

Председателю ревизионной
комиссии по ЗКО
Кадырбекову А.Ч.

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. Вводная часть

1.1 Наименование аудиторского мероприятия: Эффективность реализации проектов государственно-частного партнерства в Западно-Казахстанской области.

1.2 Цель государственного аудита: Государственный аудит эффективности реализации проектов государственно-частного партнерства в Западно-Казахстанской области.

1.3. Объекты государственного аудита:

1. Государственное учреждение «Управление образования Западно-Казахстанской области»

2. Государственное учреждение «Управление ветеринарии Западно-Казахстанской области»

Встречные проверки:

- Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Общеобразовательная школа №47 имени Қ. Мырза Әлі»,

- Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Общеобразовательная школа №10 имени А. Байтұрсынова».

1.4. Период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2020 года по 30 сентября 2023 года.

II. Основная (аналитическая) часть:

2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы:

С 2018 года в Западно-Казахстанской области реализуется 22 проекта государственно-частного партнерства, из которых, на сегодняшний день, завершена реализация 6-ти проектов:

- 1) *Приобретение в лизинг магнитно-резонансного томографа для ГКП на ПХВ «Областная клиническая больница» в г. Уральск, ЗКО*
- 2) *Сервисное обслуживание автомобильной дороги Чапаево-Жангала-Сайхин, 0-337 км. ЗКО*
- 3) *Строительство и эксплуатация врачебной амбулатории на 35 посещений в смену в с. Лубенка Чингирлауского района ЗКО*
- 4) *Установка и сервисное обслуживание 81 управляемой и 162 стационарных видеокамер интеллектуальной системы видеонаблюдения SuncarSmartCity в районе Байтерек ЗКО*
- 5) *Приобретение в лизинг компьютерного томографа для ГКП на ПХВ «Ақжәуікская центральная районная больница»*
- 6) *Приобретение в лизинг ангиографа для ГКП на ПХВ "Городская многопрофильная больница".*

Кроме того, в 2024 году завершится реализация проекта *«Аренда столовой ГКП на ПХВ «Областная клиническая больница» с проведением капитального ремонта и заменой технологического оборудования»*.

Следует отметить, что проект *«Строительство и эксплуатация врачебной амбулатории на 35 посещений в смену в с. Лубенка Чингирлауского района ЗКО»* был реализован частично: в рамках проекта была лишь построена врачебная амбулатория, однако дальнейшая эксплуатация объекта частным партнером не осуществлялась. Средства, затраченные на строительство, были возмещены из бюджета, компенсация операционных затрат не осуществлялась.

Вышеуказанные проекты были охвачены государственным аудитом в 2020 году.

Из оставшихся 15-ти проектов один проект реализован **в сфере ветеринарии:**

«Услуги по содержанию и дегельминтизации, идентификации, стерилизации, вакцинации безнадзорных собак и кошек по городу Уральск» (сумма государственных обязательств 80,0 млн. тенге).

Один проект реализуется **в области здравоохранения:**

«Предоставление услуг центра лучевой терапии на базе ГКП на ПХВ «Областной онкологический диспансер» в городе Уральск» (реализация без государственных обязательств).

13 проектов реализуются **в сфере образования:**

«Переоборудование жилого дома под детский сад по адресу: ЗКО, г. Уральск, ул. Бастау, 9» (реализация без государственных обязательств). Данный проект включен в перечень проектов ГЧП, однако полностью реализован частным партнером, без обязательств со стороны государства.

Остальные 12 проектов направлены на передачу в доверительное управление школьных столовых с проведением текущего ремонта и заменой оборудования в городе Уральск (6 проектов - 44 школ) и городе Аксай (6 проектов 8 школ).

Также следует отметить, что в 2022 году проведены конкурсные процедуры по определению частного партнера в рамках реализации проекта ГЧП *«Передача в доверительное управление ГККП «Областная специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва по теннису»*. Однако до сегодняшнего дня данный проект не реализован.

2.2. Основные результаты государственного аудита:

По результатам государственного аудита установлены нарушения норм законодательства Республики Казахстан на общую сумму **5 450,4 тыс. тенге**, которые являются финансовыми нарушениями и подлежат возмещению в бюджет.

Также установлены нарушения процедурного характера в количестве **3 единиц**. В ходе встречного государственного аудита возмещено **82,6 тыс. тенге**.

ГУ «Управление образования Западно-Казахстанской области»

ГУ «Управлением образования Западно-Казахстанской области» в 2020 году начата реализация проектов государственно-частного партнерства *«Доверительное управление школьных столовых с проведением текущего ремонта и заменой оборудования»* в 44-х среднеобразовательных школах, расположенных в городе Уральск.

Одной из основных задач государственно-частного партнерства является привлечение инвестиций в экономику государства путем объединения ресурсов

государственного партнера и частного партнера. Кроме того, согласно подпункту 5 статьи 4 Закона РК «О государственно частном партнерстве» осуществление инвестиций частным партнером для реализации проекта государственно-частного партнерства является исключительным признаком ГЧП.

В ходе изучения договоров ГЧП установлено, что из 44 школ г. Уральск, переданных в доверительное управление в рамках государственно-частного партнерства, текущий ремонт требовался в 20 школах, частичная замена оборудования в 26 школах. Также, в рамках ГЧП в доверительное управление были переданы новые школы, где в столовых не требовался ни ремонт, ни замена оборудования.

На основании решения конкурсной комиссии от 8 июня 2020 года №283 победителями конкурса признаны следующие частные партнеры, с которыми заключены договоры ГЧП:

1. Лот №1 - ТОО «Отау-Алан», (школы №2, 9, 25, 27, 40, 47, 48 г. Уральск). Общая стоимость объекта согласно договору ГЧП составила 31 882,9 тыс. тенге.

2. Лот №2 - ТОО «Отау-Алан», (школы №1, 12, 17, 21, 22, 26, 49 г. Уральск). Общая стоимость объекта согласно договору ГЧП составила 24 431,8 тыс. тенге.

3. Лот №3 - ИП «Киматов А.Т.», (школы №3, 5, 6, 7, 14, 19, 28, 46 г. Уральск). Общая стоимость объекта согласно договору ГЧП составила 36 280,6 тыс. тенге.

4. Лот №4 - ИП «Зотова Е.И.» (школы №23, 30, 32, 38, 43, 44, 50 и Круглоозерное г. Уральск). Общая стоимость объекта согласно договору ГЧП составила 33 651,4 тыс. тенге.

5. Лот №5 - ТОО «Отау-Алан», (школы №24, 36, 37, 39, 41, 42, 45 г. Уральск). Общая стоимость объекта согласно договору ГЧП составила 28 631,1 тыс. тенге.

6. Лот №6 - ИП «Кадырова К.У.», (школы №4, 10, 13, 16, 20, 34 и Серебряково г. Уральск). Общая стоимость объекта согласно договору ГЧП составила 27 984,7 тыс. тенге.

Общий объем инвестиций по 6 лотам (городские школы) составил 182,9 млн. тенге. Срок действия заключенных договоров составляет 8 лет 6 мес., который взят исходя из финансово-экономических показателей проектов ГЧП, где срок окупаемости инвестиций составляет 5-7 лет, далее - получение доходов частным партнером. Согласно договоров, источником возмещения затрат и получения доходов частных партнеров является оплата за оказываемые услуги по питанию школьников из средств бюджета.

Необходимо отметить, что при расчете срока окупаемости проекта учитывались доходы за услуги питания только за учебный период, при этом не приняты в учет доходы от оказания услуг питания в летние месяцы (пришкольный лагерь).

Кроме того, при расчете за основу учитывались цены за услуги питания школьников, утвержденные постановлением акимата ЗКО на 2019-2020 годы. На сегодняшний день данные цены увеличились в три раза.

Расходы на организацию питания в городских школах составили:

за 2021 год - 623 238,0 тыс. тенге,

за 2022 год - 874 851,0 тыс. тенге,

на 2023 год предусмотрено - 1 877 572,0 тыс. тенге.

Только за 3 года реализации проекта частными партнерами за оказанные услуги получено из средств бюджета более 3 млрд. тенге, что в десятки раз превышает объемы их инвестиций.

В ходе встречного аудита в ГКП на ПХВ «Общеобразовательная школа №10 имени А. Байтурсынова» выявлены факты двойной оплаты за питание, в частности некоторые учащиеся включены как в списки учащихся из малообеспеченных семей, так и в списки учащихся 1- 4 классов. В результате необоснованная оплата за услуги по организации обеспечения питания детей для учащихся 1-4 классов составила 82,6 тыс. тенге.

В соответствии со статьей 31 Бюджетного кодекса РК ответственным за планирование, обоснование, реализацию и достижение результатов бюджетных программ является администратор бюджетных программ. Вышеуказанные нарушения свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля со стороны администратора - Управления образования за использованием бюджетных средств, предусмотренных на оплату услуг по организации питания учащихся.

В связи с ограниченностью срока проведения государственного аудита и трудовых ресурсов, встречным аудитом охвачены только 2 школы. Учитывая выявленные нарушения и количество школ, Управлению образования, как администратору бюджетных программ, необходимо усилить контроль за использованием бюджетных средств, предусмотренных на организацию питания учащихся.

Согласно пункту 9 договора, описание Объекта ГЧП, сведения о составе имущества объекта ГЧП приведены в приложении 1 к договору, где указано, что объект ГЧП состоит из:

- 1) комплекс школьных столовых школ г. Уральск;
- 2) оборудование и мебель, передаваемые в доверительное управление;
- 3) оборудование и мебель, приобретаемые частными партнерами.

Стоимость объекта ГЧП определена как сумма затрат частных партнеров на проведение текущего ремонта столовых + расходы на приобретение недостающего оборудования + расходы на страхование.

При этом, при расчете стоимости объекта ГЧП не учтены стоимость самих помещений школьных столовых, а также стоимость имеющегося оборудования.

Также, объем инвестиций в договоре указан некорректно, так если согласно пункту 6 договоров и приложению 3 к договорам инвестиции составляют 182,9 млн. тенге, то в приложении 9 к договорам стоимость только текущего ремонта всех столовых школ превышает вышеуказанную сумму.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 46 Закона РК «О государственно-частном партнерстве» договор должен содержать размеры, сроки и условия инвестиций.

Однако, размеры инвестиций, указанные в договорах ГЧП являются условными, так как при проведении текущего ремонта и закупе оборудования, цены на товары и услуги могут отличаться от предусмотренных сумм при планировании объекта ГЧП.

В соответствии с условиями заключенных договоров, Частные партнеры проводят текущий ремонт столовых в школах, которые определены договором, а

также осуществляют закуп и замену устаревшего оборудования столовых согласно перечню, предусмотренному договором.

В ходе аудита установлено, что Частными партнерами обязательства по проведению текущего ремонта и по закупу оборудования выполнены, однако их оценка в стоимостном выражении расходится с финансово-экономическим планом (приложение 3) договоров.

Проект ГЧП разработан Управлением образования ЗКО, государственными партнерами являются 2 государственных органа - Управление образования ЗКО и Отдел образования г. Уральск, фактически проект реализуется школами. В следствие чего ответственность за реализацию проекта между ними разделена и ни один из них не владеет полной информацией о ходе реализации проекта.

В соответствии с условиями договоров Управление образования ЗКО и Отдел образования г. Уральск обязаны обеспечить предоставление в доверительное управление Частному партнеру Объекта, а Частный партнер обязан обеспечить получение в доверительное управление Объекта ГЧП для целей эксплуатации в соответствии с Договором и законодательством РК.

В соответствии с договором Объект ГЧП - комплекс школьных столовых с оборудованием и мебелью, состоящих из столовых 44-х городских школ общей площадью 12 848,4 кв.м. (согласно приложению 1 к договорам).

В ходе встречного аудита в ГКП на ПХВ «Общеобразовательная школа №10 имени А. Байтурсынова» установлено, что на основании акта приема-передачи объекта от 01.02.2021 года школой передан в доверительное управление объект - помещение школьной столовой общей площадью 183,1 кв. м. в здании ГКП на ПХВ «Общеобразовательная школа №10 имени А. Байтурсынова».

Разница между фактически переданной площадью и площадью, положенной к передаче по договору, составляет 412 кв.м. В соответствии с условиями договора, Частным партнером полностью обслуживаются помещения, принятые по акту приему передач.

В ходе аудита установлено, что несмотря на то, что объект ГЧП передан не полностью, фактически Частным партнером полностью осуществляется обслуживание всего объекта ГЧП. Расходы за потребленную электроэнергию, теплоснабжение, водоснабжение, уборку помещений столовой, а также вывоз ТБО по объекту ГЧП осуществляются ИП «Кадырова К.У.», которым установлены отдельные приборы учета коммунальных расходов по объекту ГЧП.

В ходе встречного аудита в ГКП на ПХВ «Общеобразовательная школа №47 имени Қ. Мырза Әлі» установлено, что на основании акта приема-передачи объекта от 02.02.2021 года школой передан в доверительное управление объект - помещение школьной столовой общей площадью 322,8 кв. м. в здании ГКП на ПХВ «Общеобразовательная школа №47». Частным партнером полностью обслуживаются помещения, принятые по акту приему передач.

Разница между фактически переданной площадью и площадью, положенной к передаче по договору, составляет 357,7 кв. м. (обеденный зал). Обслуживание площади 357,7 кв. м. осуществляется за счет школы, т.е. за счет средств бюджета. Фактически школой осуществляются следующие расходы: плата за потребленную электроэнергию, теплоснабжение, водоснабжение и уборку помещений столовой. Определить расходы средств за обслуживание обеденного зала не представляется

возможным, так как для данного помещения не установлены отдельные приборы учета.

В ходе аудита установлено, что на основании актов приема-передачи школами г. Уральск фактически переданы в доверительное управление объекты - помещения школьных столовых общей площадью 9 422,7 кв. м. В соответствии с условиями договоров ГЧП по 44-м городским школам положено передать частным партнерам помещения площадью 12 848,4 кв.м.

Фактически передано площадей на 4 132,0 кв. м. меньше, чем положено по договорам. Обслуживание указанных площадей в отдельных случаях осуществляется за счет школ, т.е. за счет средств бюджета.

В нарушение подпункта 2 пункта 74 и подпункта 4 пункта 76 договоров ГЧП, Государственными партнерами не обеспечена передача в доверительное управление Частным партнерам объектов ГЧП площадью 4 132,0 кв. м.

Указанный факт приводит к излишним затратам средств бюджета на обслуживание помещений школьных столовых, которые фактически используются для оказания услуг Частными партнерами.

В то же время, по отдельным школам переданы излишние площади, не предусмотренные договором ГЧП.

В нарушение подпункта 2 пункта 74 и подпункта 4 пункта 76 договоров ГЧП, Государственными партнерами необоснованно переданы в доверительное управление Частным партнерам объекты ГЧП площадью 706,4 кв. м.

Приложением 7 к договорам ГЧП предусмотрены индикаторы качества предоставляемых Частными партнерами услуг, за нарушения которых начисляются дефектные очки и неустойка в суммовом выражении, удерживаемая с гарантийных взносов Частных партнеров.

Пунктом 73 договоров предусмотрены права Государственного партнера 1 взыскивать неустойку за нарушения частными партнерами обязательств по договору, в том числе за нарушения индикаторов качества, предоставляемых частными партнерами услуг. Неустойка удерживается с суммы гарантийных взносов. Индикаторы качества предусмотрены приложением 7 к договорам. Также неустойки предусмотрены за нарушения сроков предоставления информации, однако, по 2-м индикаторам качества, сроки предоставления информации не предусмотрены, соответственно за данные индикаторы невозможно начислить неустойку.

За период реализации проектов, нет ни одного случая начисления неустойки. Кроме того, все отчеты Частных партнеров составлены как по единому образцу, состоят из нескольких предложений, где сообщается об отсутствии нарушений.

Все это свидетельствует о формальном подходе Управления образования ЗКО к контролю исполнения обязательств Частными партнерами.

Также, по условиям договоров, частным партнерам переданы в доверительное управление помещения школьных столовых на безвозмездной основе на срок действия договора ГЧП.

Одним из принципов ГЧП является - принцип сбалансированности - взаимовыгодное распределение обязанностей, гарантий, рисков и доходов между государственным партнером и частным партнером в процессе реализации проекта государственно-частного партнерства.

До реализации проекта ГЧП, организация питания школьников осуществлялась на конкурсной основе, и поставщики услуг ежегодно брали в аренду помещения школьных столовых посредством заключения договоров с уполномоченным органом по коммунальному имуществу. Размер арендной платы исчислялся в зависимости от размера месячного расчетного показателя (МРП). В 2020 году по 44 школам г. Уральск арендная плата составила более 30 млн. тенге. Учитывая, что МРП в 2020 году на момент заключения договоров составлял 2 651 тенге, в 2023 году данная сумма должна была составить порядка 40 млн. тенге. За 8 лет 6 месяцев реализации проекта ГЧП потери бюджета от арендной платы превышают сумму вложенных инвестиций частными партнерами.

Исходя из вышеизложенного, следует, что реализация проектов ГЧП по доверительному управлению школьных столовых с проведением текущего ремонта и заменой оборудования в средних образовательных школах г. Уральск являются неэффективными. В этой связи считаем, что приобретение услуг питания на конкурсной основе в соответствии с Правилами организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования, утверждённых приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года №598 было бы более рациональным.

Также в рамках реализации 6-ти проектов ГЧП были переданы в доверительное управление 8 школ г. Аксай Бурлинского района ЗКО. Данные проекты реализованы аналогично проектам по г. Уральск.

Государственное учреждение «Управление ветеринарии Западно-Казахстанской области»

Управлением ветеринарии Западно-Казахстанской области реализуется проект государственно-частного партнерства «Услуги по содержанию и дегельминтизации, идентификации, стерилизации, вакцинации безнадзорных собак и кошек по г. Уральск». Согласно Закону «О государственно-частном партнерстве» в редакции, действующей на момент осуществления планирования и заключения договора, определение частного партнера осуществлялось способом прямых переговоров.

Согласно протоколу от 20 марта 2020 года №1, создана комиссия о проведении прямых переговоров с Общественным объединением «Локальный профсоюз работников некоммерческого акционерного общества «Западно-Казахстанский аграрно-технический университет имени Жангир хана», по проекту «Услуги по содержанию и дегельминтизации, идентификации, стерилизации, вакцинации безнадзорных собак и кошек по городу Уральск». Председателем является первый заместитель акима области, членами комиссии: руководитель управления экономики и бюджетного планирования ЗКО; руководитель управления финансов ЗКО; руководитель управления предпринимательства и индустриально-инновационного развития ЗКО; заместитель директора региональной палаты предпринимателей; заместитель председателя АО «СПК «Aqjaıyq».

В соответствии с Правилами планирования и реализации проектов государственно-частного партнерства потенциальным частным партнером, инициировавшим проект ГЧП, представляется проект договора ГЧП, **разработанный в соответствии с утвержденным бизнес-планом к проекту ГЧП.**

Однако, представленный проект договора не содержит условия и объемы строительства, создания, реконструкции, модернизации и (или) эксплуатации объекта государственно-частного партнерства, хотя согласно Бизнес-плана, получившего положительное заключение экспертизы предусмотрены строительно-монтажные работы по строительству вольера. Объем инвестиций согласно бизнес-плана составляет 17 010,7 тыс. тенге, однако в проекте договора данные обязательства частного партнера не отражены, а в разделе «Инвестиции проекта ГЧП» отражены лишь объемы государственных обязательств.

Также, в проекте договора отсутствуют количественные объемы оказываемых услуг, а отражена лишь общая стоимость услуг.

Несмотря на указанные недостатки, Комиссией о проведении прямых переговоров, Управлением финансов ЗКО и Управлением ветеринарии ЗКО одобрены проект договора ГЧП с ОО «Локальный профсоюз работников некоммерческого акционерного общества» «Западно-Казахстанский аграрно-технический университет имени Жангир хана» и впоследствии заключен договор.

Решением маслихата ЗКО №3-3 от 19 марта 2021 года приняты государственные обязательства по проекту «Услуги по содержанию и дегельминтизации, идентификации, стерилизации, вакцинации безнадзорных собак и кошек по городу Уральск» на общую сумму 107 733,8 тыс. тенге.

В вышеуказанную сумму были включены расходы по отлову бродячих собак и кошек, хотя по проекту частным партнером оказываются лишь услуги по содержанию и дегельминтизации, идентификации, стерилизации, вакцинации безнадзорных животных. В этой связи, на основании письма управления ветеринарии Протоколом заседания областной бюджетной комиссии ЗКО №6 от 3 июня 2021 года и Решением областного маслихата №5-2 от 02 июля 2021 года государственные обязательства по проекту сокращены до 80 020,0 тыс. тенге: на 2021 год-10 956,0 тыс. тенге, 2022 год-18 964,0 тыс. тенге, 2023 год-17 952,0 тыс. тенге, 2024 год-16 880,0 тыс. тенге, 2025 год-15 268,0 тыс. тенге.

Данный факт также свидетельствует о ненадлежащем отношении должностных лиц администратора бюджетных программ – Управлении ветеринарии ЗКО к планированию вышеуказанного проекта.

В результате, параметры заключенного договора не соответствуют показателям предусмотренным бизнес-планом и заключениями экспертиз.

При этом стоит отметить, что основной причиной вышеуказанных нарушений является длительный срок планирования и реализации проекта. Согласно пояснениям объекта аудита и частного партнера, изначально бизнес-план был разработан в 2019 году. После разработки Бизнес-плана, потенциальный частный партнер приступил к подготовке реализации проекта. Им были приобретены необходимое оборудование и начато строительство вольера для содержания животных. Однако процедуры согласования проекта и проведение переговоров затянулись до 2021 года, и к моменту заключения договора государственно-частного партнерства, потенциальный партнер выполнил все предусмотренные бизнес-

планом работы. В этой связи, при заключении договора, были исключены пункты об инвестициях частного партнера, так как он был полностью готов к реализации проекта.

В ходе аудита, государственными аудиторами совместно с представителями государственного партнера был осуществлен выезд на объект ГЧП, где было получено подтверждение пояснений объекта аудита.

Между ГУ «Управление ветеринарии Западно-Казахстанской области» (Государственный партнер) и ОО «Локальный профсоюз работников некоммерческого акционерного общества» «Западно-Казахстанский аграрно-технический университет имени Жангир хана» (Частный партнер) по итогам прямых переговоров от 20 марта 2020 года, заключен Договор ГЧП №1 от 09.07.2021 года по проекту «Услуги содержанию и дегельминтизации, идентификации, стерилизации, вакцинации безнадзорных собак и кошек по городу Уральск». Предметом договора является оказание услуг путем компенсации операционных затрат по бюджетной программе 096 «Выполнение государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства», подпрограмме 015 «За счет средств местного бюджета», по специфике 813 «Выполнение государственных обязательств по компенсации операционных (эксплуатационных) затрат по проектам государственно-частного партнерства». Срок действия договора – 31.12.2025 года.

Договор по проекту ГЧП «Услуги по содержанию и дегельминтизации, идентификации, стерилизации, вакцинации безнадзорных собак и кошек по городу Уральск» зарегистрирован в органах казначейства № 022701/21-008 от 27.07.2021 года.

Сумма договора составляет 80 020,0 тыс. тенге, в том числе НДС 8 573,5 тыс. тенге: на 2021 год 10 956,0 тыс. тенге (в т.ч. НДС 1 173,9 тыс. тенге), 2022 год 18 964,0 тыс. тенге (в т.ч. НДС 2 031,8 тыс. тенге), 2023 год 17 952,0 тыс. тенге (в т.ч. НДС 1 923,4 тыс. тенге), 2024 год 16 880,0 тыс. тенге (в т.ч. НДС 1 808,6 тыс. тенге), 2025 год 15 268,0 тыс. тенге (в т.ч. НДС 1 635,8 тыс. тенге).

В 2021 году были осуществлены платежи по счету к оплатам № 1290 от 09 ноября 2023 года на сумму 5 555,0 тыс. тенге, № 1601 от 20 декабря 2023 года на сумму 5 401,0 тыс. тенге. Общая сумма выплаченных бюджетных средств по договору за 2021 год составила 10956,0 тыс. тенге.

В 2022 году по проекту ГЧП платежи были осуществлены:

Счет к оплате №414 от 04.05.22г. на сумму -5 252,0 тыс. тенге;

Счет к оплате №569 от 16.06.22г. на сумму -4 499,0 тыс. тенге;

Счет к оплате №990 от 19.09.22г. на сумму – 6 693,5 тыс. тенге;

Счет к оплате №1215 от 02.11.22г. на сумму – 2 519,0 тыс. тенге.

Общая сумма выплаченных бюджетных средств по договору за 2022 год составила 18 963,5 тыс. тенге.

Согласно данных с официального Интернет-ресурса Комитета государственных доходов Министерства финансов РК, ОО «Локальный профсоюз работников некоммерческого акционерного общества» «Западно-Казахстанский аграрно-технический университет имени Жангир хана» не является плательщиком НДС. Несмотря на это Управлением ветеринарии ЗКО оплачены бюджетные средства за 2021 -2022 годы в размере полной суммы договора.

Однако, согласно платежного поручения ОО «Локальный профсоюз работников некоммерческого акционерного общества» «Западно-Казахстанский аграрно-технический университет имени Жангир хана» №258 от 30.12.222 года, сумма необоснованно оплаченного НДС в размере 3 205,7 тыс. тенге возвращена в доход областного бюджета.

Письмом частного партнера № 2-20/8 от 03.02.2023 года предложено внести изменения в договор, в связи с тем, что ОО «Локальный профсоюз работников некоммерческого акционерного общества» «Западно-Казахстанский аграрно-технический университет имени Жангир хана» не является плательщиком НДС.

В соответствии с пунктом 1 раздела 17 договора государственный партнер и Частный партнер имеют право по обоюдному согласию вносить изменения и дополнения в Договор, не меняющие условия прямых переговоров, по итогам которых был заключен договор, и закрепленные в нем начальные параметры и характеристики проекта ГЧП, путем заключения дополнительных соглашений к Договору в письменной форме.

В этой связи, сумма договора должна была сократиться на сумму предусмотренного НДС 8 573,5 тыс. тенге. Однако, учитывая, что суммы по договору за 2021-2022 годы были выплачены, а сумма предусмотренная для выплаты НДС возвращена в бюджет, следовало уменьшить сумму договора на 5 367,8 тыс. тенге (сумма НДС за 2023-2025 годы).

Дополнительным соглашением от 17 февраля 2023 года №1 к Договору государственного-частного партнерства №01 от 9 июля 2021 года, внесены изменения в сумму договора и пункт 1 раздела 5 договора изложен в следующей редакции: общая сумма договора составляет 80 020,0 тыс. тенге, без НДС: на 2021 год 10 956,0 тыс. тенге, 2022 год 18 964,0 тыс. тенге, 2023 год 17 952,0 тыс. тенге, 2024 год 16 880,0 тыс. тенге, 2025 год 15 268,0 тыс. тенге. В результате, изначально заложенные параметры договора в части гарантии потребления государством объемов услуг увеличены на 8 573,5 тыс. тенге.

В соответствии с пунктом 1-1 статьи 46 Закона РК «О государственно-частном партнерстве» источники возмещения затрат и получения доходов, виды, объемы, сроки и условия предоставления государственной поддержки являются существенными и могут быть изменены по соглашению сторон при условии положительной бюджетной эффективности (в денежном выражении) таких изменений (неувеличения расходов бюджета, увеличения государственного дохода).

В нарушение пункта 1-1 статьи 46 Закона РК «О государственно-частном партнерстве» необоснованно внесены изменения в договор государственно-частного партнерства в части изменения сумм государственных обязательств на сумму 5 367,8 тыс. тенге.

Учитывая, что за 2023 год сумма обязательств выплачена в полном объеме - 17 952,0 тыс. тенге, сумма в размере 1 923,4 тыс. тенге подлежит возврату в бюджет. Кроме того, необходимо уменьшение государственных обязательств на сумму 3 444,4 тыс. тенге (Суммы предусмотренные на выплату НДС в 2024-2025 годы).

III. Итоговая часть.

3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита:

В ходе аудита меры не принимались.

До проведения заседания Ревизионной комиссии по Западно-Казахстанской области по результатам встречного аудита в ГКП на ПХВ «Общеобразовательная школа № 10 имени А.Байтурсынова» отдела образования г.Уральск управления образования акимата ЗКО необоснованная оплата за услуги по организации обеспечения питания детей для учащихся 1-4 классов в сумме **82,6 тыс. тенге** возмещена в бюджет платежным поручением №36 от 11 декабря 2023 года и квитанцией №334505424205 от 11.12.2023г (письмо № 482 от 11.12.2023 года).

3.2. Выводы по результатам государственного аудита:

III. Итоговая часть.

ГУ «Управление образования Западно-Казахстанской области»

Показатели государственного аудита (критерии):

Эффективность – соотношение полученных результатов к запланированным с учетом использованных для их достижения ресурсов.

В ходе аудита установлено, что из 44 школ г. Уральск, переданных в доверительное управление в рамках государственно-частного партнерства, текущий ремонт требовался в 20 школах, частичная замена оборудования в 26 школах. Также, в рамках ГЧП в доверительное управление были переданы новые школы, где не требовался ни ремонт, не замена оборудования.

Одним из принципов ГЧП является - принцип сбалансированности – взаимовыгодное распределение обязанностей, гарантий, рисков и доходов между государственным партнером и частным партнером в процессе реализации проекта государственно-частного партнерства.

Общий объем инвестиций частных партнеров по договорам (г. Уральск) составляют 182,9 млн. тенге. Согласно договорам, источниками возмещения затрат и получения доходов частных партнеров является оплата за оказываемые услуги по питанию школьников.

Расходы на организацию питания в городских школах составили за 2021 год - 623 238,0 тыс. тенге, за 2022 год - 874 851,0 тыс. тенге, на 2023 год предусмотрено - 1 877 572,0 тыс. тенге. Только за 3 года реализации проекта частными партнерами за оказанные услуги получены более 3,0 млрд. тенге из средств бюджета. А за 8 лет 6 месяцев реализации проекта превысят объемы инвестиций в несколько тысяч раз.

В рамках реализации проекта ГЧП помещения школьных столовых переданы в доверительное управление на безвозмездной основе, в результате потери бюджета от арендной платы превышают сумму вложенных инвестиций частными партнерами.

Кроме того, необходимо отметить, что за 8 с половиной лет реализации проекта, все имеющееся оборудование устареет и вновь будет требовать замены.

Учитывая вышеизложенное, считаем проекты ГЧП по передаче в доверительное управление школьных столовых не эффективными.

ГУ «Управление ветеринарии Западно-Казахстанской области»

Показатель государственного аудита: *Эффективность – соотношение полученных результатов к запланированным с учетом использованных для их достижения ресурсов.*

Одной из основных задач государственно-частного партнерства является привлечение инвестиций в экономику государства путем объединения ресурсов государственного партнера и частного партнера. Кроме того, согласно подпункта 5

статьи 4 Закона РК «О государственно частном партнерстве» осуществление инвестиций частным партнером для реализации проекта государственно-частного партнерства является исключительным признаком ГЧП. Однако договором о реализации проекта «Услуги содержанию и дегельминтизации, идентификации, стерилизации, вакцинации безнадзорных собак и кошек по городу Уральск» не предусмотрены инвестиции частного партнера. Соответственно, проект не должен был реализовываться в рамках ГЧП.

Согласно заключения экспертизы №7 от 26 мая 2020 года к Бизнес-плану проекта ГЧП реализация проекта через механизм ГЧП является наиболее оптимальной схемой по снижению нагрузки на бюджет. Однако данный проект ни каким образом не снижает нагрузку на бюджет, так как стоимость услуг оплачивается из бюджета по утвержденным расценкам. Данные услуги было бы возможно передать в конкурентную среду через механизм государственных закупок. Более того, в данном случае возможна экономия бюджетных средств за счет скидок, предоставляемых потенциальными поставщиками.

В ходе аудита, положительного эффекта от реализации проекта для государства и бюджета не наблюдается. Выгодополучателем от реализации указанного проекта является лишь частный партнер ОО «Локальный профсоюз работников некоммерческого акционерного общества» «Западно-Казахстанский аграрно-технический университет имени Жангир хана», которому на 4,5 лет гарантировано получение дохода от оказания услуг по содержанию, дегельминтизации, идентификации, стерилизации, вакцинации безнадзорных животных.

Учитывая вышеизложенное, считаем проект «Услуги содержанию и дегельминтизации, идентификации, стерилизации, вакцинации безнадзорных собак и кошек по городу Уральск» признан неэффективным в рамках государственно-частного партнерства, так как отсутствуют инвестиции со стороны частного партнера.

3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита:

Результаты государственного аудита предлагаю рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по Западно-Казахстанской области.

3.4. Приложение: Сводный реестр выявленных нарушений и недостатков на 8 листах.

**Член Ревизионной комиссии по
Западно-Казахстанской области**

 **Сапиев Е.Г.**

**Руководитель отдела государственного
аудита №1 - государственный аудитор,
руководитель группы аудита**

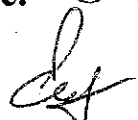
 **Джалмуханов А.С.**

**И.О. руководителя отдела контроля
качества и правового обеспечения**

 **Сибатова А.К.**

**Государственные аудиторы,
проводившие аудиторское мероприятие:**

 **Хайруллина Г.С.**

 **Сапаргалиев Е.К.**