достигнут. Предусмотрено 1 мероприятие, которое исполнено. При этом данный индикатор представляет собой неизмеримые показатели, не позволяющие определить степень достижения цели программы, охарактеризовать степень решения задач, отсутствуют подтверждающие статистические данные или какие-либо расчетные методы.

При изучении соответствия структуры Программы развития территории утвержденной форме было установлено, что согласно пункта 123 постановления Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790 «Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан» в разделе "Паспорт (основные характеристики)" излагаются основные параметры программы развития территории, включающие «Наименование», «Основание для разработки», «Основные характеристики данного региона», «Направления», «Цели», «Целевые индикаторы», «Необходимые ресурсы». При этом следует отметить, что в разделе «Основание для разработки» указаны нормативно-правовые акты, которые утратили силу. В тоже время произведенной в течение 2018 года корректировкой Программы, не были внесены изменения в Паспорт в части исключения нормативно-правовых актов утративших силу. Раздел «Источники и объемы финансирования» не содержит потребность в финансовых ресурсах и их источники для реализации программы развития территории.

Из 10 соисполнителей Программы, по итогам года информацию о реализации ПРТ сопроводительным письмом представлена 9. Информация о реализации ПРТ соисполнителями Программы ежегодно предоставляется на основании запросов направляемых им Отделом экономики и финансов, при этом многие соисполнители не владеют информацией о сроках предоставления информации (до 1 февраля года, следующего за отчетным годом). Одним из таких соисполнителей является ГУ «Аппарат акима Казталовского района».

Пункт 73. В нарушение пп.1) п.174 Системы государственного планирования в Республике Казахстан, ГУ «Аппарат акима Казталовского района», являющийся ответственным за достижение целевого индикатора *«Повышение уровня удовлетворенности качеством оказания государственных услуг, оказываемых местными исполнительными органами»* не представил в отдел экономики и финансов района информацию о реализации целевого индикатора.

В соответствии с пунктом 54 Методики по разработке Стратегического плана развития Республики Казахстан, Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны, государственных программ, стратегических планов государственных органов и программ развития территорий, утвержденной приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 февраля 2018 года №64 (приложение 1) для каждого показателя результатов определяются источники информации и средства сбора данных.

Пункт 74. В нарушение пункта 54 вышеуказанной Методики по разработке ПРТ, в Программе развития территорий района для каждого показателя результатов не определены источники информации и средства сбора данных.

Основной проблемой при реализации Программы развития территории Казталовского района является то, что Программа не обеспечена необходимыми финансовыми ресурсами. Результаты аудита показывают, что объемы выделяемых средств являются недостаточными для достижения целей, целевых индикаторов предусмотренных в Программе. Недостаточность выделения бюджетных средств на реализацию Программы позволяет сделать вывод, что на стадии планирования, рассмотрения, утверждения, исполнения, уточнения и корректировки бюджета Казталовского района, маслихатом не на должном уровне уделяется внимание вопросу соблюдения основных принципов бюджетной системы: результативность, реалистичность, эффективность, адресность и целевой характер бюджетных средств.

III. Итоговая часть

3.1.Принятые меры в ходе государственного аудита:

В ходе государственного аудита и до проведения заседания возмещено и восстановлено:

ГУ «Жангалинский районный отдел экономики и финансов» в ходе аудита - 1936,6 тыс.тенге;

ГУ «Отдел экономики и финансов Бокейординского района» в ходе аудита - 2292,3 тыс.тенге;

ГУ «Жанибекский районный отдел экономики и финансов» в ходе аудита возмещено - 2237,3 тыс.тенге, после аудита и до заседания: возмещено 12,2 тыс.тенге (письмо ГУ «Жанибекский районный отдел экономики и финансов» исх. №01-16/178 от 20.03.2019г.), восстановлено - 589 954,6 тыс.тенге (письма ГУ «Жанибекский районный отдел ЖКХ, пассажирского транспорта и автомобильных дорог» исх. №03-04/227 от 04.04.2019г., №03-04/228 от 04.04.2019г.);

ГУ «Отдел экономики и финансов Казталовского района» - в ходе аудита возмещено - 1463,5 тыс.тенге, после аудита и до заседания возмещено - 476,8 тыс.тенге (письмо ГУ «Отдел экономики и финансов Казталовского района» исх. №01-1-6/202 от 05.04.2019г.) .

Материалы по ГУ «Жангалинский районный отдел экономики и финансов» по факту не несвоевременной уплаты неналоговых платежей переданы в РГУ «Управление государственных доходов по Жангалинскому району ДГД по ЗКО» (исх. № 08-10/260 от 05.04.2019г.); по ГУ «Отдел экономики и финансов Бокейординского района» переданы в РГУ «Управление государственных доходов по Бокейординскому району ДГД по ЗКО» (исх. №9-11/257 от 05.04.2019г.); по ГУ «Жанибекский районный отдел экономики и финансов» переданы в РГУ «Управление государственных доходов по Жанибекскому району ДГД по ЗКО» (исх. №8-10/256 от 05.04.2019г.); по ГУ «Отдел экономики и финансов Казталовского района» переданы в РГУ «Управление государственных доходов по Казталовскому району ДГД по ЗКО» (исх. №08-10/259 от 05.04.2019г.). Информация о принятых мерах до заседания не поступило.

3.2. Выводы по результатам государственного аудита:

ГУ «Жангалинский районный отдел экономики и финансов»

При планировании и исполнении бюджета района объектом аудита допущены нарушения установленных требований при представлении бюджетных заявок администраторами бюджетных программ, в части достоверности и обоснованности, а также при их рассмотрении местным уполномоченным органом по планированию, также допущены нарушения при внесении проекта бюджета местному исполнительному органу, при учете поступлений от аренды жилища, находящегося в коммунальной собственности, по итогам финансового года допущены кредиторская и дебиторская задолженность и другие процедурные нарушения. Причинами, обуславливающие нарушения в основном явилось, не соблюдение требований норм законодательства работников, отвечающих за свои участки работы и отсутствие должного контроля со стороны руководства.

По планированию и исполнению местного бюджета Жангалинского района за 2018 год.

Аудитом соответствия использования бюджетных средств установлены финансовые нарушения на сумму 9105,6 тыс. тенге, что составляет 0,16% от суммы средств выделенных в 2018 году, что составляет менее 5% и является не существенным нарушением.

Вывод: деятельность по планированию и исполнению бюджета Жангалинского района в целом, соответствует законодательству Республики Казахстан.

По оценке реализации Программы развития территорий Жангалинского района на 2016-2020 годы.

В соответствии с планом мероприятий по реализации Программы развития территории Жангалинского района на 2016-2020 годы (на 2018 год) предусмотрено 1607,1 млн. тенге, фактически с учетом корректировок по результатам аудита предусмотрено 1726,4 млн.тенге. В ходе исполнения Плана мероприятий по реализации ПРТ были освоены 1607,1 млн. тенге, что обеспечило исполнение 35 из 36 запланированных целевых индикаторов.

Соотношение использованных средств по отношению к запланированному составило 93% (1607,1 /1726,4*100%). Однако данные показатели не позволили

обеспечить достижение всех предусмотренных в программе целевых индикаторов.

Эффективность реализации программы составила 96% ($89,3\%/93,0\%*100$).

Программой развития района предусмотрено 56 целевых индикаторов (3-индикатора запланированы с нулевым показателем). По итогам рассмотрения отчета о реализации программы по итогам 2018 года установлено, что фактически были достигнуты 50 целевых индикаторов и не достигнуты – 6. Результативность составила 89,3% ($50/56*100\%$).

Вывод: Программа развития Жангалинского района реализуется недостаточно эффективно и результативно.

ГУ «Отдел экономики и финансов Бокейординского района»

При планировании бюджета района объектом аудита допущены нарушения установленных требований при представлении бюджетных заявок администраторами бюджетных программ, в части достоверности и обоснованности, при планировании поступлений, при учете поступлений от аренды жилища, находящегося в коммунальной собственности. В ходе исполнения бюджета допущены нарушения Бюджетного Кодекса Республики Казахстан и Правил предоставления трансфертов органам местного самоуправления в части неполного перечисления трансфертов из районного бюджета органам местного самоуправления, по итогам финансового года допущены кредиторская и дебиторская задолженность и другие процедурные нарушения.

Аудитом соответствия использования бюджетных средств установлены финансовые нарушения на сумму 2816,8 тыс. тенге, что составляет 0,1% от суммы средств выделенных в 2018 году, что составляет менее 5% и является не существенным нарушением.

Вывод: деятельность по планированию и исполнению бюджета Бокейординского района в целом, соответствует законодательству Республики Казахстан.

По оценке реализации Программы развития территорий Бокейординского района на 2016-2020 годы.

В соответствии с планом мероприятий по реализации Программы развития территории Бокейординского района на 2016-2020 годы предусмотрено 1717,8 млн. тенге. В ходе исполнения Плана мероприятий по реализации ПРТ были освоены 2109,7 млн. тенге, что обеспечило исполнение 54 из 54 запланированных мероприятий (100,0%). Соотношение использованных средств по отношению к запланированному составило 122,8% ($2109,7/1717,8*100\%$).

Эффективность реализации программы составила 71,4% ($87,7\%/122,8*100=71,4\%$). Однако данные показатели не позволили обеспечить достижение всех предусмотренных в программе целевых индикаторов.

Программой развития района предусмотрено 49 целевых индикаторов. По итогам рассмотрения отчета о реализации программы по итогам 2018 года установлено, что фактически были достигнуты 43 целевых индикаторов и не достигнуты - 6. Результативность составила - 87,7% ($43/49*100\%=87,7\%$).

Вывод: Программа развития Бокейординского района реализуется недостаточно эффективно и результативно.

ГУ «Отдел экономики и финансов Жанибекского района»

При планировании и исполнении бюджета района объектом аудита допущены нарушения установленных требований при планировании поступлений, при представлении бюджетных заявок администраторами бюджетных программ, в части достоверности и обоснованности, при соблюдении порядка утверждения бюджета, при учете поступлений от аренды жилища, находящегося в коммунальной собственности, по итогам финансового года допущены кредиторская и дебиторская задолженность и другие нарушения.

В целом, Программа развития Жанибекского района реализуется недостаточно эффективно и результативно. Не достигнуты ряд целевых индикаторов и показателей результата в сферах экономики, агропромышленного комплекса, здравоохранение, общественная безопасность и правопорядок, строительство. В не в полной мере соблюдены требования нормативных правовых актов, что послужило к выявлению нарушений и недостатков процедурного характера.

По результатам аудита установлены нарушения при внесении изменений в Программу развития Жанибекского района, не соблюдена последовательность при внесении изменений в План мероприятий по реализации ПРТ, отдельные государственные органы-исполнители не представили официальную информацию о реализации ПРТ по итогам года, не закреплена ответственность акимов сельских округов, поселков в качестве органов-соисполнителей ПРТ за достижение целей программы развития территории, отражающих развитие района, отдельные государственные органы-исполнители представили не полную, не качественную и недостоверную информацию о реализации ПРТ, целевые индикаторы и показатели результатов, достижение которых предполагается за счет финансирования из местного бюджета, не взаимосвязаны с целями и показателями результатов бюджетных программ, а также в положениях государственных органов-исполнителей не закреплены соответствующие функции по обеспечению исполнения ПРТ. Вышеуказанные факты подтверждают, что со стороны местного исполнительного органа отсутствует должное внимание к вопросу реализации программы развития территории, в том числе у всех государственных органов – соисполнителей района наблюдается формальный подход к реализации программы развития территорий, деятельность учреждений должным образом не отражает проводимую работу по реализации программы развития территории. Также со стороны объекта аудита не на должном уровне осуществлялся анализ отчетов и другой подтверждающей фактическое исполнение информации о ходе реализации ПРТ.

В связи с чем, в целях повышения эффективности и совершенствования деятельности государственных органов-исполнителей ПРТ необходимо усилить ответственность руководителей местных государственных органов-исполнителей по закрепленным направлениям за исполнением утвержденного Плана мероприятий, а также достижения ими целей и задач определенной в ПРТ.

Необходимо вносить своевременные изменения в программу развития территории с учетом потенциала развития региона, обратить внимание на качественное планирование целевых индикаторов и показателей результатов, определить соответствующих должностных лиц, ответственных за достижение плановых показателей.

По планированию и исполнению местного бюджета Жанибекского района за 2018 год.

Аудитом соответствия использования бюджетных средств установлены финансовые нарушения на сумму 592 972,5 тыс. тенге, что составляет 13,4 % от суммы средств выделенных в 2018 году, что составляет более 5% и является существенным.

Вывод: деятельность по планированию и исполнению бюджета Жанибекского района не в полной мере соответствует законодательству Республики Казахстан, что привело в свою очередь к существенным нарушениям.

По оценке реализации Программы развития территорий Жанибекского района на 2016-2020 годы.

В соответствии с планом мероприятий по реализации Программы развития территорий Жанибекского района на 2016-2020 годы предусмотрено 3725,1 млн. тенге. В ходе исполнения Плана мероприятий по реализации данной Программы были освоены 3229,1 млн. тенге, что обеспечило исполнение 45 из 55 запланированных мероприятий (81,8%). Соотношение использованных средств по отношению к запланированному составило 86,6% ($3229,1/3725,1 \cdot 100\%$).

Эффективность реализации программы составила 91,9% ($79,6/86,6=91,9\%$).

Однако, данные показатели не позволили обеспечить достижение всех предусмотренных в программе целевых индикаторов.

Программой развития Жанибекского района на 2018 год предусмотрено 54 целевых индикаторов. По итогам 2018 года рассмотрения отчета о реализации программы установлено, что фактически достигнуты 43 целевых индикаторов и не достигнуты 11 целевых индикаторов. Результативность составила - 79,6% ($43/54 \cdot 100\%=79,6\%$).

Вывод: Программа развития Жанибекского района реализуется недостаточно эффективно и результативно.

ГУ «Отдел экономики и финансов Казталовского района»

При планировании бюджета района объектом аудита допущены нарушения установленных требований при представлении бюджетных заявок администраторами бюджетных программ, в части достоверности и обоснованности, при планировании поступлений, при учете поступлений от аренды жилища, находящегося в коммунальной собственности. В ходе исполнения бюджета допущены нарушения Бюджетного Кодекса Республики Казахстан и Правил предоставления трансфертов органам местного самоуправления в части неполного перечисления трансфертов из районного бюджета органам местного самоуправления, по итогам финансового года допущены кредиторская и дебиторская задолженность и другие процедурные нарушения.

По итогам проведенного аудита по планированию и исполнению бюджета в части соответствия законодательству необходимо: улучшить работы по мониторингу, с целью выявления причин несвоевременного принятия обязательств, несвоевременного проведения платежей, что приведет к предупреждению образования кредиторской и дебиторской задолженности; в ходе рассмотрения бюджетных заявок при распределении, уточнении и корректировок бюджета особое внимание обратить на наличие дебиторской или кредиторской задолженности, а также необходимо формировать заключение в соответствии с бюджетным законодательством. В свою очередь кредиторская задолженность может привести к дополнительным расходам по оплате штрафных санкции за не своевременное выполнение обязательств. Необходимо обратить особое внимание на нарушения и недостатки, отмеченные по результатам аудита, своевременно их устранять и принять комплексные меры по недопущению подобных нарушений впредь.

По планированию и исполнению местного бюджета Казталовского района за 2018 год.

Аудитом соответствия использования бюджетных средств установлены финансовые нарушения на сумму 7183,4 тыс. тенге, что составляет 0,1% от суммы средств выделенных в 2018 году, что составляет менее 5% и является не существенным нарушением.

Вывод: деятельность по планированию и исполнению бюджета Казталовского района в целом, соответствует законодательству Республики Казахстан.

По оценке реализации Программы развития территорий Казталовского района на 2016-2020 годы.

В соответствии с планом мероприятий по реализации Программы развития территории Казталовского района на 2016-2020 годы предусмотрено 3382,9 млн. тенге. В ходе исполнения Плана мероприятий по реализации ПРТ были освоены 3266,3 млн. тенге, что обеспечило исполнение 48 из 49 запланированных мероприятий (97,9%). Соотношение использованных средств по отношению к запланированному составило 96,5% ($3266,3/3382,9 \cdot 100\%$).

Эффективность реализации программы составила 94,5% ($91,2\%/96,5 \cdot 100 = 94,5\%$). Однако данные показатели не позволили обеспечить достижение всех предусмотренных в программе целевых индикаторов.

Программой развития района предусмотрено 57 целевых индикаторов. По итогам рассмотрения отчета о реализации программы по итогам 2018 года установлено, что фактически были достигнуты 52 целевых индикаторов и не достигнуты - 5. Результативность составила - 91,2% ($52/57 \cdot 100\% = 91,2\%$).

Вывод: Программа развития Казталовского района реализуется недостаточно эффективно и результативно.

3.3.Рекомендации по итогам государственного аудита:

Учитывая, что по результатам проведенного внешнего государственного аудита планирования и исполнения местных бюджетов, а также оценки реализации Программы развития территории Жангалинского, Бокейординского, Жанибекского и Казталовского районов на 2016-2020гг. допущены нарушения законодательства Республики Казахстан рекомендую:

1. Итоги проведенного аудиторского мероприятия рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по Западно-Казахстанской области.

2. Принять к сведению действия руководства объектов государственного аудита, совершенных в ходе аудиторского мероприятия по возмещению сумм нарушений в бюджет в сумме 7929,7 тыс.тенге и до проведения заседания Ревизионной комиссии по ЗКО по возмещению и восстановлению сумм нарушений в бюджет в сумме 590 443,6 тыс. тенге (из них возмещено – 489,0 тыс.тенге, восстановлено - 589954,6 тыс.тенге).

3.4. Приложение: Сводный реестр выявленных нарушений и недостатков и информация по восстановленным и возмещенным объектами государственного аудита средствам (на _ листах).

**Член Ревизионной комиссии по
Западно-Казахстанской области**



Алпысбаев К.С.

