**И.о. Председателя
Ревизионной комиссии**

**по Западно-Казахстанской области**

**Кубейсинову М.К.**

**АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Цель государственного аудита:** Государственный аудит и финансовый контроль использования средств республиканского бюджета, выделенных по отдельным бюджетным программам через Министерство образования и науки РК, в том числе средства направленные на развитие инфраструктуры сферы образования предусмотренной в Государственной программе инфраструктурного развития "Нұрлы жол" на 2015 - 2019 годы.

**Объекты государственного аудита:** ГУ «Управление образования Западно-Казахстанской области», ГККП «Дорожно-транспортный колледж им.А.Иманова», ГККП «Уральский технологический колледж «Сервис», ГККП «Сельскохозяйственный колледж», ГУ «Отдел образования г.Уральска», ГККП «Ясли-сад №46 «Ақжайық», ГККП «Ясли-сад №47 «Бәйтерек», ГККП «Ясли-сад №48 «Мұрагер», ГУ «Отдел образования Теректинского района», ГККП «Ясли сад «Байтерек», ГУ «Отдел образования Казталовского района», ГККП «Ясли сад «Ақжелкен», ГККП «Ясли сад «Ақтілек», ГККП «Ясли сад «Жігер», ГККП «Ясли сад «Нұрбалапан», ГУ «Управление строительства Западно-Казахстанской области».

**Государственный аудит проведен:** Кадыровым Ж.Ж. - руководитель группы в составе: заведующего отделом государственного аудита №2 Кабулова М.Г., заведующего отделом государственного аудита №4 Джалмуханова А.С., главных специалистов-государственных аудиторов: Сапаргалиева Е.К., Бисенова А.Ш. и Абдрашитова Д.Е.

**Период, охваченный государственным аудитом:** январь 2016 года - март 2017 года.

**Основная (аналитическая) часть:** Сумма охваченная государственным аудитом составила 2 287 816,6 тыс. тенге. Общая сумма установленных нарушений составила **334 597,1 тыс. тенге**, в том числе при использовании бюджетных средств – **156,0 тыс. тенге,** при ведении бухгалтерского учета **329 629,0 тыс. тенге**, при использовании активов государства **1 511,9 тыс. тенге** и 12 процедурных нарушений на **3 300,2 тыс. тенге.**

Финансовые нарушения составляют **329 785,0 тыс. тенге,** в том числе подлежащие возмещению в бюджет - 156,0 тыс. тенге, восстановлению по бухгалтерскому учету - 329 629,0 тыс. тенге.

В ходе аудита возмещено (до заседания) 156,0 тыс. тенге, восстановлено по учету 329 629,0 тыс. тенге.

Проект аудиторского заключения составлен с учетом результатов контроля качества аудиторских отчетов, составленных и проведенных в рамках данного аудиторского мероприятия.

**ГУ «Управление образования Западно-Казахстанской области»**

Общая сумма охвата составила 403 863,8 тыс. тенге, установлены финансовые нарушения подлежащие возмещению в бюджет в сумме **70,5 тыс. тенге**, которые возмещены в ходе аудита, также, установлены 2 процедурных нарушения.

Согласно положения, утвержденного постановлением акимата Западно-Казахстанской области от 13 июля 2014 года №145, государственное учреждение «Управление образования Западно-Казахстанской области» (далее – Управление) является государственным органом Республики Казахстан осуществляющим руководство в сфере образования в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Миссия государственного учреждения «Управление образования Западно-Казахстанской области» реализация на территории Западно-Казахстанской области функции государственного управления в системе дошкольного, среднего общего, специального, дополнительного, технического и профессионального образования и защите прав детей.

1. **Соблюдение порядка составления и предоставления бюджетных заявок и расчетов.**

Расчет необходимых средств осуществлялся Министерством на основе сведений из национальной образовательной базы данных и отчетных данных Управления по направлениям.

1. Детские дошкольные учреждения

В целях снижения уровня дефицита дошкольных организаций и обеспечения полного охвата детей дошкольным воспитанием и обучением на протяжении 6 лет реализуется Программа «Балапан». Согласно нее, к 2020 году необходимо достичь 100-% охват детей в возрасте от 3-х до 6-ти лет дошкольным образованием (в 2016 году – 82,7%, в 2017 году – 87,5%, в 2018 году – 90%, в 2019 году – 100%).

В соответствии с Программой в Западно-Казахстанской области в 2010-2014 годах за счет трансфертов из республиканского бюджета открыто 4 810 мест, в 2015 году открыто 619 мест. Достижение поставленных задач обеспечивается путем размещения государственного образовательного заказа в дошкольных организациях независимо от форм собственности и расширения сети дошкольных организаций.

В соответствии с законом Республики Казахстан «Об образовании» и Программой планирование расходов и финансирование осуществляется по подушевому принципу в соответствии с Методическими рекомендациями к порядку планирования и финансирования дошкольного воспитания и обучения, утвержденными приказом министра образования и науки Республики Казахстан от 21 августа 2012 года №387. Расходы состоят из образовательной (заработная плата работников, пособие на оздоровление, отчисления в соответствии с Налоговым кодексом, повышение квалификации, приобретение игрушек, литературы) и не образовательной частей (коммунальные, услуги связи, банковские услуги, командировочные, текущий ремонт, приобретение хозтоваров и мягкого инвентаря).

На 2016 год при определении объема расходов на размещение государственного образовательного заказа на дошкольное воспитание и обучение за счет средств республиканского бюджета Министерством образования и науки Республики Казахстан (далее – Министерство) доведены расчеты с учетом 5 429 мест, расход на одного воспитанника 16 318,0 тенге в месяц на 1 ребенка (1 063 085,0 тыс. тенге) и на повышение заработной платы по новой системе оплаты труда 165 873,0 тыс. тенге, общая сумма трансфертов составила **1 228 958,0 тыс. тенге**.

По итогам 2016 года были открыты 654 новых мест и был размещен государственный заказ на 6 203 места.

В 2017 году на увеличение государственного заказа по дошкольному обучению и воспитанию 5 599 детей, из расчета 19 354 тенге на 5 549 воспитанников и 5 806 тыс. тенге на 50 новых мест, выделены трансферты в сумме **1 294 550,0** **тыс. тенге.**

1. проект «Серпін»

В рамках исполнения поручения Главы государства реализуется пилотный проект «Мәңгілік Ел жастары – индустрияға» (далее - проект «Серпін»), по подготовке специалистов по техническому и профессиональному образованию по государственному образовательному заказу из числа трудоемких южных регионов.

Проект «Серпін» стартовал с 2014 года принято на обучение 284 специалистов, финансируется из республиканского бюджета.

По состоянию на 1 января 2016 года 16 человек отчислены, продолжили обучение 268 учащихся и 1 сентября 2016 года вновь принято 180 учащихся.

Планирование расходов на подготовку специалистов по техническому и профессиональному образованию по государственному образовательному заказу из числа из южных регионов осуществляется в соответствии c приказом утвержденным Министром образования и науки Республики Казахстан от 10 декабря 2014 года №517 «Порядок расчета затрат на подготовку одного специалиста по техническому и профессиональному образованию по государственному образовательному заказу из числа молодежи из южных регионов».

В 2016 году Министерством доведены расходы на обучение из расчета 22 700 тенге в месяц на одного обучающегося. Расходы на подготовку специалистов производилось в соответствии с приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 10 декабря 2014 года №517: заработная плата преподавателей, пособие на оздоровление, налоги, коммунальные услуги, услуги связи (2 МРП на 1-го обучающегося в год), командировочные для организации профессионально-ориентировочной работы, приобретение материалов для учебного процесса (6 МРП на 1-го обучающегося в год), приобретение учебно-методической литературы (5 МРП на 1-го обучающегося в год), обслуживание компьютерной техники и прочие расходы, на обмундирование (не более 35 МРП на одного обучающегося нового приема в год), проезд до места обучения (в оба конца не превышающие 10 МРП в год), горячее 3-х разовое питание (750 тенге в день), проживание в общежитии или возмещение затрат, связанных с наймом (аренда) жилища.

Имеется письмо министра образования и науки Республики Казахстан от 24 марта 2016 года №437/20-53/862-ДИРОРД о том, что при проведении информационно-разъяснительной работы в трудоизбыточных регионах среди абитуриентов и их родителей одним из стимулов привлечения молодежи для обучения по востребованным специальностям ТиПО было условие о гарантированном бесплатном обеспечении их в процессе обучения денежными средствами на обмундирование (не более 35 МРП на одного обучающегося нового приема в год), проезд до места обучения (в оба конца не превышающие 10 МРП в год), горячее 3-х разовое питание, проживание в общежитии или возмещение затрат, связанных с наймом (аренда) жилища. Эти меры социальной поддержки стали весомым стимулом для родителей молодежи из трудоизбыточных регионов, при отправлении их детей для обучения по востребованным специальностям в трудодефицитные регионы.

Указано, что согласно заключению республиканской бюджетной комиссии от 23 февраля 2016 года по программе 107 «Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов Астаны и Алматы на увеличение государственного образовательного заказа на подготовку специалистов в организациях технического и профессионального образования» расходы на 3-х разовое питание студентам из трудоизбыточных регионов в рамках Проекта «Серпін» не поддержаны. В соответствии с пунктом 4 статьи 8 Закона РК «Об образовании» государство полностью или частично компенсирует расходы на питание отдельных категорий обучающихся (категории лиц определены ППРК от 12 марта 2012 года №320), согласно которому только 7% участников Проекта будут обеспечены горячим питанием (сироты, студенты-инвалиды, студенты из многодетных семей), а 93% участников Проекта не входят в данную категорию.

И предложено дать поручения акиматам до принятия решения рассмотреть возможность обеспечения питанием студентов проекта «Серпін» путем выделения средств из местного бюджета, а также привлечения спонсорской и благотворительной помощи, либо за счет средств колледжей, поступающих от предоставления ими товаров (работ, услуг) на платной основе. Согласно ответа Управления образования, обеспечение 3-х разовым питанием, за счет средств местного бюджета не представляется возможным.

Питание всех участников Проекта «Серпін» с января по апрель 2016 года осуществлялось из расчета 750 тенге в день.

Управлением образования 30 июня 2016 года на основании расчетов подведомственных колледжей, подана заявка в Управление экономики и бюджетного планирования Западно-Казахстанской области, где указано, что c января по апрель 2016 года 208 участников проекта «Серпін» были обеспечены трех разовым горячим питанием, в связи с этим, и данные расходы были понесены за счет средств предусмотренных на другие цели.

И в целях финансирования запланированных расходов для реализации Проекта «Серпін», дополнительно выделено 10 576,0 тыс. тенге по бюджетной программе 261.024.015 «Подготовка специалистов в организациях технического и профессионального образования».

Изменения в приказ министра образования и науки Республики Казахстан от 10 декабря 2014 года №517 «Порядок расчета затрат на подготовку одного специалиста по техническому и профессиональному образованию по государственному образовательному заказу из числа молодежи из южных регионов» в части изменения условий по питанию всех учащихся по проекту «Серпін» внесены 18 января 2017 года.

С марта 2016 года обеспечение питанием производилось согласно постановления Правительства Республики Казахстан от 12 марта 2012 года №320 «Об утверждении размеров, источников, видов и Правил предоставления социальной помощи гражданам, которым оказывается социальная помощь», согласно которого питанием обеспечиваются дети из многодетных семей, дети из семей в которых среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, дети сироты.

Расходы на проезд в оба конца определялись в соотвествии с Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 10 декабря 2014 года №517, размере не более 10 МРП в год.

Далее, в данный приказ внесены изменения и расходы на проезд стали определяться в соответствии с приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 677 «Об утверждении правил обеспечения льготного проезда путем выплаты компенсаций для обучающихся на основе государственного образовательного заказа в организациях образования, реализующих образовательные программы технического и профессионального, послесреднего и высшего образования, в период зимних и летних каникул на междугородном железнодорожном и автомобильном транспорте (кроме такси)» (вступило в силу 26 февраля 2016 года) в размере 2 МРП два раза в год.

Расходы на обмундирование определены в размере не более 35 МРП на одного обучающегося нового приема в год.

Расходы на стипендию доведены из расчета 80% получателей из числа студентов продолжающих обучение и 100% получателей нового приема.

Всего в 2016 году выделено 174 260,0 тыс. тенге.

Законом Республики Казахстан от 29 ноября 2016 года №24-VІ ЗРК «Об объемах трансфертов общего характера между республиканским и областными бюджетами, бюджетами города республиканского значения, столицы на 2017 – 2019 годы» дополнительно включенные в базу расходов местных бюджетов при определении объемов трансфертов общего характера на 2017-2019 годы средства на увеличение государственного образовательного заказа на подготовку специалистов в организациях технического и профессионального образования на 2017 год, для обучения и обеспечения 475 участников проекта «Серпін» выделено 200 177,0 тыс. тенге.

В соответствии с Правилами размещения государственного образовательного заказа на подготовку специалистов с техническими профессиональным, послесредним, высшим и послевузовским образованием с учетом потребностей рынка труда, на подготовительные отделения высших учебных заведений, а также на дошкольное воспитание и обучение, утвержденных Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 29 января 2016 года №122, создана Комиссия по размещению государственного образовательного заказа на подготовку кадров с техническим и профессиональным, послесредним образованием.

Письмом от 10 июня 2016 года №2792-1 Министерство доводит до местных исполнительных органов план размещения государственного образовательного заказа с ТиПО на 2016-2017 учебный год по Проекту «Серпін», в т.ч. Западно-Казахстанской области в объеме 185 мест, в разрезе специальностей и учебных заведений в которых они размещаются.

Согласно протокола Регионального совета по развитию технического и профессионального образования и подготовке кадров от 24 июня 2016 года №3, на 2016-2017 год учебный год утвержден проект плана по размещению государственного образовательного заказа по подготовке специалистов с техническим и профессиональным, послесредним образованием в количестве 3 508 мест и план размещения заказа по проекту «Мәңгілік ел жастары - индустрияға» («Серпін») в количестве 185 мест.

В 2017 году выделены трансферты в сумме **1 294 550,0** **тыс. тенге.**

1. Стипендии

Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 февраля 2008 году №116, стипендии студентов организаций образования, реализующих образовательные учебные программы технического и профессионального (училищ, колледжей), послесреднего образования, устанавливается на уровне 80 (восьмидесяти) процентов от размера государственной стипендии студентов организаций образования, реализующих образовательные учебные программы высшего образования - 12 188 тенге.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2014 года №276 внесены изменения в Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 февраля 2008 году №116 и стипендия составила 13 407,0 тенге (повышение на 10%).

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года № 1134 внесены изменения в Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 февраля 2008 году №116 и стипендия составила 16 759,0 тенге (повышение на 25%).

С учетом внесенных изменений, Министерством доведены расчеты потребности на увеличение размера стипендии учащихся колледжей на 10 и 25% на 2016 год на 6 096 учащихся в сумме 343 863,0 тыс. тенге, на 2017 год на 6 511 учащихся в сумме 353 633,0 тыс. тенге.

1. Мультимедийное оборудование

В соответствии с четвертым приоритетом Послания Президента Республики Казахстан от 31 января 2017 года «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» в целях формирования IT-знаний, финансовой грамотности и воспитанию патриотизма молодежи и необходимостью сократить разрыв в качестве образования между городскими и сельскими школами, для создания технической инфраструктуры внедрения электронного обучения на создание цифровой образовательной инфраструктуры» обеспечение малокомплектных школ мультимедийным оборудованием.

Также, планом мероприятий по реализации Государственной программы образования и науки Республики Казахстан на 2016 - 2019 годы предусмотрено:

1. Обеспечение школ широкополосным доступом к Интернет
2. Создание технической инфраструктуры (локальная сеть, сервер и компьютерный парк) для внедрения электронного обучения
3. Развитие Национального каталога цифровых образовательных ресурсов на трех языках.

Согласно одобренной Правительством Концепции, а также утвержденного ТЭО на бюджетный инвестиционный проект «Создание информационной системы электронного обучения» предусмотрено финансирование центральной инвестиционной части за счет республиканского бюджета, а создание технической инфраструктуры, широкополосного доступа к Интернет и цифровому образовательному контенту за счет местных бюджетов.

С учетом отсутствия средств некоторых областей, а также для обеспечения эффективного внедрения информатизации системы среднего образования в октябре 2016 года внесены дополнения в приказ Министра финансов Республики Казахстан от 18 сентября 2014 года №403 «Некоторые вопросы Единой бюджетной классификации Республики Казахстан» и введена бюджетная программа «Целевые текущие трансферты бюджетам районов (городов областного значения) на создание цифровой образовательной инфраструктуры».

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 октября 2016 года №579 выделено 105 205,0 тыс.тенге. Выделены средства из расчета 496,0 тыс. тенге за 1 комплект мультимедийного оборудования. Предусматривалось приобретение 2 комплектов мультимедийного оборудования (компьютер с колонками, проектор с крепежами, экран) на одну школу, всего по расчетам планировалось обеспечить 106 школ.

В 2017 году в рамках трансфертов общего характера, на приобретение мультимедийного оборудования 194 школ районов выделено 292 144,0 тыс. тенге, для обеспечения подключения к образовательному Контенту 389 школ области - 93 210,0 тыс. тенге, для обеспечения широкополосным доступом к Интернет 361 школ области - 186 152,4 тыс. тенге.

1. Трехязычное обучение

В рамках реализации Комплексного плана внедрения трехъязычного образования в школах на 2015-2019 годы, акиматом области утверждена Дорожная карта по апробации Комплексного плана по развитию трехъязычного образования на 2016-2019 годы.

Начиная с 2019-2020 учебного года планируется внедрение полиязычия в старших классах.

В 2016 году, за счет средств местного бюджета курсами английского языка охвачены 563 педагога предметов естественно-математического направления.

За счет республиканского бюджета с апреля по ноябрь 2017 года 72 педагога проходят курсы организованные центром профессиональной квалификации «Ұстаз», с апреля 2017 года по февраль 2018 года курсы при Назарбаев Университете пройдут 36 педагогов, с апреля 2017 года по февраль 2018 года 20 педагогов г.Уральска будут охвачены курсами в Центре педагогического мастерства. Без отрыва от производства курсы пройдут 36 педагогов Бурлинского района с мая 2017 года по февраль 2018 года.

С августа по декабрь 2017 года 36 педагогов школ области пройдут курсы в институте повышения квалификации педагогических кадров по ЗКО «Өрлеу» и 182 педагога в Назарбаев Университете.

Министерством образования и науки Республики Казахстан с сентября по декабрь 2017 года будут организованы курсы для 138 педагогов области.

Письмом от 28 ноября 2016 года Министерство довело объемы трансфертов из республиканского бюджета на установление доплаты учителям, прошедшим стажировку по языковым курсам и на возмещение потерь местных бюджетов на оплату расходов за возмещение на период обучения основного сотрудника в сумме 96 012,0 тыс. тенге.

Освоение средств запланированное на первый квартал 2017 года в сумме 9 627,0 тыс. тенге, исполнено.

1. **Достижение показателей результатов бюджетных программ при использовании целевых трансфертов.**

Согласно инструкции по проведению бюджетного мониторинга, утвержденной приказом министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2016 года №629, администраторы бюджетных программ по итогам финансового года составляют отчет о реализации бюджетных программ, с пояснительной запиской и представляют в местный уполномоченный орган по исполнению бюджета до 15 февраля, года следующего за отчетным.

Согласно отчета о реализации бюджетных программ за 2016 год:

- в отчете по программе 261.027.011 «Целевые текущие трансферты бюджетам районов (городов областного значения) на реализацию государственного образовательного заказа в дошкольных организациях образования», где прямым результатом на 2016 год указаны 5 549 вводимых мест в организациях дошкольного образования на сумму 1 238 749,0 тыс. тенге, фактическое достижение прямого результата составило 6 203 мест на сумму 1 238 719,2 тыс. тенге, экономия 29,8 тыс. тенге.

- в отчете по программе 261.024.011 «Подготовка специалистов в организациях технического и профессионального образования», среднегодовое количество получателей стипендий на 2016 год запланированное в размере 6 653 на сумму 343 863,0 тыс. тенге, фактически составило 6 653 на сумму 342 422,7 тыс. тенге. Экономия в сумме 1 440,3 тыс.

- в отчете по программе 261.069.011 ««Целевые текущие трансферты бюджетам районов (городов областного значения) на создание цифровой образовательной инфраструктуры», где прямым результатом указано 106 школ обеспеченных мультимедийным оборудованием, фактическое достижение прямых результатов составляет 52,8%. Из выделенных 105 152,0 тыс. тенге, фактическое освоение составило 62 784,7 тыс. тенге, неосвоение 42 367,3 тыс. тенге. Полным комплектом мультимедийного оборудования обеспечены 46 школ из 106 запланированных.

Отчет о прямых и конечных результатах, достигнутых за счет использования целевых текущих трансфертов за 2016 год представлен в министерство образования и науки Республики Казахстан письмом №5-12/569 от 30 января 2017 года.

**Пункт 1.** В нарушение пп. 8) пункта 15 «Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию» утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года №195 конечный результат бюджетной программы 261.024 «Подготовка специалистов в организациях технического и профессионального образования» за 2016 год не содержит показателей, количественно измеряющих достижение цели программы развития территории, обусловленные достижением прямых результатов деятельности государственного органа.

Согласно ст.3 п.15 пп.4 Правила разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требования к их содержанию от 30.12.2014 года №195 - проект бюджетной программы администратора бюджетных программ составляются в соответствии со следующими требованиями - В строке «Руководитель бюджетной программы» указываются фамилия, инициалы и должность руководителя бюджетной программы, определенного соответствующим приказом.

На местном уровне государственного управления руководителем бюджетной программы является аким села, поселка, сельского округа, руководитель аппарата акима либо заместитель акима, курирующий соответствующие направления деятельности акимата, первые руководители либо заместители первых руководителей администраторов местных бюджетных программ, курирующие соответствующие направления деятельности государственного органа.

В структуре Управления числятся три заместителя руководителя, отвечающие за определенные направления деятельности организации. При этом, руководителем всех бюджетных программах определен один заместитель руководителя Н. Гайтпаева.

**Пункт 2.** В нарушение пп.4) пункта 15 Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30.12.2014 года №195, руководителем во всех бюджетных программах указан заместитель руководителя ответственный за бухгалтерский учет, экономический анализ и государственные закупки. Заместители руководителя ответственные за дошкольное, среднее и техническое образование не отражены как руководители соответствующих бюджетных программ.

Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2016-2019 годы предполагает развитие таких направлений, как дошкольное воспитание и обучение, среднее образование, техническое и профессиональное образование. Данные показатели, также нашли свое отражение в Программе развития территории Западно-Казахстанской области на 2016-2020 годы.

В рамках указаных направлений предусмотрено достижение по 4-м целевым индикаторам и 25 показателям.

***Дошкольное образование.***

В рамках данного направления предусмотрен **1 целевой индикатор**: «Доля детей 3-6 лет, охваченных дошкольным воспитанием и обучением», оцениваемый результатами **6 показателей.** По итогам 2016 года индикатор достигнут и составляет 99,7% при плане 97,9%.

Доля педагогических работников дошкольных организаций с высшим и техническо-профессиональным образованием по специальности «Дошкольное воспитание и обучение». В дошкольных организациях трудятся – 2 656 педагогов, из них 1 913 или 72% имеют дошкольное образование (план 70%).

«Уменьшение потребности в местах в дошкольные организации от общей потребности 2014 года (194,6 мест)» составляет 9 100 мест, при плане 9 100 мест.

«Доля мини-центров с полным днем пребывания от общего их количества» при плане 55,3%, факт составил 56,5%.

«Доля мини-центров с кратковременным днем пребывания от общего их количества» при плане 40%, факт составил 43,4%.

«Доля мест в частных дошкольных организациях от общего количества», при плане 3,6%, факт 5,7%.

«Доля дошкольных организаций, создавших условие для воспитания и обучения детей с особыми образовательными потребностями», при плане 38,8%, факт 39,4%.

***Техническое и профессиональное образование.***

В рамках данного направления предусмотрен 1 целевой индикатор: «Доля выпускников учебных заведений ТиПО, обучившихся по государственному образовательному заказу, трудоустроенных и занятых в первый год после окончания обучения», оцениваемый результатами 8 показателей. По итогам 2016 года индикатор достигнут и составляет 78,2% при плане 77,5%.

«Охват молодежи типичного возраста (14-24 лет) техническим и профессиональным образованием» при плане 16,9%, факт составил 17,4%.

«Доля учебно-производственных мастерских, лабораторий и кабинетов специальных дисциплин государственных колледжей, оснащенных современным обучающим оборудованием» при плане 23,5%, факт составил 23,5%.

«Доля организаций ТиПО, создавших равные условия и без барьерный доступ для студентов с особыми образовательными потребностями» при плане 11%, факт составил 14,8%.

«Доля государственных колледжей, прошедших процедуру аккредитации» при плане 7,9%, факт составил 7,9%.

«Доля обучающихся в организациях ТиПО, вовлеченных в общественно-полезную деятельность (волонтерство, участие в деятельности комитетов по делам молодежи» при плане 26%, факт составил 26%.

«Доля обучающихся в ТиПО, охваченных спортивными секциями», при плане 44,5%, факт составил 44,5%.

«Доля государственных колледжей, внедряющих опыт НАО «Холдинг «Кәсіпқор», при плане 3,7%, факт составил 3,7%.

**3. Результативность размещения государственного образовательного заказа в дошкольных организациях.**

По итогам 2015 года количество дошкольных организаций образования составило 468 единиц, из них: государственных 454, частных 14. Количество детских садов составило 155, комплексов «школа-сад» 52, мини-центров 261. В 2015 году введено 14 дошкольных организаций, 1 детский сад на 290 мест в с. Жанибек Жанибекского района, 7 мини-центров при школах на 155 мест, 5 частных детских сада на 395 места и 1 частный мини-центр на 60 мест в г.Уральск.

Количество детей обучающихся в дошкольных организациях составило 28 538 детей. Охват детей в возрасте от 3-х до 6-ти лет дошкольным воспитанием и обучением составил 97,9%.

По итогам 2016 года количество дошкольных организаций образования составило 474 единиц, из них: государственных 450 (закрылось 8 миницентров, открылись 2 детсада и 2 миницентра), частных 24 (открылось 10 детских сада).

Количество детских садов составило 166, комплексов «школа-сад» 52, мини-центров 256. В 2016 году введено 14 дошкольных организаций, 1 детский сад на 290 мест в с. Чингирлау Чингирлауского района, 1 детский сад на 140 мест в с.Бурлин Бурлинского района, 2 миницентра при школах на 75 мест, 10 частных детских садов на 715 мест (2 в Акжаиском районе, 8 в г.Уральск).

Количество детей в возрасте 3-6-ти лет составляло 40 000 детей. Количество детей в возрасте 3-4-5-6 лет не охваченных предшкольной подготовкой 22 488 детей, охваченных предшкольной подготовкой 10 211 детей, учатся в начальных классах 7 301 детей.

Из 22 488 детей в возрасте 3-4-5-6 лет не охваченных предшкольной подготовкой, охвачены дошкольным воспитанием и обучением 22 418 детей, что составляет 97,9%.

За 2015-2016 годы наблюдается положительная динамика по охвату детей дошкольным воспитанием и обучением, если в 2015 году количество охваченных детей составило 28 538, то в 2016 году данное количество составило 29 265 детей, это обеспечивается открытием частных детских садов, мини-центров и строительство новых детских садов.

Общая мощность дошкольных организаций по Западно-Казахстанской области по итогам 2016 года составляет 28 492 мест, из них мини- центры - 6 489 мест, школы-сад – 1 713 мест, детских садов - 20 290 мест. Всего по итогам 2016 года охвачено дошкольным воспитанием и обучением 29 265 детей до 7 лет, из них в мини-центрах – 6 079 детей, школах-садах – 1 524 детей, в детских садах 21 662 детей.

**4. Анализ и оценка использования средств выделенных на обеспечение кадрами с техническим и профессиональным образованием.**

В Западно-Казахстанской области функционирует 38 учебных заведений технического и профессионального образования, из них 27 государственных, 11 негосударственных образовательных учреждений.

В 2016-2017 учебном году, количество обучающихся составляло 19 886 студентов, с дневной формой обучения 16 036 студентов, с заочной формой обучения 3 850 студентов. Из них по государственному заказу обучались 10 103 студентов.

По направлениям специальностей:

- Образование (дошкольное образование, начальное образование, среднее образование, физкультура и технология) – 4 404 студентов (госзаказ 753-17%);

- Право (юристконсульт) - 841 студентов (госзаказ 0);

- Медицина (фельдшер, медицинская сестра, стоматология и фармацевт) – 1 810 студентов (госзаказ 683- 37,7%);

- Искусство и культура (дизайнер, педагог-организатор, преподаватель детской музыкальной школы) - 803 студентов (госзаказ 366-45,6%);

- Сервис (повар, кондитер, парикмахер, менеджер по туризму, социальный работник, модельер, портной) – 1 1380 студентов (госзаказ 1120-81,2%);

- Экономика и управление (экономист, бухгалтер, маркетолог) –884 студентов (госзаказ 259-29,3%);

- Метрология и металлургия (контрольно-измерительные приборы и автоматика в машиностроении) - 182 студентов (госзаказ 145-79,7%);

- Нефтегазовое и химическое производство (эксплуатация и сооружение газонефтепроводов, эксплуатация нефтяных и газовых месторождений, Технология переработки нефти и газа) – 1 307 студентов (госзаказ 478-36,6%);

- Энергетика (техник-электрик, электромонтажник) – 908 студентов (госзаказ 451-49,7%);

- Технология производства пищевых продуктов – 46 студентов (госзаказ 46-100%);

- Связь и телекоммуникации (оператор ЭВМ, программист, техник по связи) – 1 255 студентов (госзаказ 836-66,6%);

- Строительство и коммунальное хозяйство (каменщик, плотник, штукатур, техник строитель, машинист дорожной техники, техник строитель автомобильных дорог) – 1 931 студентов (госзаказ 1 533-79,4%);

- Производство, монтаж, эксплуатация и ремонт (сварочное дело, токарь, механик по ремонту оборудования) - 1333 студентов (госзаказ 1013-76%);

- Транспорт (слесарь по ремонту автомобилей, техник-механик, организация перевозок, водитель) – 643 студентов (госзаказ 643-100%);

- Сельское хозяйство, ветеринария и экология (тракторист машинист сельскохозяйственного производства, ветеринария, механизация сельского хозяйства, рыбное хозяйство, агроном по защите растений) – 2 159 студентов (госзаказ 1 777-82,3%).

 В 2016 году по 14 отраслям 66 специальностям и 11 квалификациям 38 организаций технического и профессионального образования завершили обучение 6663 человек. Занятость (трудоустроены, продолжили обучение, призваны в армию и т.д.) выпускников составила 77,9% (5192 чел.) (2015 г.-76,8%), в том числе:

Работают 4069 чел (61,1%.), из них обучавшиеся по государственному заказу 1805 выпускников.

Продолжили обучение в высших учебных заведениях 499 (44,4%), из них обучавшихся по государственному заказу 231 студентов (34,5%), поступили в колледжи 93 (8,3%), из них по государственному заказу 83 студентов (12,4%).

Призваны на военную службу 239 (21,3%), из них обучавшихся по государственному заказу 203 студентов (30,3%).

Выбыли за пределы Республики Казахстан 47 (4,2%), из них обучавшихся по государственному заказу 28 студентов (4,2%).

Декретный отпуск 246 (21,8%), из них обучавшихся по государственному заказу 125 студентов (18,6%).

Из 3162 выпускников закончившие по государственному заказу 2475 или 78,3% (2015г.-77,4%) заняты.

Высокое трудоустройство по следующим отраслям:

- Медицина, фармацевтика 81,1%, за счет государственного заказа 88,9%.

- Сервис, кондитер 83%, за счет государственного заказа 83,6%;

- Строительство и коммунальное хозяйство 82,8%, за счет государственного заказа 84,1%;

- Образование 75%, за счет государственного заказа 77,1%, в т.ч.: воспитатель дошкольных организаций 84,6%, за счет государственного заказа 100%; учитель иностранного языка 96,4%, за счет государственного заказа 100%.

Из 6663 выпускников не трудоустроены 1471 человек (22%), из них обучавшихся по государственному заказу 687 выпускников (21,7%).

Наблюдается низкое трудоустройство по следующим специальностям:

- по направлению Сервис, Инструктор по туризму 33,3% выпускников не трудоустроены.

- по направлению Производство, электрогазосварщик 25% выпускников не трудоустроены.

- по направлению Сельское хозяйство, повара - обучавшиеся в колледжах расположенных в районах области 37,95% выпускников не трудоустроены.

По проекту "Мәңгілік ел жастары - индустрияға" количество студентов в учебных заведениях ТиПО Западно-Казахстанской области на 1 сентября 2015 года составляло 279 человек (106 продолжающих обучение, 173 нового приема).

На 1 января 2016 года составляло 278 человек (106 продолжающих обучение, 172 нового приема).

В июне 2016 году Республиканский высший технический колледж по специальности «Оптическое электронное оборудование» закончили 8 человек, выпускникам поступило предложение пройти стажировку и поработать в АО «Казахтелеком» или Трансформаторном заводе в качестве ученика, ссылаясь на низкую зарплату (30-35 тыс)  и трудности с жильем все выпускники выехали на место постоянного проживания.

На 30 июня 2016 года количество студентов составляло 268 человек (98 продолжающих обучение, 170 нового приема). Доведенный план по учащимся на 2016-2017 год составил 185 человек. Согласованный с Министерством прямой результат по увеличению госзаказа на обучение в организациях технического образования составил 448 учащихся.

На 1 сентября 2016 года количество обучаемых по проекту составило 448 человек (268 продолжающих обучение, 185 нового приема, 5 отсев), при этом до 1 января 2017 года 424 человек (252 продолжающих обучение, 172 нового приема), по причине отчисления 24 учащихся. Однако, в отчетах о результатах по реализации бюджетных программ отражено 448 учащихся.

В феврале 2017 года 59 студентов закончили обучение (Западно-Казахстанский инженерно - технологический колледж: «Рыбное хозяйство» - 24, Колледж экономики и информационных технологий: «Строительство автомобильных дорог и аэродромов» - 22, «Строительство и эксплуатация зданий и сооружений»-13),

Из 24 выпускников Западно-Казахстанского инженерно - технологического колледжа 6 проходят молодежную практику в регионе (Учебно-научный комплекс опытно-промышленного производства аквакультуры и ЗКО территориальная инспекция лесного хозяйства и животного мира), 2 работают на месте постоянного проживания, 2 проходят службу в армии, 1-в декретном отпуске, 13-хотят поступить в ВУЗ и сдают КТА.

Из 35 выпускников Колледжа экономики и информационных технологий 6 - работают, один из них 1 в Уральске (КазИИТУ), 5 находятся в декретном отпуске, 3 проходят службу в армии, 21 готовятся к КТА для поступления в ВУЗы.

На 1 июня 2017 года числится 354 учащихся (188 продолжающих обучение, 166 вновь принятых).

Основными причинами отсева студентов в 2015-2016 и 2016-17 учебных годах являются: состояние здоровья - 11, семейные обстоятельства - 10, перевод в другое учебное заведение - 2, призыв на военную службу - 5, нежелание самих студентов продолжать обучение – 9, нарушение дисциплины - 6.

В июне 2017 года по проекту завершили обучение 146 выпускников (Уральский технологический колледж «Сервис»: специальность «Повар» - 24, «Парикмахер-модельер» - 25; Технологический колледж: «Туризм» - 24; Дорожно-транспортный колледж им. А.Иманова: «Техническая эксплуатация дорожно-строительных машин (по видам)» - 21; Западно-Казахстанский инженерно - технологический колледж: «Ветеринария» - 18; Республиканский высший технический колледж: «Технология переработки нефти и газа» - 17; Акжаикский аграрно-технический колледж: «Ветеринария» - 17).

Из представленных Управлением расчетов (которые доведены до них Министерством) установлено, что в 2016 году стоимость обучения 1 учающегося по Проекту «Серпін» составляет, в месяц 22,7 тыс. тенге или в год 272,6 тыс. тенге, которая состоит в том числе, из следующих направлений расходов: стоимость коммунальных услуг, установлены среднереспубликанские, также затраты на командировочные расходы по проведению профессионально-ориентационной работы определены в размере 2,1 тыс.тенге в год на 1 обучающегося, однако в соответствии с Порядком расчета затрат на подготовку одного специалиста по техническому и профессиональному образованию по государственному образовательному заказу из числа молодежи из южных регионов, утвержденных приказом министра образования и науки Республики Казахстан от 10 декабря 2014 года №517 должны определяются на основании постановления Правительства Республики Казахстан от 22 сентября 2000 года №1428.

**5. Достоверность, полнота, своевременность и обоснованность использования средств, выделенных на образовательные мероприятия.**

В целях проверки достоверности, полноты, своевременности и обоснованности использования средств, выделенных на образовательные мероприятия проведены отдельные встречные проверки в ГККП «Дорожно-транспортный колледж им.А.Иманова», ГККП «Уральский технологический колледж «Сервис»» и ГККП «Сельскохозяйственный колледж».

**В ГККП «Дорожно-транспортный колледж им.А.Иманова»** установлено:

Приказом №108 от 7 сентября 2016 года, преподаватель Магзомов К.З. направлен в командировку в КызылОрдинскую область, с целью доставки до дома ученика Оракбаева Т.А., отчисленного 6 сентября 2016 года по состоянию здоровья.

В подпункте 6) пункта 3 «Порядка расчета затрат на подготовку одного специалиста по техническому и профессиональному образованию по государственному заказу из числа молодежи из южных регионов» утвержденного приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 10 декабря 2014 года №517 указано, что в расходы на подготовку специалистов по техническогому образованию из числа молодежи из южных регионов включаются, командировочные расходы на организацию профориентационной работы.

**Пункт 3.** В нарушение подпункта 6) пункта 3 «Порядка расчета затрат на подготовку одного специалиста по техническому и профессиональному образованию по государственному заказу из числа молодежи из южных регионов» Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 10 декабря 2014 года №517, Магзомову К.З. возмещены командировочные расходы в сумме **33,8 тыс. тенге**, не связанные с проведение профессионально-ориентационной работы, за счет средств выделенных из республиканского бюджета на программу «Серпін».

**Пункт 4.** В нарушение приложения 50 приказа Министра финансов РК от 20 декабря 2012 года №562 «Об утверждении форм первичных документов» в ежемесячных актах выполненных работ Колледжа, за счет средств республиканского бюджета отсутствуют сведения о количестве выполненных работ (оказанных услуг) и цене за единицу выполненных работ (оказанных услуг). Также, отраженная в актах выполненных работ общая стоимость затрат не соответствовала фактическому объему произведенных затрат, что привело к необоснованному перечислению Колледжу целевых трансфертов на сумму **31,1 тыс. тенге.**

**В ГККП «Уральский технологический колледж «Сервис»»** установлено:

Аудитом стажа работы и начисления заработной платы установлено, что в соответствии с приложением 1 постановления Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года №1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» мастеру производственного обучения Абиловой Л.А. протоколом комиссии определен стаж гражданскому служащему 13лет следовательно ему необходимо было начислять заработную плату по В-В4-2, по коэффициенту 3,21 стаж работы от 10 до 13 лет фактически бухгалтерией производилось начисление заработной платы по В-В4-2, по коэффициенту 3,26 стаж работы от 13 до 16 лет в связи с чем, мастеру излишне начислена зарплата за сентябрь месяц 2016 года 1,0 тыс. тенге.

Аналогично, преподавателю русского языка Салекеевой Э.Ж. протоколом комиссии определен стаж гражданскому служащему 7 лет следовательно ему необходимо было начислять заработную плату по В-В1-4, по коэффициенту 4,13 стаж работы от 5 до 7 лет фактически бухгалтерией производилось начисление заработной платы по В-В1-4, по коэффициенту 4,21 стаж работы от 7 до 10 лет в связи с чем, преподавателю излишне начислена зарплата за период с сентября 2016 года по март 2017 года 0,5 тыс. тенге.

**Пункт 5.** В нарушение приложения 2 постановления Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года №1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» при начислении заработной платы была осуществлена переплата на общую сумму **1,5 тыс. тенге**, в том числе: мастеру производственного обучения Абиловой Л.А., за сентябрь месяц 2016 года 1,0 тыс. тенге и преподавателю русского языка Салекеевой Э.Ж., за период с сентября 2016 года по март 2017 года 0,5 тыс. тенге.

По приказу №38-К от 17 октября 2016 года воспитатель Кайленова А.Т. командирована в г.Астана со сроком командировки 6 дней. Первоначально был приобретен проездной билет на железнодорожный транспорт, который в последующем, в связи с переносом сроков командировки был возвращен. Однако, по представленному авансовому отчету было произведено возмещение за возврат билета в сумме 2,8 тыс. тенге.

**Пункт 6.** В нарушение п.12 постановления Правительства Республики Казахстан от 22 сентября 2000 года №1428 «Правила о служебных командировках в пределах Республики Казахстан работников государственных учреждений, содержащихся за счет средств государственного бюджета, а также депутатов Парламента Республики Казахстан» установлена необоснованная выплата командировочных расходов в сумме 2,8 тыс. тенге

**В ГККП «Сельскохозяйственный колледж»** установлено:

**Пункт 7.** В нарушение приложения 2 постановления Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года №1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» при начислении заработной платы была осуществлена переплата на общую сумму 1,3 тыс. тенге, в том числе: за период с сентябрь по ноябрь месяц 2016 года преподавателям Утебаеву А.М. в сумме 0,3 тыс. тенге, Дукенбаеву Е.Е. в сумме 0,2 тыс. тенге, Кубжанову Н.Ж. в сумме 0,7 тыс. тенге, Капанову Н.Т. в сумме 0,1 тыс. тенге.

**Выводы:**

Показатель результативность по обеспечению детей дошкольным воспитанием и обучением за счет средств республиканского бюджета достигнут и перевыполнен. При общей мощности дошкольных организаций Западно-Казахстанской области 28 384 мест, по итогам 2016 года охвачено дошкольным воспитанием и обучением 29 265 детей. Таким образом, охват в дошкольных организациях осуществляется за счет фактического превышения проектной мощности, предусмотренной в детских садах.

Показатель результативность по обеспечению школ мультимедийным оборудованием не достигнуты, в связи с не поставкой оборудования поставщиками, вместо запланированных 106 школ, поставлено оборудование 46 школам.

Показатель эффективность не оценивался, в связи с тем, что данные бюджетные программы являются распределяемыми и по Управлению не содержат конечного результата.

Показатели результативность и эффективность, по увеличению стипендий на 10 и 25%, достигнуты, при плане осуществления доплат к стипендий 6 653 студентах, факт составил 6 903 студента.

По подготовке специалистов по техническому и профессиональному образованию по государственному образовательному заказу из числа трудоемких южных регионов показатель результативность не достигнут, при плане 448 студентов в 2016 году, на конец года количество обучающихся по Проекту «Серпін» составил 424.

Учитывая дополнительное выделение средств из местного бюджета, для реализации проекта «Серпін» считаем, что показатель эффективность по нему не достаточный.

Также, в рамках данного аудиторского мероприятия, в соответствии с перечнем объектов государственного аудита на 2017 год, проведен аудит в отделах образования г.Уральска, Теректинского и Казталовского районов и в Управлении строительства Западно-Казахстанской области.

**ГУ «Отдел образования г.Уральска»**

Общая сумма охваченная аудитом 432 646,0 тыс. тенге, установлено финансовых нарушений **310 990,3 тыс. тенге**, в том числе подлежащих возмещению **66,3 тыс. тенге**, восстановлению **310 924,0 тыс. тенге.** В ходе контроля возмещено 66,3 тыс. тенге, восстановлено по учету 310 924,0 тыс. тенге.

Положение об Отделе утверждено постановлением акимата г. Уральска №458 от 26.12.2012г.

Государственное учреждение «Отдел образования г. Уральска» является государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сферах образования на территории города Уральск.

Согласно Положения о государственном учреждении, утвержденного постановлением акимата г.Уральска 31.05.2013 года №1575, предметом деятельности учреждении является осуществление управленческих функций в сфере образования.

В 2016 году количество дошкольных организаций образования составило 88 единиц, из них: государственных 50, частных 21, мини-центры при школах 17.

Количество детей обучающихся в дошкольных организациях составило 13232 детей. Количество детей в возрасте 3-6-ти лет составляло 10913 детей. Охват детей в возрасте от 3-х до 6-ти лет дошкольным воспитанием и обучением составил 98,2%.

Сеть дошкольных организаций по городу по состоянию на 31 мая 2017 года составляет 91 детских садов, в которых воспитывается 13 773 детей, по сравнению с прошлым годом на 541 детей больше, в том числе из них 50 государственных дошкольных организаций, 23 частных дошкольных организаций, 1 школа-сад п. Меловые горки, 17 мини – центров при общеобразовательных школах.

В 2017 году из 91 дошкольных организаций, 51 относятся к государственным (в которых воспитывается 11402 детей или 82% от общей численности) и 23 частных (в которых воспитывается 1551 детей или 11,4% от общей численности), 17 мини – центров при общеобразовательных школах, в которых осуществляется воспитание и обучение 619 детей с предшкольной подготовкой. По состоянию на 31 марта 2017 года доля частных дошкольных организаций от общего количества дошкольных организаций г.Уральска составляет 30,0% (или 23 единицы), при этом, в 2016 году количество частных дошкольных организаций составляло 21 или увеличилось на 2 единиц на 30 мест.

Объем финансирования частных дошкольных организаций отдела образования города Уральска в рамках государственного образовательного заказа составляет: за 2016 год – 28,4% или 225735 тыс. тенге (общая сумма 792500 тыс. тенге) и за 2017 год – 23,6% или 175647,0 тыс. тенге (общая сумма 744614,0 тыс. тенге). Таким образом, данный факт свидетельствует о значительной государственной финансовой поддержке частных дошкольных организаций города Уральска

Вместе с тем, следует отметить, что 15 частных дошкольных организаций города Уральска (или 65%) располагается в помещениях, которые не принадлежат им на праве частной собственности и арендуются ими у частных лиц.

Более того, в 2016 году в г. Уральск дошкольным воспитанием и обучением занимались 21 частных мини – центров, в которых воспитывались и обучались 1613 детей.

Также, необходимо отметить, что охват в дошкольных организациях осуществляется за счет фактического превышения проектной мощности, предусмотренной в детских садах.

В рамках реализации Программы «Балапан» в Программе развития территории г.Уральска на 2016-2020 годы предусмотренный целевой индикатор – охват детей дошкольным воспитанием и обучением план на 2016 год – 98,2.

Фактический охват детей дошкольным воспитанием и обучением от 3 до 6 лет согласно отчетности и мониторинга Отдела в 2016 году 10 913 детей или 98,2%, и 2017 году 10 962 детей или 99,5% (от фактически проживающих), согласно статическим данным фактическое количество проживающих детей от 3 до 6 лет г. Уральска в 2016 году 13 232 детей, в 2017 году 13 773 детей.

Результаты размещения образовательного заказа в дошкольных организация за 2016-2017 годы показывают положительную динамику, количество детей охватываемых дошкольным воспитанием и образованием увеличилось, за счет открытия детских садов, мини центров и увеличения размещаемого госзаказа.

При этом следует отметить, что согласно сведений представленных детскими садами, средний процент посещаемости занятий за 2016 года составляет 80%, не посещение объясняется уважительными причинами, предусмотренными законодательством.

В целях проверки достоверности, полноты, своевременности и обоснованности использования средств, выделенных на образовательные мероприятия (размещение государственного образовательного заказа) был проведен встречный контроль в ГККП «Ясли-сад №45 «Нұрсәт», ГККП «Ясли-сад №46 «Ақжайық», ГККП «Ясли-сад №47 «Бәйтерек», ГККП «Ясли-сад №48 «Мұрагер».

**В ГККП «Ясли-сад №45 «Нұрсәт»** установлено:

**Пункт 8.** В нарушении п. 48 Типового плана счетов бухгалтерского учета утвержденный Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 23 мая 2007 года №185 доходы полученные за 2016 года по договорам с Отделом образования г.Уральск, на сумму 72 953,0 тыс. тенге в мемориальном ордере №2 и книге «Журнал-главная» отражены на счете 6230 «Доходы от государственных субсидий», учет доходов по мемориальному ордеру №15 и учет расходов по мемориальному ордеру№19, следовало отражать на счете 6010 «Доход от реализации продукции и оказания услуг.

**В ГККП «Ясли-сад №46 «Ақжайық»** установлено:

**Пункт 9.** В нарушении п. 48 Типового плана счетов бухгалтерского учета утвержденный Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 23 мая 2007 года №185 доходы полученные за 2016 год по договорам с Отделом образования г.Уральск на сумму 69 972,0 тыс. тенге в мемориальном ордере №2 и книге «Журнал-главная», отражены на счете 6230 «Доходы от государственных субсидий», учет доходов по мемориальному ордеру №15 и учет расходов по мемориальному ордеру №19, следовало отражать на счете 6010 «Доход от реализации продукции и оказания услуг.

**В ГККП «Ясли-сад №47 «Бәйтерек»** установлено:

**Пункт 10.** В нарушении подпункта 7 пункта 4 «Системы оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий», утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года №1193 и приказа МОН от 13.07.2009г «Типовых квалификационных характеристик должностей педагогических работников» воспитатель Утемисова А.К., штатное наименование должности - воспитатель, не соответствует квалификационным требованиям, имеет среднее специальное образование учитель начальных классов, согласно квалификационным требованиям должен иметь высшее или среднее специальное педагогическое образование (по соответствующей специальности дошкольное воспитание и обучение) и стаж работы в дошкольной организации не менее одного года. Переплата период с сентября 2016 по июнь 2017 года составил на сумму **14,2 тыс.тенге.**

**Пункт 11.** В нарушении подпункта 2) пункта 3 подпункта 1) пункта 1 «Системы оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий», утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года №1193 и приказа МОН от 13.07.2009г «Типовых квалификационных характеристик должностей педагогических работников» воспитатель Аманшина В.К., согласно штатного расписания тарифицируется как воспитатель имеющий 2-ую квалификационную категорию, при этом срок действия категории истек в марте 2016 года. Переплата за период с марта 2016 по сентябрь 2016 года составила **52,1 тыс.тенге.**

**Пункт 12.** В нарушении п. 48 Типового плана счетов бухгалтерского учета утвержденный Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 23 мая 2007 года №185 доходы полученные за 2016 год по договорам с Отделом образования г.Уральск на сумму **92 056,0 тыс. тенге** в мемориальном ордере №2 и книге «Журнал-главная» отражены на счете 6230 «Доходы от государственных субсидий», учет доходов по мемориальному ордеру №15 и учет расходов по мемориальному ордеру №19, следовало отражать на счете 6010 «Доход от реализации продукции и оказания услуг.

**В ГККП «Ясли-сад №48 «Мұрагер»** установлено:

**Пункт 13.** В нарушении п. 48 Типового плана счетов бухгалтерского учета утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 23 мая 2007 года №185 доходы полученные за 2016 год по договорам с Отделом образования г.Уральск на сумму **75 943,0 тыс. тенге** в мемориальном ордере №2 и в книге «Журнал-главная» отражены на счете 6230 «Доходы от безвозмездно полученных активов», следовало отражать на счете 6010 «доходы от реализации продукции и оказания услуг».

Показатель результативность по обеспечению детей дошкольным воспитанием и обучением достигнут. Согласно отчетов о реализации бюджетных программ прямые и конечные результаты по размещению государственного заказа по дошкольному воспитанию и обучению достигнуты, государственный заказ соответствует запланированному в бюджетных программах и постановлениям акимата г. Уральска о размещении государственного заказа.

Показатель эффективность (соотношение полученных результатов к запланированным с учетом использованных для их достижения ресурсов) по обеспечению детей дошкольным воспитанием и обучением не достигнут, по причине того, что посещаемость по отчетным сведениям составляет 80%, не посещение объясняется уважительными причинами.

**ГУ «Отдел образования Теректинского района»**

Сумма охвата составила 234 921,0 тыс. тенге, установлено нарушений на сумму **22 291,4 тыс. тенге**, из них финансовое нарушение подлежащее восстановлению **18 705,0 тыс. тенге**, неэффективное использование оборудования **286,2 тыс. тенге** и три процедурных нарушения на сумму **3 300,2 тыс. тенге**. В ходе аудита восстановлено по учету 18 705,0 тыс. тенге.

Положение об Отделе утверждено постановлением акимата района №458 от 26.12.2012г.

 Государственное учреждение «Отдел образования Теректинского района» является государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сфере образования на территории Теректинского района.

По программе 464 067 011 «Капитальные расходы подведомственных государственных учреждений и организации» на основании постановления №344 от 17.10.2016 года было выделено 21328,0 тыс.тенге на приобретение 43 комплектов для оснащения технической инфраструктуры малокомплектных школ. Из них освоено 7466,3 тыс.тенге, 8986,9 тыс. тенге недопоставка товара и 4874,8 тыс. тенге экономия.

В связи с сжатыми сроками и возможностью не освоения выделенных средств по вышеуказанной программе, отделом образования Теректинского района был объявлен конкурс на приобретение частей комплектов ( мышь, клавиатура, монитор, системный блок, ИПБ, звуковые колонки, итеративная доска, проектор) интерактивного оборудования по отдельности способом запроса ценовых предложений.

Аудитом проверены процедуры проведения государственных закупок, заключение и исполнение договорных обязательств где установлено, что договор о государственных закупках №441 от 31.10.2016г на сумму 3300,2 тыс.тенге зарегистрирован с нарушением срока на 7 рабочих дней

**Пункт 14.** В нарушение п.2 ст.46 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках» Государственное учреждение «Отдел образования» Теректинского района зарегистрировало вышеуказанный договор на сумму **3 300,2 тыс. тенге** с нарушением срока на 7 рабочих дней.

Также, в ходе аудита выборочным осмотром комплектов выявлено что в малокомплектную школу им. Абая село Абай Теректинского района было передано 3 компьютера, 2 из которых не используются и находятся в упакованном состоянии на складе на сумму 286,2 тыс. тенге.

**Пункт 15.** Тем самым нарушен принцип эффективности предусмотренный п. 12 ст.4 Бюджетного Кодекса Республики Казахстан.

Согласно инструкции по проведению бюдженого мониторинга, утвержденной приказом министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2016 года №629, администраторы бюджетных программ по итогам финансового года составляют отчет о реализации бюджетных программ, с пояснительной запиской и представляют в местный уполномоченный орган по исполнению бюджета до 15 февраля, года следующего за отчетным.

**Пункт 16.** В нарушение пункта 48 Инструкции по проведению бюдженого мониторинга, утвержденной приказом министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2016 года №629, отчеты о реализации реализации бюджетных программ за 2016 год, не представлены в местный уполномоченный орган по исполнению бюджета.

**Пункт 17.** Также, В нарушение абзаца 2 пункта 53 Инструкции по проведению бюджетного мониторинга, утвержденной приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2016 года №629, отдел образования района (администратор бюджетной программы) по итогам 2016 года не представил до 28 января года 2017 года в управление образования ЗКО (администратору бюджетных программ области), отчет о прямых и конечных результатах, достигнутых за счет использования выделенных в 2016 году целевых текущих трансфертов.

Согласно Программы развития территории Теректинского района на 2016-2020 годы индикатор - Охват детей в возрасте от 3-х до 6-ти лет дошкольным воспитанием и обучением при плане 95,8%, составил 95,6% (запланированный процент охвата детей дошкольным обучением и воспитанием не достигнут, в связи с ликвидацией 1-го мини-центра, по причине-миграции населения.).

В целях контроля результативности размещения государственного образовательного заказа был проведен встречный аудит в **ГККП «Ясли-сад «Байтерек»**, где установлено:

Государственный заказ размещен на 290 мест. Средняя посещаемость занятий составила в 2016 году 99%.

**Пункт 18.** В нарушении п. 48 Типового плана счетов бухгалтерского учета утвержденный Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 23 мая 2007 года №185 доходы полученные за 1 квартал 2017 года согласно договора №25 от 03.02.2017 года на сумму 18 705 тыс. тенге, в мемориальном ордере №2 и в книге «Журнал-главная» отражены на счете 6160 «Прочие доходы от финансирования», следовало отражать на счете 6010 «доходы от реализации продукции и оказания услуг».

**ГУ «Отдел образования Казталовского района»**

Сумма охвата составила 205 418,0 тыс. тенге, установлены нарушения на **819,1 тыс. тенге**, из них финансовые нарушения подлежащие возмещению **19,2 тыс. тенге**, неэффективного использования оборудования **799,9 тыс. тенге** и четыре процедурных нарушения. В ходе аудита возмещено 19,2 тыс. тенге.

Согласно положения, утвержденного постановлением акимата Казталовского района от 6 декабря 2012 года №281, Государственное учреждение «Отдел образования Казталовского района» является уполномоченным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сфере образования на территории Казталовского района.

Согласно инструкции по проведению бюдженого мониторинга, утвержденной приказом министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2016 года №629, администратор бюджетных программ района (города областного значения) по итогам года представляет отчет о прямых и конечных результатах, достигнутых за счет использования выделенных целевых текущих трансфертов, до 28 января года, следующего за отчетным, соответствующему администратору бюджетных программ области.

**Пункт 19.** В нарушение пп.3) пункта 2 статьи 48 Бюджетного Кодекса Республики Казахстан и абзаца 2 пункта 53 Инструкции по проведению бюджетного мониторинга, утвержденной приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2016 года №629, отдел образования района (администратор бюджетной программы) по итогам 2016 года не представил до 28 января года 2017 года в управление образования ЗКО (администратору бюджетных программ области), отчет о прямых и конечных результатах, достигнутых за счет использования выделенных в 2016 году целевых текущих трансфертов.

В 2016 году на приобретение и поставку мультимедийного оборудования для внедрения системы электронного обучения (интерактивная доска, видеопроектор, комплект компьютера) для школ Казталовского района ЗКО было выделено 7 440,0 тыс. тенге.

27 октября 2016 года осуществлены закупки способом запроса ценовых предложений по приобретению и поставке мультимедийного оборудования на сумму 7 440,0 тыс. тенге (без НДС 6 642,86 тыс.тенге), для школ Казталовского района ЗКО расположенных в 6-ти населенных пунктах, в количестве 15 комплектов, без разделения на лоты. Протоколом по итогам государственных закупок способом запроса ценновых предложений №803411 от 03.11.2016г победителем признан - ИП «Меденов», с которым был заключен договор №109 от 08.11.2016 года, на сумму 5 314,1тыс тенге (без НДС).

17 ноября 2016 года, на сумму экономии 2 125,8 тенге (без НДС 1 898,03 тыс.тенге) осуществлены закупки способом запроса ценовых предложений по приобретению и поставке оборудования для внедрения системы электронного обучения (интерактивная доска, видеопроектор, комплект компьютера), для школ Казталовского района ЗКО, в количестве 4 комплекта, без разделения на лоты. Протоколом №846099 от 24 ноября 2016 года победителем признан - ТОО «Боро ПЛЮС», с которым заключен договор №113 от 29.11.2016 года на сумму 1 322,6 тыс.тенге (без НДС). Общая сумма закупок способом запроса ценовых предложений составила 9 565,8 тыс. тенге (без НДС 8 540,89 тыс. тенге).

**Пункт 20.** В нарушение пункта 2 статьи 37 закона Республики Казахстан «О государственных закупках» №434 от 4 декабря 2015 года, отдел образования Казталовского района при осуществлении государственных закупок способом запроса ценовых предложений нескольких видов однородных товаров, не разделило их на лоты по месту поставки и по однородным товарам.

**Пункт 21.** В нарушение пункта 1 статьи 37 закона Республики Казахстан «О государственных закупках» №434 от 4 декабря 2015 года, отдел образования Казталовского района необоснованно применило способ запроса ценовых предложений на однородные товары, когда их годовой объем в стоимостном выражении превышал четырехтысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на 2016 год.

**Пункт 22.** В нарушение пункта 3 статьи 37 закона Республики Казахстан «О государственных закупках» №434 от 4 декабря 2015 года, отдел образования Казталовского района допустило дробление годового объема государственных закупок однородных товаров в течение финансового года на части, размер одной из которых менее, четырехтысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на 2016 год.

Установлено, что приобретенное в 2016 году ГУ «Отдел образования Казталовского района» основные средства (источники безперебойного питания) на сумму 799,9 тыс. тенге не используются и находятся в упакованном состоянии на складе.

**Пункт 23.** Тем самым, нарушен принцип эффективности предусмотренный п.12 ст.4 Бюджетного Кодекса Республики Казахстан.

Государственный образовательный заказ за счет средств республиканского бюджета на обучение детей в детских четырех дошкольных организациях района утвержден Постановлением акимата Казталовского района №178 от 23 июня 2017 года, в размере 415 мест.

Аудитом бюджетной программе 464 040 011 «Целевые текущие трансферты бюджетам районов (городов областного значения) на реализацию государственного образовательного заказа в дошкольных организациях образования» установлено:

**Пункт 24.** В нарушение пп. 8) пункта 15 «Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию» утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года №195 «Конечные результаты бюджетной программы» за 2017 год не содержат показателей, количественно измеряющих достижение цели программы развития территории, обусловленные достижением прямых результатов деятельности государственного органа.

**Пункт 25.** В нарушение пп. 14) пункта 15 «Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию» утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года №195 «Показатели прямого результата» за 2017 год не содержат показателей, количественно измеримые характеристики объема выполняемых государственных функций, полномочий и оказываемых государственных услуг в пределах предусмотренных бюджетных средств, достижение которых полностью зависит от деятельности государственного органа.

В 2016 году количество дошкольных организаций образования составило 50 единиц, из них: государственных 50, частных 0. Количество детских садов составило 16, комплексов «школа-сад» 0, мини-центров 34.

Количество детей обучающихся в дошкольных организациях составило 1826 детей. Количество детей в возрасте 3-6-ти лет составляло 1117 детей.

Согласно Программы развития территории Казталовского района на 2016-2020 годы индикатор - Охват детей в возрасте от 3-х до 6-ти лет дошкольным воспитанием и обучением при плане 99,2%, составил 99,7 %.

Результаты размещения образовательного заказа в дошкольных организация за 2015-2016 годы показывает положительную динамику, количество детей охватываемых дошкольным воспитанием и образованием увеличилось, за счет открытия детских садов, миницентров и увеличения размещаемого госзаказа.

При этом следует отметить, что согласно сведений представленных детскими садами, средний процент посещаемости занятий 4 садиках за 2016-2017 года составляет 78,6%, с наличием уважительных причин 21,4%.

В целях проверки достоверности, полноты, своевременности и обоснованности использования средств, выделенных на образовательные мероприятия (размещение государственного образовательного заказа) был проведен встречный контроль в ГККП «Ясли-сад» «Ақжелкен», ГККП «Ясли-сад» «Ақтілек», ГККП «Ясли-сад» «Жігер», ГККП «Ясли-сад» «Нурбалапан».

**В ГККП «Ясли-сад «Ақжелкен»** установлено:

Выборочным контролем начисления отпускных, пособий по временной нетрудоспособности, обоснованности установления работникам различных доплат и надбавок за условия труда установлено, что бухгалтеру Ануарбековой А принятая на работу 12 января 2016 года, отправлена в отпуск 1 августа 2016 года, в последующем уволена по собственному желанию 31 августа 2016 года.

**Пункт 26.** В нарушение п.1.статьи 91 Трудового кодекса Республики Казахстан, бухгалтеру для предоставления оплачиваемого ежегодного трудового отпуска неправильно был исчислен трудовой стаж и предоставлен трудовой отпуск продолжительностью 30 календарных дней, кроме того ей начислено полностью 52,2 тенге, должно быть начислено 32,9 тенге, разница переплаты составила **19,2 тыс.тенге**.

**В ГККП «Ясли-сад «Ақтилек»**.Нарушений не установлено.

**В ГККП «Ясли-сад «Жігер»**. Нарушений не установлено.

 **В ГККП «Ясли-сад «Нұрбалапан»**. Нарушений не установлено.

**ГУ «Управление строительства Западно-Казахстанской области»**

Сумма охвата составила 1 010 968,0 тыс. тенге, установлены нарушения неэффективного использования оборудования на **425,8 тыс. тенге** и одно процедурное нарушение.

В 2016 году за счет средств республиканского бюджета завершено строительство Детского сада на 290 мест в с.Шыңғырлау Чингирлауского района.

В ходе аудита осуществлен выезд в с. Шыңғырлау, где в присутствии заказчика и подрядчика проведен визуальный осмотр использования установленного оборудования. Где установлено, что по причине большей чем необходимо мощности из новых поставленных оборудований не используется универсальная кухонная машина для изготовления теста УКМ013ф1,12/15квТ – стоимостью 380,0 тыс. теңге, (за один технологический процесс требует значительного количества исходного сырья, при этом тесто для выпечки, больше чем необходимо для данного количества воспитанников), картофелеочистительная машина МОК-1253ф0,55квТ 635х450х910 - стоимостью 45,8 тыс.тенге (по причине образования больших отходов и выдачи значительно меньшего объема готовой продукции, чем загружено).

**Пункт 27.** Нарушен принцип эффективности, предусмотренный п.9-12 ст.4 Бюджетного Кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года №95-IV на общую сумму **425,8 тыс. тенге.**

Между Министром образования и науки Республики Казахстан и Акимом Западно Казахстанской области заключено соглашение от 18 января 2017 года №07/17, где предусмотрено выделение целевых трансфертов на развитие по бюджетной программе 099 «Обеспечения доступности качественного школьного образования» под программе 108 «Целевые трансферты на развитие областных бюджетов, бюджетов городов Астаны и Алматы на строительство и реконструкцию объектов образования и областного бюджета Алматинский области и бюджета города Алматы для сейсмоусиления организаций среднего образования за счет целевого трансферта из Национального фонда Республики Казахстана «Строительство школы на 600 учащихся в п.Деркул г.Уральск (2 очередь)».

В соответствии с п. 5-1 статьи 46 Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV, целевые трансферты на развитие из вышестоящего бюджета нижестоящим бюджетам выделяются при условии софинансирования бюджетных инвестиций из нижестоящего местного бюджета.

**Пункт 28.** В нарушение п. 5-1 статьи 46 Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV, по строительству школы на 600 мест в п.Деркул г.Уральск ЗКО (2 очередь) софинансирование из местного бюджета не предусмотрено.

В ходе аудита проведен сравнительный анализ представленных Управлением строительства смет, по строительству школы на 600 учащихся в п.Деркул г.Уральск (1 очередь) и строительству школы на 600 учащихся в п.Деркул г.Уральск (2 очередь), которые согласно проектов и заключений государственной экспертизы имеют идентичные площади 6 114,3 м2 и объемы строительства 45 641,6 м3.

Договор на разработку ПСД по строительствуо школы на 600 учащихся в п.Деркул г.Уральск (1 очередь) заключен 5 марта 2014 года, где подрядчик обязуется завершить все виды работ не позднее 4 месяцев после начала работ. Положительное заключение госэкспертизы получено №09-0434/14 от 19.08.2014 года. Стоимость строительства составила 1 302 446,6 тыс. тенге.

Талон о приемке уведомления о начале или прекращении осуществления деятельности или определенных действий (далее - Талон) получен ГУ «Управление государственного архитектурно-строительного контроя по ЗКО от 12.10.2016года.

Договор на разработку ПСД по строительствуо школы на 600 учащихся в п.Деркул г.Уральск (2 очередь) заключен 20 мая 2015 года, где подрядчик обязуется завершить все виды работ не позднее 5 месяцев с даты утверждения задания на проектирование. Положительное заключение государственной экспертизы получено №09-0029/16 от 03.02.2016 года. Стоимость строительства составила 1 453 225,6 тыс. тенге.

Установлено, что в смету строительства школы первой очереди включена котельная большей мощности (БМК-2,8, мощностью 2 800 кВт), чем в смету строительства школы второй очереди (БМК-1,5, мощностью 1266 кВт), разница в стоимости составила в ценах 2001 года - 1 924,2 тыс. тенге (в ценах 2016 года – 5 897,9 тыс. тенге).

Кроме того, при сравнении цен установлено, что стоимость идентичного оборудования (кухонное оборудование, оборудование мультимедийного кабинета, вентиляция) по проекту первой очереди имеют разницы в ценах 2001 года со стоимостью обрудования второй очереди, на общую сумму 1 463,2 тыс. тенге (в ценах 2016 года 4 485,0 тыс. тенге).

Также, при сравнении цен идентичного оборудования (кухонное оборудование, оборудование мультимедийного кабинета, вентиляция) по проекту второй очереди в ценах 2001 года со стоимостью обрудования первой очереди, установлена разница на общую сумму 365,4 тыс. тенге (в ценах 2016 года 1 119,9 тыс. тенге).

**Принятые меры в ходе государственного аудита:**

В ходе государственного аудита 156,0 тыс. тенге возмещены в республиканский бюджет, 329 629,0 тыс. тенге восстановлено по бухгалтеркому учету, путем осуществления исправительных проводок. В ходе аудита издан приказ о назначении заместителей руководителя Управления образования Западно-Казахстанской области, ответственными руководителями бюджетных программ в соответствии с курируемыми направлениями деятельности.

**Выводы по результатам государственного аудита:**

Государственным аудитом охвачено 2 287 816,6 тыс. тенге. Общая сумма установленных нарушений составляет **334 597,1 тыс. тенге**, в том числе при использовании бюджетных средств - **156,0 тыс. тенге,** при ведении бухгалтерского учета **329 629,0 тыс. тенге**, при использовании активов государства **1 511,9 тыс. тенге** и 9 процедурных нарушений на **3 300,2 тыс. тенге.** Финансовые нарушения составляют **329 785,0 тыс. тенге,** в том числе подлежащие возмещению в бюджет - 156,0 тыс. тенге, восстановлению по бухгалтерскому учету - 329 629,0 тыс. тенге.

В ходе аудита возмещено 156,0 тыс. тенге, восстановлено по учету 329 629,0 тыс. тенге.

В целом результаты проведенного аудита показывает положительную динамику развития сферы дошкольного воспитания и обучения, а также технического и профессионального образования.

Объемы ежегодного государственного образовательного заказа по дошкольному воспитанию и обучению увеличиваются, в 2015 году охвачено по области 28 538 детей (97,9%), в 2016 году 29 265 детей (99,7%). При этом следует отметить, что отчасти охват в дошкольных организациях осуществляется за счет фактического превышения предусмотренной проектной мощности. При общей мощности дошкольных организаций Западно-Казахстанской области 28 384 мест, по итогам 2016 года охвачено дошкольным воспитанием и обучением 29 265 детей.

Кроме того, в ходе аудита установлено, что в отдельных детских садах среднемесячная посещаемость составляет до 80%, по уважительным причинам, предусмотренным механизмом размещения государственного заказа.

Касательно пилотного проекта «Мәңгілік Ел жастары – индустрияға», проведенный аудит показал, что государством в целях обучения и трудоустройства молодежи из южных регионов страны с избытком трудовых ресурсов (Алматинской, Южно-Казахстанской, Жамбылской, Кызылординской, Мангистауской областей) на востоке, севере и западе Казахстана – в регионах, испытывающих дефицит кадров, начиная с 2014 года выделяются значительные средства на размещение государственного заказа. В 2016 – 2017 годах для размещения заказа на обучение 448 учащихся технических специальностей в колледжах Западно-Казахстанской области выделены целевые трансферты в сумме 374 437,0 тыс. тенге.

Динамика количества участников Проекта «Серпін» с 1 сентября 2015 года по 1 июня 2017 года показывает общее снижение их количества, которая связано не только с окончанием обучения, но и другими факторами. Так, за вышеуказанный период общее количество прекративших обучение составило 110 человек, из них окончили обучение 67, прекратили учебу по состоянию здоровья 11, по семейным обстоятельствам 10, по собственному желанию 9, в связи с призывом в вооруженные силы Республики Казахстан 5, за нарушение дисциплины 6, переведены в колледжы других областей 2.

Кроме того, несмотря на то, что данный проект предусматривает трудоустройство выпускников и решение проблемы кадров, основная часть выпускников проекта по Западно-Казахстанской области, уезжают в места постоянного проживания. Так, из завершивших обучение в июне 2016 года 8 человек, которым поступили предложения пройти стажировку и работать в АО «Казахтелеком» или Трансформаторном заводе в качестве ученика, ссылаясь на низкую зарплату (30-35 тыс. тенге) и трудности с жильем выехали на место постоянного проживания, с последующим желанием поступить в ВУЗы. В феврале 2017 года 59 студентов закончили обучение, из них 7 проходят молодежную практику в области, 7 трудоустроились по месту постоянного проживания, 5 проходят службу в армии, 6 - в декретном отпуске, 34 - выехали в места постоянного проживания, с последующим желанием поступить в ВУЗы.

Таким образом из 67 выпускников, трудоустроены в области 7 человек (10,4%), трудоустроились по месту проживания 7 человек (10,4%), выехали в места постоянного проживания, с последующим желанием поступить в ВУЗы 42 человека (62,7%), что позволяет сделать вывод о том, что конечная цель проекта не достигается.

Одним из проблемных вопросов влияющих на реализацию проекта, является состояние здоровья обучающихся, в целом с сентября 2015 года по июнь 2017 года по состоянию здоровья отчислились 11 участников.

Также, из-за недостаточной конкретизации вопроса обеспечения питанием обучающихся, расходы на эти цели были произведены за счет других статей расходов из средств выделенных из республиканского бюджета. Что явилось одним из факторов снижения объема государственного заказа по вновь принятым участникам Проекта «Серпін» на 2017-2018 учебный год: объем заказа уменьшился до 25 человек.

В части подготовки специалистов по техническому и профессиональному образованию по государственному образовательному заказу из числа трудоемких южных регионов показатель результативности не достигнут, при плане 448 студентов в 2016 году, на конец года количество обучающихся по Проекту «Серпін» составило 424.

В целом работа по Проекту «Серпін» проводится на должном уровне, но при этом учитывая дополнительное выделение в 2016 году средств из местного бюджета считаем, что показатель эффективности по нему не в полной мере достигнут.

Показатели результативность и эффективность, по увеличению стипендий на 10 и 25%, достигнуты, при плане осуществления доплат к стипендий 6 653 студентах, факт составил 6 903 студента.

По обеспечению школ мультимедийным оборудованием, показатель результативности не достигнут, в связи с не поставкой оборудования поставщиками (вместо запланированных 106 школ, поставлено оборудование 46 школам). Одним из факторов повлиявших на это можно назвать позднее выделение средств.

В 2017 году работа по обеспечению мультимедийным оборудованием и обеспечению широкополосного доступа к сети интернет и обеспечения подключения к образовательному Контенту 389 школ области продолжится.

Проведенный сравнительный анализ смет по строительсту идентичных объектов показал, что стоимость аналогичного оборудования и инвентаря включаемых в сметы имеют разницу в цене. Также установлено, что в смету строительства школы в п.Деркул первой очереди включена котельная большей мощности (БМК-2,8, мощностью 2 800 кВт), чем в смету строительства школы в этом же населенном пункте, второй очереди (БМК-1,5, мощностью 1266 кВт). Данные факты свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны администратора бюджетных программ – ГУ «Управление строительства ЗКО», как заказчика по разработке проектно-сметной документации и строительства вышеуказанных школ.

Кроме того, проведенным аудитом в отдельных районах области установлены факты не использования оборудования и инвентаря, приобретенного в рамках обеспечения школ мультимедийным оборудованием и принятого в эксплуатацию при строительстве школы.

**Рекомендации по результатам государственного аудита:**

1. Предлагаю итоги проведенного аудиторского мероприятия в ГУ «Управление образования Западно-Казахстанской области», ГУ «Отдел образования г.Уральска», ГУ «Отдел образования Теректинского района», ГУ «Отдел образования Казталовского района» и ГУ «Управление строительства Западно-Казахстанской области» рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по Западно-Казахстанской области.
2. И.о. руководителя ГУ «Управление образования Западно-Казахстанской области» **(Гумарова З.Б.):**

- усилить контроль за деятельностью подведомственных предприятий в части целевого использования средств в соответствии с законодательством Республики Казахстан, выделяемых из республиканского бюджета;

- в целях недопущения фактов необоснованного перечисления колледжам бюджетных средств, в т.ч. целевых трансфертов в рамках заключенных договоров на оказание услуг по государственному заказу, оплату за оказанные услуги производить по актам выполненных работ с приложением документов подтверждающих ежемесячные расходы;

- соблюдать нормы бюджетного законодательства при разработке проектов бюджетных программ.

**3.** Руководителю ГУ «Управление строительства Западно-Казахстанской области» **(Уксукбаев А.С.):**

- в целях недопущения возможного удорожания стоимости объектов строительства, при выдаче заданий на проектирование, привязку типовых и идентичных объектов строительства обратить внимание на стоимость, параметры, технические и эксплуатационные характеристики оборудования и инвентаря, включаемых в проектно-сметные документации.

**4.** Руководителю ГУ «Отдел образования г.Уральска» **(Туремуратова Ж.М.):**

- усилить контроль за деятельностью подведомственных предприятий в части использования средств в соответствии с законодательством Республики Казахстан, выделяемых из республиканского бюджета;

- обеспечить эффективность деятельности детских дошкольных учреждений, в части увеличения посещаемости детей;

- учитывая выявленные нарушения в детских дошкольных учреждения, в сфере бухгалтерского учета при отражении доходов, провести работу среди бухгалтеров подведомственных предприятий, по разъяснению положений законодательства, в части правильного применения типового Плана счетов бухгалтерского учета.

**5.** ГУ «Отдел образования Казталовского района» **(Бекмулдин Е.М.)** и ГУ «Отдел образованияТеректинского района» **(Сапаров Д.К.)**:

- соблюдать нормы бюджетного законодательства по представлению по итогам года отчетов о прямых и конечных результатах, достигнутых за счет использования выделенных целевых текущих трансфертов, администратору бюджетных программ области;

- усилить контроль за деятельностью подведомственных предприятий в части использования средств в соответствии с законодательством Республики Казахстан, выделяемых из республиканского бюджета.

**6.** Информацию о рассмотрении внесенных предложений и рекомендаций представить в Ревизионную комиссию по Западно-Казахстанской области **до 5 сентября 2017 года.**

Приложение: (на 6 листах)

Сводный реестр выявленных нарушений и недостатков.

**Член Ревизионной комиссии К. Алпысбаев**