|  |
| --- |
| № исх: 07-11/746 от: 19.07.2017 |

**АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Цель государственного аудита:** Аудит соответствия полноты и своевременности поступлений в местный бюджет, взимания поступлений в бюджет, а также правильности возврата, зачета ошибочно (излишне) оплаченных сумм из местного бюджета, аудит эффективности налогового администрирования.

**Объект государственного аудита:** Республиканское государственное учреждение «Управление государственных доходов по Жангалинскому району ДГД по ЗКО КГД Министерства финансов Республики Казахстан» (далее – Управление)

**Государственный аудит проведен:** главными специалистами государственными аудиторами отдела государственного аудита №2 Ревизионной комиссии по ЗКО в составе: Мустажаповой Г.Б. -руководитель группы и Гумаровым Е.Ж., Абдрашитовым Д.Е.

**Период, охваченный государственным аудитом:** июль 2013 года - декабрь 2016 года.

**Основная (аналитическая) часть:**

Проект аудиторского заключения составлен с учетом экспертного заключения по итогам контроля качества на аудиторский отчет.

По результатам государственного аудита выявлено 8 нарушений, 7 из которых являются нарушениями финансового характера, подлежащими возмещению в бюджет на общую сумму **545,8 тыс. тенге** (возмещено в ходе аудита по 1 уведомлению на сумму 12,7 тыс.тенге).

Управление является территориальным органом Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, уполномоченным на выполнение функций по обеспечению полноты и своевременности поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджет, исчисления, удержания, перечисления обязательных пенсионных взносов и обязательных профессиональных пенсионных взносов, исчисления и уплаты социальных отчислений и иных функций, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Управление действует на основании Положения, утвержденного приказом Председателя Комитета государственных доходов МФ РК от 07 сентября 2016 года №522. Справка о государственной регистрации юридического лица от 19.11.2014 года. Согласно Положению, руководителем Управления утверждена организационная структура, штатное расписание и должностные инструкции работников.

Настоящий внешний государственный аудит эффективности налогового администрирования, а также аудит соответствия полноты и своевременности поступлений в местный бюджет, взимания поступлений в бюджет, а также правильности возврата, зачета ошибочно (излишне) оплаченных сумм из местного бюджета нормам налогового, бюджетного и иного законодательства проведен на основании требований, установленной в пп.8) п.1 и пп.3) п.2 ст.13 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» от 12 ноября 2015 года № 392-V ЗРК (далее – *Закон о государственном аудите*).

При оценке эффективности налогового администрирования и анализа деятельности УГД по Жангалинскому району были использованы количественные и качественные параметры, утвержденные налоговым и другим законодательством, формы налоговой отчетности, а также сведения налоговой статистики.

В соответствии с п.43 Приложения 1: «100. Процедурного стандарта внешнего государственного аудита и финансового контроля по проведению аудита эффективности» (далее – *Стандарт аудита эффективности*), утвержденного Нормативным постановлением Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета от 31 марта 2016 года № 5-НҚ «Об утверждении процедурных стандартов внешнего государственного аудита и финансового контроля» были применены следующие базовые показатели:

1)эффективность – для оценки соотношения полученных результатов к запланированным с учетом использованных для их достижения ресурсов;

     2)результативность – для оценки степени реализации намеченных по каждой деятельности задач и соотношение плановых (прямых, конечных) и фактических результатов соответствующей деятельности.

При этом, согласно п.38 Стандарта аудита эффективности для проведения аудита эффективности были выбраны следующие подходы:

   1)системно-ориентированный подход, который исследует надлежащее функционирование систем управления;

 2)подход, ориентированный на результат, который оценивает, достигнуты ли запланированные прямые и конечные результаты.

Отмечаем, что в Управлении установлены и используются программы по централизованному ведению государственного реестра налогоплательщиков, обработка платежей и деклараций (налоговых форм), поддержка выполнения налоговых операций и поддержка принятия решений осуществляется посредством Интегрированной налоговой информационной системой Республики Казахстан - ИНИС РК, а также таких информационных систем как: ИС ЭКНА, СОНО, ЭФНО и ЦУЛС.

Кроме того, в соответствии п.39*Стандарта аудита эффективности*, при проведении аудита применены такие методы как: сравнительный анализ, выборочное исследование, наблюдение и проведение опроса.

При составлении Программы аудита были утверждены следующие специальные показатели(критерии) для оценки эффективности налогового администрирования:

-увеличение темпов роста поступлений в местный бюджет и обеспечение положительной динамики по годам (исключая платежи, поступающие от бюджетного сектора);-увеличение удельного веса налогоплательщиков, охваченных камеральным контролем;

-увеличение процента снижения недоимки местного бюджета, в динамике по годам периода аудита.

Кроме того, при проведении внешнего государственного аудита соответствия полноты и своевременности поступлений в местный бюджет, взимания поступлений в бюджет, а также правильности возврата, зачета ошибочно (излишне) оплаченных сумм из местного бюджета нормам налогового, бюджетного и иного законодательства были приняты для руководства Приложения 2: «200. Процедурный стандарт внешнего государственного аудита и финансового контроля по проведению аудита соответствия» (далее – *Стандарт аудита соответствия*), утвержденного Нормативным постановлением Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета от 31 марта 2016 года № 5-НҚ «Об утверждении процедурных стандартов внешнего государственного аудита и финансового контроля».

Для определения оценки соответствия деятельности УГД по Жангалинскому району по вопросам реализации задач, руководствовались нормами ст.18 Налогового кодекса.

При этом, настоящим аудитом были охвачены вопросы по надлежащему исполнению должностными лицами УГД по Жангалинскому району должностных инструкций, установленных в пределах своей компетенции Управления, в соответствии со ст. 20 Налогового кодекса.

В ходе аудита проведен анализ деятельности УГД по Жангалинскому району по осуществлению контроля за деятельностью территориальных уполномоченных государственных органов района (*РГП «Жангалинское районное отделение земельного кадастра и технического обследования недвижимости»,**ГУ «Жангалинский районный отдел внутренних дел****»****, ГУ «Управление юстиции Жангалинского района»)* по вопросам правильности и полноты предоставления сведений, а также местных исполнительных органов (*аппарат акима района, отделы: экономики и финансов, ЖКХ, социальных программ и социальной защиты населения, акиматы сельских округов*) по вопросам правильности исчисления, полноты взимания и своевременности перечисления налогов и других обязательных платежей в бюджет, неналоговых поступлений в местный бюджет и по их взаимодействия по вопросам планирования, уточнения и исполнения районного бюджета, взимания поступлений в местный бюджет.

При анализе деятельности УГД по Жангалинскому району в части администрирования своевременности и полноты неналоговых поступлений в бюджет, проверены соблюдения норм Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV(далее – *Бюджетный кодекс*), таких статей, как 52, 57-59, 65, 73, 75, 82, 94, 98, 105-1 и 106).

Результаты проведенного анализа деятельности Управления следующие.

Так, **в 2013 году** в местный бюджет при плане **522 761,0**  тыс. тенге поступления составили  **528 955,0** тыс. тенге или **101,2** %, с ростом на **6 194,0 тыс.тенге**.

Необходимо отметить, что по качественным показателям установлено неисполнение плановых показателей по налоговым поступлениям местного бюджета. Не были достигнуты конечные результаты на общую сумму **4 389,0** тыс.тенге, или план не исполнен на **0,8**%.

Установлено недостижение плановых показателей по 3-м видам из утвержденных 26 видов поступлений, из которых наиболее значимыми являются 2. Неисполнение плана по результатам работы за год, допущено по: КБК 101201 *«Индивидуальный подоходный налог, облагаемый у источника выплаты»,* недопоступление в сумме 8 183,0 тыс. тенге или на 7%, КБК 103101 *«Социальный налог»* - недопоступление составило 3 514,0 тыс. тенге или на 3,4%.(Неисполнение плана сложилось ввиду того, что он был утвержден по фактически достигнутому уровню 2012 г., без учета разового платежа райбольницы по доп. отчетности на сумму **4,8** млн.тенге по ИПН и соцналогу – **3,3** млн.тенге и уменьшения налогооблагаемой базы в связи с ликвидацией туб.больницы –порядка 2 млн.тенге). КБК 108107 «*Госпошлина, взимаемая за регистрацию места жительства*», недопоступление составило 22,0 тыс. тенге или на 7,3%.

Таким образом, несмотря на исполнение плановых показателей доходной части местного бюджета 2013 года в целом, при анализе установлено неисполнение плана налоговых поступлений, непосредственно находящиеся в компетенции налогового органа. Данный факт является доказательством не достижения конечного результата и одним из основных показателей при оценке деятельности Управления.

**В 2014 году,** при плане поступлений местного бюджета в сумме **531 212,0**  тыс. тенге, фактически доходная часть обеспечена в сумме **548 736,0**  тыс. тенге или **103,1**%, тыс.тенге, увеличение составило **17 524,0** тыс. тенге. Достигнуты конечные результаты по налоговым поступлениям с увеличением на **16 086,0** тыс. тенге.Обеспечено исполнение доходной части бюджета в целом, в сравнении с прошлым годом - увеличение на **19 781,0** тыс. тенге или на **6,1%**. Положительная динамика роста обеспечена за счет роста налоговых поступлений на сумму **31 396,0** тыс. тенге. В то же время допущено неисполнение плановых показателей по отдельным кодам, как: КБК 101202 *«Индивидуальный подоходный налог, с доходов, не облагаемый у источника выплаты»* - недопоступление составило в сумме **1 477,0** тыс. тенге или **14,7** %. (завышение плана отчетного года от фактического исполнения прошлого года в 1,5 раза, без соответствующего обоснования налогооблагаемой базы). КБК 108108 «*Госпошлина, взимаемая за регистрацию места жительства*» - недопоступление составило 31,0 тыс.тенге или 3,7%.

Несмотря на обеспечение положительной динамики роста по налоговым поступлениям в целом, в сравнении с 2013 годом на 31 396,0 тыс.тенге или 6,1%, по ряду налоговых позиций этот показатель не достигнут, а именно:

- по КБК 105316 «Плата за эмиссию в окружающую среду», снижение составило **2 870,0** тыс. тенге (снижение налогооблагаемой базы по АО «Интергаз Центральная Азия на 3 300,0 тыс. тенге, в связи с приостановкой производственных цехов);

- по КБК 105315 «Плата за пользование земельными участками» **636,0** тыс. тенге (в связи с окончанием сроков договоров аренды по земельным участкам по АО «Интергаз Центральная Азия») и т.д.

Таким образом, несмотря на исполнение плана доходной части местного бюджета 2014 года в целом, при анализе качественных показателей установлено, что не достигнуты 2 вида налогов из 27 утвержденных и входящих в компетенцию налоговых органов, а также по 2 видам не обеспечена динамика роста, в сравнении с предыдущим периодом. Данный факт является доказательством не полного достижения конечного результата и одним из основных показателей для оценки деятельности Управления. По результатам представленных данных следует, что **в 2015 году** в местный бюджет при плане общих поступлений **549 058,0**  тыс. тенге, фактически обеспечено **573 289,0**  тыс. тенге или **104,4**%.Достигнуты конечные результаты по налоговым поступлениям с увеличением на **20 973,0** тыс. тенге.

В то же время, при рассмотрении деятельности Управления по качественным показателям, то допущено снижение по отдельным налоговым поступлениям (4 из 16), по сравнению с отчетным периодом прошлого года, а именно:

- по КБК 104402 «Налог на транспорт с физических лиц лиц» снижение в сумме 2 846,0 тыс. тенге или 11% (*по причине того, что в предыдущем периоде были значительные поступления дополнительных резервов от отработки мероприятий, связанных с изменениями норм Налогового кодекса*)

- по КБК 105316«Плата за эмиссии в окружающую среду» - снижение в сумме 899,0 тыс. тенге или 18,3%, (*по причине остановки производственных цехов АО «ИнтрегазЦентральная Азия»)*.

- по КБК 104501 «Единый земельный налог» снижение на 161,0 тыс. тенге, или 9% (*в связи с переходом отдельных КХ на общеустановленный режим, согласно положения пп.1 п.1 ст.439 Налогового Кодекса РК).*

- по КБК 105418 «Сбор за гос. регистрацию прав на недвиж. имущество и сделок с ним» снижение на 2 791, 0 тыс. тенге *(при планировании текущего года не была учтена сумма разового платежа от перерегистрации организаций районо в прошлом периоде).*

По результатам проведенного анализа следует, что по итогам деятельности 2015 года Управлением исполнено достижение конечного результата в целом по всем налоговым позициям.

Однако, при рассмотрении качественных показателей обнаружено, что по 4 показателям из запланированных 16, допущено снижение темпов роста, по объективным причинам.

По **итогам 2016 года**, при анализе количественных показателей в местный бюджет установлено, что при плане **558 012,0** тыс. тенге, фактически обеспечено поступлений в бюджет в сумме **615  030,0** тыс. тенге или 110,2%.

Достигнуты конечные результаты по налоговым поступлениям с увеличением на 55 015,0 тыс. тенге.

В то же время по КБК 107110 «Прочие налоговые поступления в МБ», недостижение плана составило 4 411,0 тыс. тенге или 84,5% *(неисполнение связано с тем, что произведен возврат по заданию ДГД по ЗКО, сумм налога на рекламу по АО «КазМунайГаз» в размере 4 815,5 тыс. тенге)*

При проведении анализа по качественным показателям, установлено снижение поступлений, в сравнении с фактически достигнутым уровнем прошлого года по КБК 104101 «Налог на имущество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», которое составило 38 679,0 тыс. тенге или 13,8%. (*Данный факт произошел в связи с внесением изменений и дополнений в Налоговый кодекс РК, а именно в п.2 ст.397 в части налогообложения магистральных трубопроводов, на что имеется соответствующее письмо от налогоплательщика №490-4911-701 от 28.07.2016 г.*)

Таким образом, по результатам анализа следует, что по итогам деятельности Управления за 2016 год в целом установлено достижение конечного результата. Однако, не исполнен 1 показатель и еще по 1 допущено снижение темпов роста из запланированных объектом аудита 16 показателей, по объективным причинам.

Отмечаем, что в аудируемом периоде наиболее значительными в удельном весе налоговых поступлений, формирующих местный бюджет Жангалинского района, являются следующие виды налогов:

-КБК 104101 «Налог на имущество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (49,5% , 50,5% , 49,5% , 39,6 %).

-КБК 101201 «ИПН с доходов, облагаемый у источника выплат» (21,3%, 21,0%, 21,0%, 26,2%)

- КБК 103101 «Социальный налог» (19,1%, 20,7%, 19,9%, 24,3%)

Путем анализа выяснено, что вышеуказанные 3(три) вида налога в периоде аудита, количественно составляют от 89,9% до 90,3% всех налоговых поступлений доходов местного бюджета, т.е. являются бюджетообразующими видами налогов.

В связи с этим, для оценки соответствия и эффективности работы Управления по полноте и своевременности налоговых поступлений, вышеуказанные виды налогов приняты как показатели оценки.

При этом, в данном объеме соотношение поступлений *от бюджетных организаций* и *реального сектора экономики* сложилось в следующих пропорциях:

**2013 г.** - 37,9 % и 52,0 % (193 282,0 тыс. тенге и 267 904 тыс. тенге),

**2014 г.** - 38,8 % и 53,4 % (211 328,0 тыс. тенге и 290 887,0 тыс. тенге),

**2015 г.** - 38,0 % и 52,3 % (216 263,0 тыс. тенге и 297 250,0 тыс. тенге),

**2016 г.** - 47,6% и 42,7 % (291 713,0 тыс. тенге и 261 459,0 тыс. тенге).

По итогам проведенного анализа за исключением 2016 года, установлено устойчивая положительная динамики роста налоговых поступлений от указанных категории налоплательщиков реального сектора района (*по данным* ***таблицы № 3***).

**По результатам анализа отмечаем, что указанные показатели достигнуты в основном за счет соблюдения общей налоговой культуры и добросовестным исполнением налогоплательщиками своих налоговых обязательств.**

Отмечаем,чтопоказатели 2016 года сложились ниже уровня 2015 года по причине изменений, внесенных в Налоговый кодекс по исчислению налога на имущество с юридических лиц.

Кроме того, по результатам **проведенного аудита соответствия** установлено следущее.

**Пункт 1.** В нарушение п.2 ст.15, п.2 и 3 ст.161 и ст.167 Налогового Кодекса РК, установлены факты не отражения налогоплательщиками в представленных ими формах налоговой отчетности и, соответственно, неуплата в полном объеме ИПН в местный бюджет по 8 налогоплательщикам, в общей сумме **207,8 тыс. тенге,** в т.ч**.** по итогам 2013 г. - 64,4 тыс.тенге, 2014 г. - 6,8 тыс.тенге, 2015 г. - 2,0 тыс.тенге, 2016 г. – 134,6 тыс.тенге.

**Пункт 2.** В нарушение п.п.2 п.1 ст.180 Налогового Кодекс РК, при получении имущественного дохода, при реализации имущества, в части непредставления ФНО 240.00 и неуплаты суммы ИПН от доходов, необлагаемых у источника выплат КБК 101202 по 3 налогоплательщикам на общую сумму **13,0** **тыс. тенге**, в т.ч**.** по итогам 2014 г. – 5,0 тыс.тенге, 2015 г. – 3,0 тыс.тенге, 2016 г. – 5,0 тыс.тенге.

**Пункт 3.** В нарушение пп.1 п.1 ст.14 и п.2 ст.358 Налогового Кодекса РК, в представленных ФНО 200.00 «Декларация по индивидуальному подоходному налогу и социальному налогу», в результате неправильного применения установленных ставок, отдельными налогоплательщиками, зарегистрированными в общеустановленном порядке, в местный бюджет недопоступила сумма социального налога (КБК 103101) в размере **17,8 тыс. тенге,** в т.ч**.** по итогам 2015 г. – 5,1 тыс.тенге, 2016 г. – 12,7 тыс.тенге.

**Пункт 4.** Установлены нарушения по 27 физическим лицам факты неуплаты по налогу на имущество на общую сумму **4,7** **тыс.тенге, что** является нарушением норм ст.409 и ст.410 Налогового кодекса, где суммы налогов начислены за 2016г.

**Пункт 5.** Кроме того, **у**становлены нарушения в части неуплаты по налогу на землю по указанным 27 физическим лицам, в общей сумме **1,8 тыс.тенге,** что является нарушением нормы ст.391 Налогового кодекса РК, указанные начисление налогов проведены за 2016 г.

**Пункт 6.** Согласно п.1 ст.368 и п.3 ст.369 Налогового кодекса, в случае установления факта неуплаты или неполной уплаты налога физическими лицами в установленные сроки, исчисление налога производится налоговыми органами на основании сведений, представляемых уполномоченными органами, осуществляющими учет и регистрацию транспортных средств. В нарушение данной нормы, исчисление налога объектом аудита не осуществлялось по 19 налогоплательщикам на сумму **280,3 тыс. тенге,** в т.ч.по итогам 2014 г. – 41,6 тыс.тенге, 2015 г. – 55,0 тыс.тенге, 2016 г. – 183,7 тыс.тенге.

**Пункт 7.** В нарушение п.6 и п.8 ст.481 Налогового кодекса, по итогам 2016 года установлены факты неуплаты 11 физическими лицами сумм платы за пользование земельными участками на общую сумму **20,4 тыс. тенге,** в т.ч.по итогам 2013г. – 13,5 тыс.тенге, 2015 г. – 4,7 тыс.тенге, 2016 г. – 2,2 тыс.тенге.

**Пункт 8**. В нарушение п.2, 3 ст.448 Налогового кодекса, **5** налогоплательщиками, при наличии выданных разрешений уполномоченного органа на эмиссии в окружающую среду, не представлена ФНО-870 по срокам, установленным законодательно не позднее 15 числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом.

(*В ходе проведения аудита всем указанным в п.1-8 налогоплательщикам выставлены уведомления, по одному из которых 1 налогоплательщиком представлена дополнительная налоговая отчетность и оплачена сумма соцналога -* **12,7 тыс.тенге, с учетом пени – 14,8 тыс.тенге**).

При проведении выборочного анализа данных налоговой отчетности (декларации ФНО 700.00) и лицевых счетов отдельных налогоплательщиков на предмет уплаты налога на имущество налогоплательщиками, имеющими на балансе ***торговые дома, рестораны и другое недвижимое имущество*** установлено, что налоговая база для исчисления налога на имущество, ***в разы ниже справедливой (рыночной) стоимости объектов обложения.***

Объекту аудита необходимо проработать вопрос, совместно с другими государственными органами для приведения к реальной рыночной справедливой стоимости объектов и обеспечения полноты поступления в бюджет сумм налога на имущество по всем указанным объектам, как одного из важного резерва по увеличению налоговой базы в соответствии с п.1 и п.4 статьи 397 Налогового кодекса.

Отмечаем, что ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Жангалинского района», являясь уполномоченным местным исполнительным органом, ответственным за поступление неналоговых платежей по аренде(найму) по КБК 201509 «Доходы от аренды жилищ из жилищного фонда, находящегося в коммунальной собственности района», а также балансодержателем государственного арендного жилья, не проводил необходимую работу по обеспечению своевременного и полного поступления неналоговых платежей в бюджет. Кроме того, не передавались сведения в налоговые органы для рассмотрения административной ответственности физических и юридических лиц-нанимателей имущества коммунальной собственности, нарушителей условий договоров найма.

Следует отметить, что уполномоченным органом по бюджетному планированию в лице ГУ «Отдел экономики и финансов Жангалинского района» при формировании доходной части местного бюджета не в полной мере учитывались доходы от неналоговых поступлений в местный бюджет, в частности поступлений от аренды жилья, по ранее заключенным договорам.

Так, по КБК **104501** «Единый земельный налог» (далее – *ЕЗН*), для целей определения фактической налоговой нагрузки, а также влияния выделенных субсидий на развитие сельского хозяйства, рационального и эффективного использования земельных ресурсов и определения фактического поголовья животных, проведен экспертно-аналитический анализ по 5 наиболее крупным КХ Жангалинского района.

Снижение поступлений по данному вида налога и количества налогоплательщиков в 2015г., произошло по объективным причинам, связанным с тем, что КХ, имеющие свыше 3 500 га земли, перешли на общеустановленный режим, в связи с законодательными изменениями. Поэтому считаем, что работа в данном направлении ведется, в целом, эффективно.

Однако, после первого года работы в общеустановленном режиме, в следующем - 2016 году установлено значительное снижение ИПН, социального налога и, соответственно, отчислений в НПФ некоторых крупных КХ района. Так, при анализе ФНО, представленных крестьянскими хозяйствами, указанными выше, обнаружено, что главы КХ, минимизировали начисления и выплату своим работникам за счет выплаты минимальной заработной платы, или снижения количества наемных работников.

При этом, от такой минимизации налогов и заработной платы главами крестьянских хозяйств, в первую очередь, ущемляются члены и наемные работники данных КХ(*в части снижения взносов в НПФ, отчислений соцстрах ФОМС и других социальных благ*), так и местный бюджет - в виде потери значительной суммы налогов.

В связи с этим полагаем, что ЕЗН, как специальный налоговый режим, возможно оставить только для начинающих фермеров, для личного подсобного хозяйства с количеством работников до 5 человек, и на небольшой период(до 5 лет) для их становления и развития, в виде налоговой льготы, но с ограничением представляемой площади земельных угодий.

Кроме того, отмечаем, что размеры государственной субсидий для поддержки АПК, выплачивается из бюджета в расчете на поголовье скота в КХ. Считаем, что необходимо поменять методику выплаты и она должны быть увязана с количеством обслуживающих наемных рабочих, с учетом требований зоотехнических норм, для содержания определенного поголовья скота. В таком случае, было бы возможно использовать принципы государственно-частного партнерства, для усиления ответственности глав крестьянских хозяйств и усилить их мотивацию в расширении количества рабочей силы и достоверности отражения результатов своей работы в налоговой отчетности.

**Меры, принятые в ходе аудита**:

- Управлением государственных доходов выставлены всего 78 уведомлений по выявленным фактам нарушений налогового законодательства.

- возмещено в бюджет по 1 уведомлению в сумме 12,7 тыс. тенге.

**Выводы по итогам проведенного государственного аудита:**

1. Рассмотрев результаты проведенного аудита соответствия работы Управления государственных доходов по Жангалинскому району за аудируемый период считаем, что в его основной деятельности **обеспечены соблюдения всех норм в соответствии требованиями налогового законодательства.**

2. **По результатам проведенного аудита эффективности налогового администрирования отмечаем следующее.**

2.1.Оценку деятельности Управления по базовому показателю **«результативность»,** в том числе по количественному критерию, **признать эффективной** по следующим направлениям:

* обеспечение исполнения плановых показателей налоговых поступлений в местный бюджет в аудируемом периоде (по итогам 2015 и 2016 г.г.),
* обеспечение стабильной динамики роста по поступлениям основных налоговых поступлений (без учета платежей бюджетного сектора), в целом за аудируемый период.
* обеспечение работы по проведению камерального контроля ( по итогам 2016 г.).

**Кроме того отмечаем, что в связи повышением общей налоговой культуры и налоговой дисциплины налогоплательщиков по стране, а также ужесточением и неотвратимости наказаний за несвоевременное и неполное уплату налогов и сборов, налогоплательщиками района практически самостоятельно исполняются все налоговые обязательства, без вмешательства извне работников налогового органа района.**

2.2. Оценку деятельности Управления по базовому показателю **«эффективность»**, в том числе по *качественному критерию* **признать низкоэффективной**, по следующим направлениям:

* плановые показатели налоговых поступлений в местный бюджет в аудируемом периоде ( по итогам 2013 и 2014 г.г.),
* работа по проведению камерального контроля, с учетом нарушений, выявленных в справке ДГД по ЗКО, прокуратуры Жангалингского района и результатов настоящего аудита. (по итогам 2013,2014,2015 г.г.)
* динамика снижения недоимки в аудируемом периоде (по всему периоду).

**Таким образом, по результатам проведенного аудита налоговое администрирование Управлением признано как - среднеэффективное.**

**Рекомендации по итогам государственного аудита:**

1.Результаты аудита по оценке полноты и своевременности поступлений в местный бюджет, взимания поступлений в бюджет, а также правильности возврата, зачета ошибочно (излишне) оплаченных сумм из местного бюджета и оценке эффективности налогового администрирования,

в РГУ «Управление государственных доходов по Жангалинскому району, предлагаю рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по ЗКО.

2. Рекомендовать руководителю Управления государственных доходов по Жангалинскому району (Кенжегужину К.Е.):

1) обратить внимание на наличие отдельных фактов выявленных нарушений и недостатков норм Налогового кодекса и случаи недостижения конечных показателей в работе и в дальнейшем руководствоваться строгого соблюдения требований налогового и иного законодательства;

2) совместно с Акимом района, другими государственными органами провести соответствующую работу по приведению к реальной рыночной справедливой стоимости объектов, для целей увеличения базы налогообложения в соответствии с п.1 и п.4 статьи 397 Налогового кодекса;

3) провести совместно с Акимом района, ГУ «Отделом сельского хозяйства» по Жангалинскому району и другими местными исполнительными органами разъяснительную работу с главами крестьянских хозяйств и других сельхозтоваропроизводителей,, при этом использовать все законные рычаги для в целях отражения реальной численности наемных работников, размера их заработной платы для увеличения налоговых поступлений и социальных отчислений;

4) обратить внимание совместно с ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Жангалинского района» и акиматами сельских округов на своевременность и полноту перечисления в бюджет неналоговых поступлений, в т.ч. от аренды(найма) жилища из коммунального жилищного фонда.

3. Рекомендовать Акиму района, руководителю ГУ «Отдел экономики и финансов Жангалинского района» при формировании бюджета учитывать в полном объеме все виды доходных источников неналоговых поступлений в местный бюджет, в т. ч. ожидаемые суммы от аренды жилья, по заключенным договорам.

**Член Ревизионной комиссии по ЗКО М. Кыдырбаев**